Государство ОБЩЕСТВО

Nº5 октябрь 2018

ВЧЕРА. СЕГОДНЯ. ЗАВТРА.



ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА. НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ.

2018. № 5 (октябрь)

Учредитель:	Содержание	
Государственное образовательное автономное учреждение высшего образования Курской области «Курская академия государственной и	к ЮБИЛЕЮ КАЛУЦКИХ ГАЛИНЫ НИКОЛАЕВНЫ	3
муниципальной службы» Издается с января 2007 года.	ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ Ховренко В.А.	
Шеф-редактор	СОВРЕМЕННОЕ ПОНИМАНИЕ ПРОЕКТА И ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ	5
Стрелков А.Т., заместитель губернатора Курской области, к.и.н.,		4
натора Курской области, к.и.н., доцент	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ Куркина М.П.	1
Главный редактор	инструменты трансформации систем управления	
Беспарточный Б.Д., д.соц.н., проф.	В ЗДРАВООХРАНЕНИИ	10
Заместители главного редактора	Соснова А.В.	-0
Зотов В.В., д.соц.н., проф. Брежнев О.В., д.юр.н., проф.	МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ	
Головин А.А., д.экон.н., проф.	В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ	18
Ответственный секретарь	Стокачева С.Н.	10
Вязовченко Л.И.	ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	
Члены редколлегии:	ОБРАЗОВАНИЕМ В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ	25
Левин А.И., к.филос.н., доц. Щепотина Е.В., к.филол.н., доц.	ODFASODATIVILIVI D RYFCROVI ODJIACTVI	25
Харитонов В.И., к.филол.н., доц.	ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕГАТИВНЫМ СОЦИАЛЬНЫМ ЯВЛЕНИЯМ]
Редакционный совет	Галкина С.Ю., Громова М.Б.	
Председатель	КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ	
Анциферова И.В., д.соц.н., проф.	УГОЛОВНЫМ КОДЕКСОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	32
Члены редсовета Абрамов А.П., проф. кафедры философии и	Галкина С.Ю., Можайкина О.А.	
социологии ЮЗГУ, д.соц.н., доц., г. Курск	ХАРАКТЕРИСТИКА КОРРУПЦИОГЕННОГО ФАКТОРА «ЮРИДИКО-	
Волгин Н.А., советник генерального дирек-	ЛИНГВИСТИЧЕСКАЯ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ»	41
тора ВНИИ труда Минтруда России, за-	РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	
служенный деятель науки РФ, д.экон.н., проф.	Каплин А.И.	
Глотов С.А., заведующий кафедрой консти-	РЕГИОН КАК ОБЪЕКТ АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ	49
туционного и муниципального права	Толстых И.В., Бардаков Н.П.	43
МЮИ, д.юр.н., проф., г. Москва	ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ БЮДЖЕТА	
Данакин Н.С., профессор кафедры социо-	ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИИ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ ВЮДЖЕТА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ	56
логии и управления БГТУ им. В.Г. Шухова,		30
д.соц.н., проф., г. Белгород Захаров В.М., директор Института управ-	Толстых И.В., Овчинникова А.А. ФАКТОРНЫЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	
ления БелГУ, д.соц.н., проф.	·	63
Ларина О.Г., зав. кафедрой теории и исто-	РЕГИОНОВ ЦЕНТРАЛЬНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА	03
рии государства и права ЮЗГУ, д.юр.н.,	ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА	
проф., г. Курск	Канунникова Н.С., Семенчук Ю.С.	
Лукащук В.И., профессор кафедры ГМУ и	ПОКАЗАТЕЛИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ КОНТРОЛЬНЫХ	(
права Курской академии государственной	МЕРОПРИЯТИЙ В ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ C ПРИМЕНЕНИЕN	И
и муниципальной службы, д.соц.н., проф. Селютин В.И., ректор Воронежского инсти-	РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА	71
тута экономики и социального управле-		_
ния, д.полит.н., проф.	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИДЕОЛОГИЯ. СОЦИОЛОГИЯ ОБРАЗОВАНИЯ	a
Сорвиров Б.В., зав. кафедрой эконо-	и воспитания	
мической теории и мировой экономики	Гречишников А.Л.	
Гомельского гос. ун-та им. Ф. Скорины	К ВОПРОСУ О МОТИВАЦИИ ЗАНЯТИЯМИ ХОККЕЕМ С МЯЧОМ	
(РБ), д.экон.н., проф. Шарков Ф.И., зав. кафедрой общественных	СРЕДИ СТУДЕНЧЕСКОЙ МОЛОДЕЖИ КАК ФАКТОР ВОСПИТАНИЯ	
связей и медиаполитики РАНХиГС при	СОЦИАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ	79
Президенте РФ, д.соц.н., проф., Заслужен-	Гречишников А.Л., Ляпина Ю.Ю.	
ный деятель науки РФ	СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ	
	КУЛЬТУРЫ И МАССОВОГО СПОРТА	86
ISSN 2619-0710	ЦЕНТР РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ	
	Салова И.А., Бодякова С.А.	

ОСОБЕННОСТИ EXIT-POLL 2018: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

93

STATE AND SOCIETY: YESTERDAY, TODAY, TOMORROW. SCIENTIFIC-THEORETICAL AND PRACTICAL JOURNAL.

2018. № **5** (Oktober)

Content	
TO ANNIVERSARY KALUTSKIKH GALINY NIKOLAYEVNY	3
MODERN UNDERSTANDING PROJECT AND PROJECT MANAGEMENT	5
SOCIAL POLICY AND MANAGEMENT OF THE SOCIAL SPHERE	
INSTRUMENTS OF TRANSFIRMETION OF MANAGEMENT SYSTEMS	
IN HEALTH CARE	10
Sosnova A.V.	
MECHANISMS OF THE FORMATION OF SOCIAL PROTECTION	
OF THE POPULATION IN MODERN SOCIETY	18
Stokacheva S.N.	
EXPERIENCE OF STATE AND PUBLOC MANAGEMENT OF EDUCATIOM	
IN KURSK REGION	25
COLINITED A CTION TO NICCATIVE COCIAL DUENIONAENIA	
	32
	32
	41
ELOAL LINGVISTIC ONCENTATIVIT	71
REGIONAL ECONOMY	
Kaplin A.I.	
	49
	56
OF REGIOS OF THE CENTRAL FEDRAL DISTRICT	63
FINANCIAL POLICY	
IN FINNANCIAL-RUDGETARY SPHERE WITH THE LISE	
	71
TO THE QUESTION OF MOTIVATION OF OCCUPATIONS	
	79
	06
AIND IVIASS SPUKI	86
CENTER OF REGIONAL GROWTH	
FEATURES OF EXIT-POLL 2018: REGIONAL ASPECT	93
	THEORY AND METHODOLOGY OF PUBLIC MANAGEMENT Khovrenko V.A. MODERN UNDERSTANDING PROJECT AND PROJECT MANAGEMENT SOCIAL POLICY AND MANAGEMENT OF THE SOCIAL SPHERE Kurkina M.P. INSTRUMENTS OF TRANSFIRMETION OF MANAGEMENT SYSTEMS IN HEALTH CARE SOSNOVA A.V. MECHANISMS OF THE FORMATION OF SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION IN MODERN SOCIETY Stokacheva S.N. EXPERIENCE OF STATE AND PUBLOC MANAGEMENT OF EDUCATIOM IN KURSK REGION COUNTERACTION TO NEGATIVE SOCIAL PHENOMENA Galkina S.Yu., Gromova M.B. THE CORRUPTION CRIMES PROVIDED BY THE CRIMINAL CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION Galkina S.Yu., Mochaykina O.A. CHARACTERISTICS OF THE CORRUPTION-GENERATING FACTOR "LEGAL LINGVISTIC UNCERTAINTY" REGIONA S THE OBJECT OF CRISIS MANAGEMENT TOISTYKH I.V., Dardakov N.P. PERSPECTIVE DIRECTION OF RESTRUCTURING OF THE BUDGET OF THE KURSK REGION TOISTYKH I.V., Ovchinnikova A.A. FACTORIAL ANALYSIS OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGIOS OF THE CENTRAL FEDRAL DISTRICT FINANCIAL POLICY Kanunikova N.A., Semenchuk J.S. THE INDICATORS USED IN THE PLANNING OF CONTROL MEASURES IN FINNANCIAL-BUDGETARY SPHERE WITH THE USE OF A RISK-BASED APPROACH STATE IDEOLOGY. EDUCATIONAL SOCIOLOGY AND EDUCATION Grechishnikov A.L. TO THE QUESTION OF MOTIVATION OF OCCUPATIONS OF BANDY AMONG STUDENT"S YOUTH AS THE FACTO OF EDUCATION OF SOCIAL ACTIVITY Grechishnikov A.L., Jyapina Yu.Yu. SOCIOLOGIKAL METHODS OF THE RESEACH OF PHISICAL CULTURE AND MASS SPORT

ISSN 2619-0710

К ЮБИЛЕЮ КАЛУЦКИХ ГАЛИНЫ НИКОЛАЕВНЫ

рудовая деятельность Калуцких Галины Николаевны связана с производственной научно-И педагогической работой. После окончания Дмитриевского сельскохозяйственного техникума Курской области в 1976 году поступила в Курский сельскохозяйственный институт имени И.И. Иванова на экономический факультет, который окончила в 1981 году. По распределению была направлена на работу главным экономистом в колхоз имени Димитрова Золотухинского района Курской области, где отработала три года. Затем работала главным экономистом в колхозе имени Свердлова

Курского района.

В 1989 году поступила в очную аспи-После окончания работала рантуру. младшим научным сотрудником ВНИИ земледелия и защиты почв от эрозии, ведущим экономистом в НИИ экономики и организации АПК ЦЧР. С сентября 1995 г. по июль 2016 года работала в Курской сельскохозяйственной государственной академии (ранее Курский сельскохозяйственный институт) в должности старшего преподавателя, затем доцентом кафедры бухгалтерского учета.

В 1997 году защитила кандидатскую диссертацию. Имеет ученую степень кандидата экономических наук и ученое звание доцента кафедры бухгалтерского учета и аудита.

За многолетнюю работу по развитию учебного процесса, большой вклад в дело подготовки специалистов награждена Почетной грамотой Министерства образования и науки Российской Федерации, имеет благодарность в связи с добросовестно выполненной работой по учебнометодическому и организационному обеспечению проведения итоговой государственной аттестации в вузе.

С 1 сентября 2016 года по настоящее время работает в Академии госслужбы на кафедре экономической теории, регионалистики и правового регулирования экономики в должности доцента.

За период научно-педагогической деятельности самостоятельно и в соавторстве с другими преподавателями ею подготовлено и опубликовано более 70 научных и учебно-методических работ.

Галина Николаевна постоянно повышает уровень профессиональных знаний. 2017 году прошла обучение по программе «Бухгалтерский учет и экономический анализ» в количестве 72 часа в г. Москва в Национальной академии современных технологий. Доцент Калуцких Г.Н. имеет практические навыки работы с программой «1C: Предприятие», использует их в учебном процессе для проведения лабораторнопрактических занятий по бухгалтерскому учету. Под ее научным руководством защитили выпускные квалификационные работы более 50 выпускников Академии госслужбы

К юбилею

очной и заочной форм обучения.

Сотрудники и обучающиеся академии знают Галину Николаевну как ответственного, внимательного, владеющего глубокими профессиональными знаниями и необходимым научным кругозором преподавателя, чуткого и отзывчивого педагога.

Ее отличают такие замечательные качества как честность, скромность,

трудолюбие, доброта, любовь и самоотдача своему делу. Неизменным профессионализмом, трудолюбием, опытом, внимательным отношением к коллегам и студентам Калуцких Галина Николаевна заслужила уважение и авторитет в коллективе Курской академии государственной и муниципальной службы в кругу ученых и специалистов Курской области.

Редакционная коллегия журнала

ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

УДК 334.02;005.8

СОВРЕМЕННОЕ ПОНИМАНИЕ ПРОЕКТА И ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Ховренко Валентина Анатольевна

магистрант направления подготовки «Государственное и муниципальное управление»)» Курской академии государственной и муниципальной службы

В статье проведен анализ подходов к определению проекта и проектного управления, что позволило выделить их главные характерные черты, такие как четко определенная цель, строго фиксированный момент завершения, ограниченность ресурсов, комбинирование и объединение усилий специалистов разнообразных сфер деятельности, наличие уникальных элементов. Проектное управление есть особый вид управленческой деятельности, базирующийся на предварительной коллегиальной разработке комплексно-системной модели действий по достижению оригинальной цели и направленный на реализацию этой модели. Управление проектами, по мнению автора, означает применение знаний, навыков, инструментов и методов управления для реализации проекта.

Ключевые слова: проект, проектное управление.

выбранной ктуальность темы обусловлена тем, что на современном этапе Правительство РФ активно внедряет и использует в государственном управлении программно-целевой подход, суть которого в том, что теперь развитие страны ориентировано на достижение целевых показателей, которые, в свою очередь, трансформируются в перечень исполняемых государственных программ, охватывающих все стороны жизни общества и государства в целом. Каждая государственная программа содержит в себе взаимосвязанный перечень основных мероприятий – проектов. Для того чтобы

достичь поставленных целей и в современных условиях эффективнее расходовать бюджетные средства, необходимо внедрение и использование новых управленческих инструментов. Один из таких инструментов — это проектное управление, являющееся экономическим инструментом реализации государственной политики. Во всем мире методы проектного управления показали свою востребованность и эффективность. Правительство Российской Федерации, сформировав бюджетный процесс по программному принципу, тем самым создало предпосылки для развития практики проектного управления в российских

Теория и методология публичного управления

государственных органах. Ведь государственная программа — это и есть система проектов. На данном этапе возникает потребность соответствующим образом усовершенствовать деятельность органов государственной власти, внедрив эффективные технологии проектного управления.

Современная концепция проектного управления базируется на основе концепции «проект», в котором проект выступает не только как объект управления, обладающий определенными специфическими свойствами, но и как общая характеристика сущности, как основное свойство проектного управления. Проект можно определить как некий процесс, деятельность, направленную на создание, реализацию чего-либо нового. В данном понятии имеется в виду мысленная конструкция какоголибо заранее спланированного изменения, которое в принципе может быть осуществлено по определенному плану. Мысленная конструкция может предстать в виде модели, прототипа, прообраза, и в ней есть непременно волевой компонент - решимость осуществить задуманное изменение.

Каждый проект приводит к созданию уникального продукта, услуги или результата. Несмотря на то, что в некоторых операциях и результатах проекта могут присутствовать повторяющиеся элементы, их присутствие не нарушает фундаментальной уникальности проекта. Например, офисные здания могут быть построены из одного и того же материала. Но каждый такой строительный проект уникален из-за разных местоположений, различий в архитектуре, обстоятельствах, ситуациях, разных заинтересованных сторонах и так далее. Проектная деятельность может быть новой для членов проектной группы, что приводит к необходимости более тщательного планирования, в отличие от рутинной работы.

Основными задачами реализации управления проектами являются:

- обеспечение достижения результатов, запланированных органами исполнительной власти;
- поддержание и сокращение сроков для достижения результатов;
- повышение эффективности использования трудовых, материальных, финансовых и других видов ресурсов;
- прозрачность, обоснованность и своевременность решений в исполнительном органе;
- повышение эффективности внутриведомственных, межведомственных взаимодействий между уровнями власти, а также взаимодействие с подрядными организациями, привлеченными исполнительной властью за счет использования единых подходов к управлению проектами.

Сегодня существует огромное количество определений «проект» и «проектное управление».

Доктор экономических наук, профессор М.Л. Разу дает следующее определение: «Проект – системный комплекс плановых (финансовых, технологических, организационных и прочих) документов, содержащих комплексно-системную модель действий, направленных на достижение оригинальной цели» [Основы проектного управления, 2012, с. 21]. Целью проектирования в публичной сфере является такое преобразование действительности, при котором создаются (или предлагается создание) социальных инноваций. При этом под социальным нововведением понимается разновидность проектного решения, замысел которого предусматривает целенаправленное изменение того или иного социального явления или процесса, а реализация состоит в осуществлении этого замысла. Профессор И.И. Мазур проект определяет как явление, которое «объединяет разнообразные виды деятельности, характеризуемые рядом общих признаков, основные из них таковы [Управление проектами, 2010]:

- 1) направленность на достижение конкретных целей, определенных результатов;
- 2) координированное выполнение многочисленных взаимосвязанных действий;
- 3) ограниченная протяженность во времени с определенным началом и концом».

В любой социальной инновации важно единство трех моментов: наличие новизны, плана и перспектив реализации. Чем более рутинной деятельностью занимается исследователь, тем меньше и объем проектной деятельности. Чем более спонтанные действия, а тем более при полном отсутствии предварительного замысла, тем в меньшей мере можно говорит о них как о проекте. И наконец, если осуществление замысла столь маловероятно, что должно быть оценено как практически невозможное, то в этом случае также нет проекта. И только в том случае, если деятельность способна создать нечто новое согласно выработанному плану, она может считаться проектной.

Таким образом, есть ряд признаков, по которым можно определить являются ли предпринимаемые действия проектными:
1) изначальная определенность цели;
2) управляемость процессом изменения социальной системы; 3) наличие ограничений деятельности (сроки, ресурсы, время, качество, допустимый уровень рисков);
4) инновационность результата.

Специалисты в области управления проектами дают легко запоминающееся представление о проекте: всякий раз,

когда вы хотите что-то изменить, а это требует времени и средств, - это проект. Таким образом, проект в публичной сфере - это социальное нововведение, ориентированное на человека, социокультурную ситуацию, проблему или систему, целью которого является создание или поддержание определенных оптимальных режимов функционирования и/или развития при имеющихся ресурсных ограничениях. В проекте отражено будущее желаемое состояние системы, которое возникает при действиях принимающих решение лиц, наличии определенных финансовых, трудовых, материальных и других ресурсов, в том числе интеллектуальных.

Управление проектом (проектное управление) можно определить как «особый вид управленческой деятельности, базирующийся на предварительной коллегиальной разработке комплексно-системной модели действий по достижению оригинальной цели и направленный на реализацию этой модели» [Управление проек*тами*, 2010]. В.М. Аньшин и О.Н. Ильина в своей работе дают следующее определение «управление проектом» - это «методология (говорят также – искусство) организации, планирования, руководства, координации трудовых, финансовых и материально-технических ресурсов при помощи современных методов, техники и технологии управления для достижения определенных результатов по составу и объему работ, стоимости, времени и качеству» [Управление проектами, 2013, с. 49]. Это область управления, охватывающая те сферы деятельности органов публичной власти, в которых создание продукта или услуги реализуется как уникальный комплекс взаимосвязанных целенаправленных мероприятий при

Теория и методология публичного управления

определенных требованиях, касающихся сроков, бюджета и характеристик ожидаемого результата.

Проектное управление есть особый вид управленческой деятельности, базирующийся на предварительной коллегиальной разработке комплексно-системной модели действий по достижению оригинальной цели и направленный на реализацию этой модели. Управление проектами означает применение знаний, навыков, инструментов и методов управления к проектной

деятельности для удовлетворения предъявляемых к проекту требований. Такое управление носит комплексный характер. Интеграция управления требует, чтобы все процессы проекта были должным образом построены и связаны с другими процессами, в целях содействия более эффективному координированию. К основным стадиям проектного управления относят инициирования проекта; планирования; реализация, мониторинг и контроль.

Список литературы

Управление проектом. Основы проектного управления: учебник / коллектив авторов; под ред. проф. М.Л. Разу; 3-е изд., перераб. и доп. – М.: КНОРУС, 2010. – 760 с.

Управление проектами: учеб. пособие / И.И. Мазур [и др.]; под общ. ред. И.И. Мазура и В.Д. Шапиро; 6-е изд., стер. – М.: Издательство «Омега-Л», 2010. – 960 с.

Управление проектами: фундаментальный курс: учебник / [А.В. Алешин и др.]; под ред. В.М. Аньшина, О.Н. Ильиной. — М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2013. — 619 с.

MODERN UNDERSTANDING OF THE PROJECT AND PROJECT MANAGEMENT

Khovrenko Valentina Anatolevna

Undergraduate of the direction of preparation "State and municipal management (profile "Regional government")" of the Kursk Academy of State and Municipal Service

In article the analysis of approaches to definition of the project and project management is carried out that allowed to mark out their main characteristic features, such as accurately definite purpose, strictly fixed end moment, limitation of resources, combination and combination of efforts of experts of various spheres of action, existence of unique elements. Project management is the special type of administrative activity which is based on preliminary joint development of complex and system model of actions for achievement of the original purpose and directed to realization of this model. Project management, according to the author, means use of knowledge, skills, tools and methods of management for implementation of the project.

Keywords: project, project management.

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2018. № 5

Reference

Upravlenie proektom. Osnovy proektnogo upravlenija: uchebnik [Managing project. Basics of project management: textbook] / kollektiv avtorov; pod red. prof. M.L. Razu; 3-e izd., pererab. i dop. [the collective of authors; under the editorship of Professor M.L. Razu; 3rd ed.]. – M.: KNORUS, 2010. – 760 p.

Upravlenie proektami: ucheb. posobie [Project management: textbook] / I.I. Mazur [i dr.]; pod obshh. red. I.I. Mazura i V.D. Shapiro; 6-e izd., ster. [I.I. Mazur [et al.]; under General ed. I.I. Mazur and V.D. Shapiro; 6th ed.]. – M.: Publishing House "Omega-L", 2010. – 960 p.

Upravlenie proektami: fundamental'nyj kurs: uchebnik [Project management: basic course: tekstbook] / [A.V. Aleshin i dr.]; pod red. V.M. An'shina, O.N. Il'inoj [[A.V. Aleshin et al.]; ed. V.M. Anshin, O.N. Ilina]. – M.: Ed. house of Higher school of Economics, 2013. – 619 p.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ

УДК 338.24

ИНСТРУМЕНТЫ ТРАНСФОРМАЦИИ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ

Куркина Марина Петровна

кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой экономии и менеджмента Курского государственного медицинского университета

Трансформационный потенциал отрасли здравоохранения является одним из наиболее важных ключевых предметов исследования и дальнейшего развития, определяющих дальнейшую эффективность функционирования отрасли в рыночных условиях. В статье представлены теоретические и практические аспекты возможного прорыва и инновационного развития системы здравоохранения в регионах РФ с учетом ретроспективной оценки результатов процесса оптимизации ресурсов в отрасли за последние годы.

Ключевые слова: система здравоохранения, управление здравоохранением, результативность здравоохранения, развитие здравоохранения.

ущность и особенности функциздравоохранения, онирования актуальные на сегодня вопросы трансформации региональных подсистем и локальных организационных структур управления с позиций системного подхода позволяет наиболее полно прогнозировать результативность деятельности отрасли как диффузной системы. Система здравоохранения может быть представлена элементами внутренней среды, субъектом и уровнями взаимодействия объектом, субъекта и объекта, элементами внешнего окружения, показателями развития.

«Система управления здравоохранением отличается сложностью, неравно-

мерностью условий развития, неравнозначностью влияния драйверов динамического изменения, инертностью с учетом принадлежности к социальной сфере» [Куркина, Агаркова, 2017].

Исследование вопросов трансформации систем управления в здравоохранении представляет собой важную теоретическую и практическую задачу, решение которой в современных условиях во многом определяет степень развития российской экономики в целом. Однако, не смотря на очевидную важность данного вопроса, в научных кругах он освещен недостаточно широко. Более того среди ученых отсутствует единство мнений относительно сущности основных

понятий, рассматриваемых в рамках данной темы. Важно определить сущность самого понятия «трансформация» применительно к системам управления.

Как понятие и объект изучения термин «система» рассматривается такими отраслями науки, как общая теория систем, а также рядом ее прикладных направлений. Наиболее распространенное определение системы дано биологом Л.фон Берталанфи. В его понимании понятие «система представляет собой некоторое количество взаимосвязанных элементов, объединение которых дает единое целое и новый эффект». В целом мы придерживаемся данного понимания, однако считаем, что к этому определению следует добавить и то, что система - это не простое множество элементов, а упорядоченная определенным образом совокупность объектов и взаимосвязей между ними. С учетом этого можно выделить основные свойства, присущие любой системе. Во-первых, это целостность, то есть внешнее воздействие на систему изменяет все элементы системы, а не единственный ее элемент. синергичность, означающее, Во-вторых, что система приобретает новые качества по сравнению с простой суммой качеств элементов, ее составляющих. И, в-третьих, иерархичность, когда каждый элемент системы может рассматриваться как система, также и сама система является элементом какой-то более глобальной систе-МЫ

[Берталанфи, 1969].

Термин «трансформация» в литературе чаще употребляется применительно к экономическим системам. В переводе с латинского языка означает преобразование, превращение, видоизменение. Необходимость этого термина определяется по-

требности в оценивании качественных характеристик, определяющий уровень и характер изменений в экономической системе, которые имеют необратимый характер и приводят к переходу к новому качеству системы или формированию новой модели работы этой системы [Трансформация современной рыночной ..., 2008].

При этом Зубенко С.А. [Зубенко, 2008] отмечает, что под трансформацией предполагается ее радикальное преобразование, которое должно обеспечить ее прорыв или скачок в эволюционном развитии.

Райзберг Б.А. [Райзберг, Лозовский, Стародубцева, 2002] дает понятие трансформации как преобразование структуры, формы и способа осуществления экономической деятельности или изменение целевой направленности осуществляемых эко-По номических процессов. мнению Э. Тоффлера [*Тоффлер*, 2009], «трансформация» - значительный качественный скачок, являющийся не прямым логическим продолжением развития общественных процессов, а их радикальное изменение, которое даже может противопоставляться предшествующему опыту.

Кириченко В. [Кириченко, 2000, с. 35] определяет трансформацию как некоторые этап развития, представляющий собой перерождение системы, которые ДЛЯ социально-экономических систем OCYществляется по двум направлениям: горизонтальное определяет изменения количественных характеристик системы в рамках ее модернизации; вертикальное - качественные характеристики, собственно говоря, и являющиеся, по его мнению, трансформацией. Таким образом, можно формулировать трансформацию систем управ-

ления в здравоохранении как непрерывный процесс прогрессивного преобразования, превращения, видоизменения систем, причиной которого служит изменение, движение структурных элементов всех уровней, их взаимосвязей и конвергенцию. Под трансформацией системы здравоохранения понимается качественное изменение развития отношений государства, участников системы и общества, результатом которых является преобразования процессов оказания медицинской помощи из-за инновационного развития форм и способов ведения деятельности.

Здравоохранение выполняет важнейшие функции в экономическом развитии регионов и страны в целом, определяет уровень и качество жизни населения, обеспечивает воспроизводство и качество ресурсов. Именно трудовых поэтому трансформация системы здравоохранения является важнейшей частью социальноэкономической политики государства. Учреждения здравоохранения при этом выступают как центры ответственности за успешное внедрение инноваций и новых методов администрирования с учетом стоящих задач и приоритетов, сформулированных вышестоящей системой.

Основные приоритеты и задачи, стоящие перед современной системой здравоохранения известны (рисунок 1).

Трансформация системы здравоохранения касается перераспределения финансовых потоков и ужесточения бюджетного контроля. Развитие рынка медицинских услуг способствовало изменению структуры субъектов управления, к которым относятся медицинские учреждения государственной, муниципальной и частной системы здравоохранения через финансовые механизмы ОМС, ДМС, государственных средств и лич-

ных сбережений граждан. Необходимым элементом системы здравоохранения является применяемой в ее управлении модель.

ПРИОРИТЕТЫ ЗАДАЧИ сохранение и увеличить в 1,5 раза укрепление здоровья тарифы на ПГГ=>в 1,5 граждан раза увеличится оплата трудоспособного труда медицинских возраста, женщин работников и появится репродуктивного возможность соблюдать возраста, детей, современные стандарты пропаганда медицинской помощи рождаемости формирование увеличить в 3 раза бесплатное доступных лекарственное качественных обеспечение населения в медико-социальных услуг амбулаторных условиях, приоритетно для населения, страдающего повышение сердечно-сосудистыми расходования заболеваниями государственных ресурсов повысить квалификацию медицинских работников увеличить в 2 раза объем высокотехнологичной медицинской помощи для действующих лечебных учреждений

Рис. 1. Приоритеты и задачи системы здравоохранения РФ

развивать школьную и производственную

медицину

Функции управления системой здравоохранения определяют сам процесс управления, именно поэтому их рассмотрение позволяет выявить основное содержание управленческой деятельности в условиях периода трансформации:

 принятие управленческих решений на основе оценки общей ситуации, а также планирования и прогнозирования основных показателей деятельности системы здравоохранения;

- выполнение решений вышестоящей системы управления, что предполагает организацию, координация и регулирование деятельности с учетом участия других участников системы;
- контроль и анализ объема оказываемых услуг, а также их качества при соотношении показателей эффективности использования имеющихся ресурсов, учет и отчетность. Результаты данной работы приводят к выводам, в соответствии с которыми принимается управленческое решение.

Основные черты модели управления здравоохранением РФ отражены в Программе развития здравоохранения на период до 2020 года. В качестве компонентов здесь предусмотрены три уровня: стратегический, тактический и исполнительный. На стратегическом уровне модель включает в себя формирование перспективных стратегий по отдельным профилям медидеятельности как ЦИНСКОЙ составных частей стратегии развития здравоохранения в целом. На тактическом уровне определяются государственные гарантии в сфере охраны здоровья граждан, которые будут обеспечены за счет финансовых (тарифы) и правовых (нормативное регулирование) инструментов. Обратная связь обеспечивается, с одной стороны, за счет независимых информационных потоков (статистической информации), с другой стороны - за счет результатов государственного контроля и надзора, мониторинга, информации, представляемой общественностью. Особенность модели функционирования здравоохранения в условиях трансформации определяется влиянием инновационного фактора, который проявляется в видоизменение характера потребления ресурсов; усложнении прогнозирования степени влияния внешних факторов; потребность в рационализации системы внутренней организации и скорости принятия управленческих решений. Таким образом, здравоохранение рассматривается как государственная система с единством целей, взаимодействия и преемственностью служб (лечебных и профилактических), а также всеобщей доступностью квалифицированной медицинской помощи и реальной гуманистической направленностью. Под «трансформацией» системы здравоохранения наиболее общем смысле мы предлагаем следующую характеристику – это качественное изменение развития отношений во взаимоотношении государства, рынка, а также общества, результатом которых является преобразования процессов оказания медицинской помощи из-за изменения форм и способов Особенностью ведения деятельности. процесса трансформации является активизации роли фактора инноваций и роли скорости принятия обоснованного управленческого решения.

Одним из ключевых факторов успеха развития медицинских организаций, функционирующих в достаточно сложных социально-экономических условиях российской действительности, выступает правильно выстроенная система управления. Следовательно, для достижения поставленных государством целей и задач в сфере здравоохранения, медицинским организациям критически важно правильно выстроить реализацию всех функций системы управления на всех уровнях. А для этого, важно верно понимать, что представляет собой система управления, какова ее структура, а также какие подходы и методы управления наиболее эффективны применительно к специфике работы российских медицин-

ских организаций.

Достижение плановых значений показателей медицинской и немедицинской деятельности, внедрение принципов «бережливого производства» и процессного подхода ориентируют руководителей медицинских учреждений к применению инновационных инструментов управления: современных методов стратегического и оперативного планирования, бюджетирования и контроллинга, мотивации сотрудников.

Известные инструменты контроллинга как способы обеспечения принятия решений с интеллектуальным сопровождением и расширения возможности системного управления ресурсами, повышают информативность мониторинга результатов деятельности, формируя варианты управленческих решений. Применение контроллинга в медицинском учреждении обеспечивает интеграцию и координацию функционирования систем и процессов на всех стадиях цикла управления при выполнении стандартных процедур.

Актуальным подходов в условиях расширения рыночных отношений в системе оказания медицинских услуг является формирование перечня ключевых показателей эффективности деятельности (Кеу performance indicators – KPI (КПЭ)), построенного с учетом принципов стратегического менеджмента, программного и целевого управления (Management by Objectives (MBO) – Управление по целям) и SMART-технологии. Это, как показывают в своем исследовании Блинов С.В. и Блинова В.Ю. [Блинов, Блинова, 2017], обеспечивает качественное планирование, всесторонний анализ, мониторинг и контроль результатов медицинской и финансовохозяйственной деятельности учреждений здравоохранения холдинга в целом, каждого учреждения, структурных подразделений и сотрудников.

Внедрение бюджетирования как подхода к управлению медицинским учреждением может способствовать росту качества оказываемых медицинских услуг за счет оперативности принимаемых управленческих решений с учетом согласования стратегических целей и задач всего учреждения и отдельных его подразделений.

В связи с необходимость непрерывного повышения качества медицинских услуг, в особенности частных медицинских учреждений, ведущих жесткую конкурентную борьбу на рынке медицинских услуг, актуализируются подходы управления, основанные на внедрении системы менеджмента качества (СМК). Предлагаемая система динамична, ориентирована на постоянное улучшение, предвидение, систематическое развитие, что позволяет избежать застоя и кризисных ситуаций. Функционирование СМК объединяет и сплачивает коллектив, формирует возможности для раскрытия трудового потенциала каждого сотрудника. К сотрудникам организации приходит осознание того, что управление медицинской организацией не ограничивается ролью руководящего состава, более продуктивен процесс коллективного управления друг другом.

Широта инструментов и подходов управления организациями в условиях развития рыночных процессов в системе здравоохранения определяет необходимость совершенствования системы управления, которая в традиционном варианте для медицинских учреждений представлена на рисунке 2.

Таким образом, эффективность применяемых методов и подходов в перечне управленческих воздействий на совершен-

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2018. № 5

ствование процесса оказания медицинской помощи населению зависит от того на сколько они систематизированы.

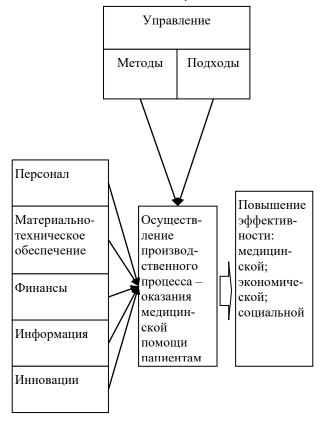


Рис. 2. Ключевые элементы система управления в медицинском учреждении

Особенностью управления медицинской организацией на сегодняшний день является необходимость управления не только традиционными ресурсами (кадрами, материально-техническими и финансовыми), но и активное вовлечение управленческих инноваций в функционирование медицинских организаций.

Причем, инновации являются уникальным фактором, влияющим на процесс оказания медицинской помощи, воздействуя на который через систему методов управления администрация медицинской организации может обеспечить более эффективное использование всех остальных производственных факторов.

Результатом успешной трансформации системы управления медицинской организацией служит улучшение совокупности показателей, характеризующих процесс оказания медицинской помощи с социальной, экономической и медицинской позиции.

Список литературы

Берталанфи Л. фон. Общая теория систем: критический обзор // Исследования по общей теории систем: Сборник переводов / Общ. ред. и вст. ст. В.Н. Садовского и Э.Г. Юдина. – М.: Прогресс, 1969. – С. 23–82.

Блинов С.В., Блинова В.Ю. Оптимизация деятельности учреждения здравоохранения на основе применения ключевых показателей эффективности // Вестник медицинского института «РЕАВИЗ»: реабилитация, врач и здоровье. – 2017. – № 5 (29). – С. 153–160.

Зубенко С.А. Сущность трансформации социально-экономической системы региона // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. — 2008. — № 12 (68). — С. 495—499.

Кириченко В. Рыночная трансформация экономики: теория и опыт // Российский экономический журнал. – 2000. – № 11–12. – С. 34–37.

Куркина М.П., Агаркова Е.В. Тенденции развития системы управления здравоохранением в регионах / Современное региональное управление: тенденции и приоритеты развития: сборник научных статей международной научной конференции в рамках

XVII межрегиональной универсальной оптово-розничной Курской Коренской ярмарки – 2017 / под общей ред. В.В. Зотова. – Курск: Изд-во Академии госслужбы, 2017. – 375 с. – С. 89–95.

Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь; 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2002. – 476 с.

Тоффлер Э. Третья волна / пер. с англ. – М.: АСТ: АСТ Москва, сор. 2009. – 795 с.

Трансформация современной рыночной системы хозяйствования: теория и практика: монография / [Львов Д.С. и др.]; под общ. ред. Г.П. Журавлевой и В.Б. Бычина. – М.: РЭА им. Г.В. Плеханова, 2006. – 373 с.

INSTRUMENTS OF TRANSFORMATION OF MANAGEMENT SYSTEMS IN HEALTH CARE

Kurkina Marina Petrovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, the head of the Department of Economics and management of Kursk State Medical University

Transformational capacity of the branch of health care is one of the most important key objects of research and further development defining further efficiency of functioning of the industry in market conditions. Theoretical and practical aspects of possible break and innovative development of a health care system in regions of the Russian Federation taking into account retrospective a presented in article estimates of results of process of optimization of resources in the industry for last year.

Keywords: health care system, health management, health performance, health development.

Reference

Bertalanfi L. fon. Obshhaja teorija sistem: kriticheskij obzor [General theory of systems: a critical review] // Issledovanija po obshhej teorii sistem: Sbornik perevodov [Studies on General theory of system: Collection of translations] / Obshh. red. i vst. st. V.N. Sadovskogo i Je.G. Judina [General. ed. and article V.N. Sadovsky and E.G. Yudin]. – M.: Progress, 1969. – P. 23–82.

Blinov S.V., Blinova V.Ju. Optimizacija dejatel'nosti uchrezhdenija zdravoohranenija na osnove primenenija kljuchevyh pokazatelej jeffektivnosti [Optimization of activities of healthcare institutions on the basis application of key performance indicators] // Vestnik medicinskogo instituta "REAVIZ": reabilitacija, vrach i zdorov'e [Bulletin of medical Institute "REAVIZ":

rehabilitation, doctor and health]. – 2017. – № 5 (29). – P. 153–160.

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2018. № 5

Zubenko S.A. Sushhnost' transformacii social'no-jekonomicheskoj sistemy regiona [The essence of the transformation of the social and economic system of the region] // Vestnik Tambovskogo universiteta. Serija: Gumanitarnye nauki [Bulletin of Tambov University. Series: Humanities.]. – 2008. – № 12 (68). – P. 495–499.

Kirichenko V. Rynochnaja transformacija jekonomiki: teorija i opyt [Market transformation of the economy: theory and experience] // Rossijskij jekonomicheskij zhurnal [Russian economic journal]. − 2000. − № 11−12. − P. 34–37.

Kurkina M.P., Agarkova E.V. Tendencii razvitija sistemy upravlenija zdravoohraneniem v regionah [Trends in the development of the health care control system in the regions] / Sovremennoe regional'noe upravlenie: tendencii i prioritety razvitija: sbornik nauchnyh statej mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii v ramkah HVII mezhregional'noj universal'noj optovoroznichnoj Kurskoj Korenskoj jarmarki – 2017 [Modern regional governance: trends and priorities of development: collection of scientific articles of international scientific conference within the framework of the XVII inter-regional universal wholesale-retail Kursk Korennaya fair – 2017] / pod obshhej red. V.V. Zotova [under the General editorship of V.V. Zotov]. – Kursk: publishing House of the civil service Academy, 2017. – 375 p. – P. 89–95.

Rajzberg B.A., Lozovskij L.Sh., Starodubceva E.B. Sovremennyj jekonomicheskij slovar'; 3-e izd., pererab. i dop. [The dictionary of modern Economics; 3rd ed.]. – M.: INFRA-M, 2002. – 476 p.

Toffler Je. Tret'ja volna [The third edition] / per. s angl [lane from English]. – M.: AST: AST Moscow, 2009. – 795 p.

Transformacija sovremennoj rynochnoj sistemy hozjajstvovanija: teorija i praktika: monografija [Transformation of the modern market system of managing: theory and practice: monograph] / [L'vov D.S. i dr.]; pod obshh. red. G.P. Zhuravlevoj i V.B. Bychina [[Lviv D.S. et al.]; ed. G.P. Zhuravleva and V.B. Bychina]. – M.: Russian Economic Academy named after G.V. Plekhanov, 2006. – 373 p.

УДК 316.334.3

МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Соснова Анастасия Владимировна

магистрант направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Курской академии государственной и муниципальной службы

Данная статья посвящена анализу механизмов социальной защиты, что позволяет составить представление о системе экономических, организационных и правовых мер, реализуемых государством, обществом и другими социальными институтами, призванных предотвращать неблагоприятное воздействие на людей со стороны социальной среды и смягчать последствия таких воздействий.

Ключевые слова: социальная защита, анализ, потребности общества, меры социальной поддержки, механизм социальной защиты, учреждения и организации.

роцесс совершенствования социальной защиты населения в Российской Федерации обуобъективными потребностями словлен общества и граждан. Обязанность государства по социальной защите граждан закреплена в Конституции страны и ряде федеральных законов. Социальная защита граждан определяется исходя из необходимости удовлетворения потребностей каждого человека и создания для него более комфортных условий жизни.

В главе 2 Конституции Российской Федерации устанавливаются права: на труд; условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не ниже минимальной заработной платы, установленной федеральным законом; право выбора профессии и рода занятий; защита от безработицы, отдых, здравоохранение и медицинская помощь,

которые предоставляются бесплатно в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения; на социальное обеспечение, на образование, государственную защиту семьи. Конституционная консолидация социальных прав придает им статус основных и содержит условия для социального развития [Конституция Российской Федерации].

Указанные статьи Конституции Российской Федерации содержат основные нормы (основные права) прямого действия, на основе которых разрабатывается социальное законодательство.

Анализируя основные понятия социальной защиты, следует отметить, что социальная защита является одним из механизмов взаимодействия человека и общества, состоящим из системы экономических, организационных, правовых мер, осуществляемых обществом, местным обществом (муниципальное образование,

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2018. № 5

трудовой коллектив и т. д.), другие социальные институты, предназначенные для предотвращения неблагоприятных воздействий на людей со стороны социальной среды и смягчения последствий таких воздействий.

Социальная защита понимается нами как защита, исходящая от общества, большого или малого человеческого сообщества и его институтов. Конечно, каждый человек сам защищает себя, свои права, интересы, имущество и т. д. Однако у него не всегда хватает сил и ресурсов для такой защиты. Поэтому сообщество, к которому оно принадлежит, начиная с первых этапов формирования человечества, берет на себя защиту нуждающихся. Круг этих аспектов и, соответственно, направлений, по которым осуществляется социальная защита, расширяется с развитием цивилизации. Важнейшими особенностями социального государства являются максимально широкий спектр социальной защиты и наличие в ней обеспечивающих эффективных механизмов.

Социальная защита включает в себя несколько областей, таких как:

- защита от голода и бедности (социальная защита включает предоставление материальной помощи тем, кто по объективным причинам не может самостоятельно обеспечить свои основные жизненные потребности);
- защита прав и законных интересов граждан;
- защита от угрозы остаться без медицинской помощи (помощь предоставляется при получении на определенном уровне соответствующих товаров) [Карелова, 2014].

Увеличение затрат государства на реализацию социальной политики невозможно без проведения реформ,

трансформаций в законодательной, организационно-институциональной, экономической, финансовой и прочих сферах [Антимонов, Беспарточный, 2017]. Но социальная защита — это вовсе не материальная помощь тем, кто в ней нуждается, как это часто кажется.

По нашему мнению, механизм социальной защиты состоит из: системы правовых норм соответствующего направления, государственных и муниципальных органов, призванных оказывать материальную и организационную помощь нуждающимся, профсоюзов и других общественных организаций, защищающих права и интересы различных группы и категории населения, свободной прессы и многого другого.

Такие составляющие, как социальное обеспечение, социальное страхование и социальная поддержка (помощь) входят в понятие социальной защиты населения.

Субъектами социального обеспечения являются пожилые люди и инвалиды, члены семей с детьми, социальные работники, занимающиеся социальным обеспечением. Объекты социального обеспечения: системы социального обеспечения, предприятия и организации, предоставляющие различные виды социального обеспечения.

Сущность социального обеспечения проявляется в его функциях: экономической, демографической, социальнореабилитационной, моральной, политической. Рассмотрим эти функции, реализация которых помогает обеспечить социальную защиту населения России.

Демографическая функция призвана стимулировать воспроизводство населения, необходимое для нормального развития страны. Соответственно, эта функция в системе социального обеспечения поддерживается материнством и детством

посредством соответствующей материальной поддержки на основаниях, установленных законом.

Экономическая функция характеризуется:

- в полной или частичной замене заработка или другого источника средств к существованию, утраченного по причине возраста, инвалидности или потери кормильца;
- в полной или частичной замене заработка или другого источника средств к существованию, утраченного по причине возраста, инвалидности или потери кормильца;
- в полной или частичной компенсации дополнительных расходов, вызванных наступлением определенных жизненных обстоятельств (например, наличие детей, стихийные бедствия, вооруженные конфликты);
- в предоставлении минимальной денежной помощи малообеспеченным гражданам, в предоставлении социальных услуг бесплатно для потребителя, предоставляемых в рамках государственных стандартов (например, медицинская и лекарственная помощь).

Социально-реабилитационная функция направлена на восстановление социального статуса и полную социальную интеграцию инвалидов (инвалидов, пожилых граждан).

Моральная функция состоит в том, чтобы заботиться о членах общества, таких как дети, инвалиды, пожилые люди, которые нуждаются в особой поддержке со стороны общества и государства из-за их ограниченных возможностей в отношении здоровья.

Политическая функция — формирование, поддержание и развитие государства всеобщего благосостояния. Такое государство на законных основаниях обеспечивает своим гражданам и частным лицам на своей территории достойный уровень жиз-

ни и свободное развитие.

Формы организационно-правового характера социального обеспечения включают в себя: государственное (обязательное) социальное страхование; социальное обеспечение за счет прямых отчислений из федерального бюджета, государственной социальной помощи. Эти формы отличаются друг от друга по темам, источникам финансирования, видам платежей, органам управления. Государственное социальное страхование подлежит индивидуальным предпринимателям, работникам и другим лицам, круг которых определяется законом. Страховыми случаями могут быть болезнь, инвалидность, старость, смерть кормильца и т. д. Они устанавливаются законом. Право на получение платежей из средств государственного (обязательного) фонда социального страхования связано с уплатой страховых взносов. Ставки страховых премий, порядок их сбора, накопления и использования устанавливаются федеральными законами [Ахмадинуров, 2015].

Реализация государственной политики в отношении категорий граждан осуществляется федеральными органами государственной власти, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Несмотря на реализацию мер социальной поддержки, основанных на многоканальном предоставлении ресурсов, для конкретного человека это зависит от его категорической принадлежности к расходным обязательствам: федеральному или региональному уровню.

В современных условиях наиболее важной ролью в этой политике являются органы местного самоуправления, которые будут непосредственно осуществлять меры социальной поддержки конкретных

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2018. № 5

граждан и непосредственно реагировать на граждан по всему спектру проблем, связанных с государственной политикой социальной поддержки.

Помимо мер социальной поддержки, установленных федеральным законом, субъекты Российской Федерации могут устанавливать иные меры социальной поддержки в соответствии с законами субъектов Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Эти дополнительные меры социальной поддержки являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Категории граждан, социальная поддержка которых основана на федеральных расходных обязательствах, включают в себя: ветеранов, жертв политических репрессий, инвалидов, граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате чернобыльской катастрофы, граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации В результате ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, донорам, а также ряду других категорий.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что основной проблемой современной России является несоответствие между темпами роста социальных обязательств государства и темпами экономического развития. В связи с этим перед Россией стоит главный вопрос выбора оптимальной для нее модели социальной защиты населения. Чтобы адаптировать их к условиям России,

необходимо учитывать социальноэкономические факторы.

В современном обществе система социальной защиты населения превращается в социальный институт, который характеризуется совокупностью социальных норм, принципов, институтов и организаций и который определяет устойчивые формы социального поведения людей.

Анализируя основные понятия социальной защиты, следует констатировать:

- 1. Социальная защита является одним из механизмов взаимодействия человека и общества; он состоит из системы экономических, организационных, правовых мер, осуществляемых обществом, местным обществом (муниципальное образование, трудовой коллектив и т. д.), государством, другими социальными институтами, которые призваны предотвращать неблагоприятное воздействие на людей со стороны общества. окружающей среды и смягчать последствия таких воздействий.
- 2. Социальная защита не сводится к оказанию материальной помощи тем, кто в ней нуждается.

Социальная защита включает в себя такие механизмы защиты, как: система нормативных правовых норм соответствующего направления, государственные и муниципальные органы, которые призваны оказывать материальную и организационноправовую помощь нуждающимся, а также профсоюзы и другие общественные организации, защищающие права и интересы различных групп и категорий населения.

21

Список литературы

Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием декабря 1993 года [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 20.09.2018).

Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10.12.1948 г.) года [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ (дата обращения 20.09.2018).

Азаров А., Ройтср В., Хюфнер К. Права человека. Международные и российские механизмы защиты: учеб. пособие. – М.: Московская школа прав человека, 2016. – 560 с.

Антимонов А.Р., Беспарточный Б.Д. Особенности современной системы социальной защиты населения российской федерации // Социально-рекреационный потенциал региона: здоровьесберегающие, социальные и физкультурно-спортивные технологии: Сборник научных статей по материалам научно-практической конференции с международным участием. Под общей ред. А.И. Левина. — Курск: Академия госслужбы, 2017. — С. 25–31.

Ахмадинуров Р.М. Проблема социальной защиты населения на рынке труда // Социальная политика и социология. – 2015. – № 3. – С. 175–181.

Карелова Г.С. Социальная защита: вчера, сегодня и завтра // Человек и труд. – 2014. – № 6. – С. 24–28.

Кравцова Т.В. Модернизация института социальной ответственности: учеб. пособие. – М.: Содействие – XXI век, 2018. – 991 с.

Левина Л.В., Левин А.И. Формирование региональной семейной политики в условиях реформирования российского права // Известия Юго-западного государственного университета. – 2014. – № 1. – С. 11–19.

Савинов А.Н. Организация работы органов социальной защиты: учеб. пособие; 2-е изд., стер. – М.: Академия, 2011. – 219 с.

Татаренко Н.Е., Левин А.И. Проблемы формирования и реализации социальной политики российского государства // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. – 2015. – № 14(1). – С. 136–143.

MECHANISMS OF THE FORMATION OF SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION IN MODERN SOCIETY

Sosnova Anastasia Vladimirovna

Undergraduate of the direction of preparation "Public and municipal administration" of Kursk Academy of State and Municipal Service

This article is devoted to the analysis of mechanisms of social protection that allows to make idea of the system of the economic, organizational and legal measures realized by the state, society and other social institutes, designed to prevent an adverse effect on people from the social environment and to soften consequences of such influences.

Keywords: social protection, analysis, needs of society, measures of social support, social protection mechanism, institutions and organizations.

Reference

Konstitucija Rossijskoj Federacii. Prinjata vsenarodnym golosovaniem dekabrja 1993 goda [Jelektronnyj resurs] [Russian Constitution. Adopted by popular vote of December 1993 [Electronic resource]] // Konsul'tantPljus: spravochno-pravovaja sistema [ConsultantPlus: legal reference system-access]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/, freedom (Date of appeal 20.09.2018).

Vseobshhaja deklaracija prav cheloveka (prinjata na tret'ej sessii General'noj Assamblei OON 10.12.1948 g.) goda [Jelektronnyj resurs] [Universal Declaration of human rights (adopted at the third session of the UN General Assembly on 10.12.1948) [Electronic resource]] // Konsul'tantPljus: spravochno-pravovaja sistema [ConsultantPlus: legal reference systemaccess]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/, freedom (Date of appeal 20.09.2018).

Azarov A., Rojtsr V., Hjufner K. Prava cheloveka. Mezhdunarodnye i rossijskie mehanizmy zashhity: ucheb. Posobie [Human rights. International and Russian mechanisms of protection: textbook]. – M.: Moscow school of human rights, 2016. – 560 p.

Antimonov A.R., Bespartochnyj B.D. Osobennosti sovremennoj sistemy social'noj zashhity naselenija rossijskoj federacii [Features of modern system of social protection of the population of the Russian Federation] // Social'no-rekreacionnyj potencial regiona: zdorov'esberegajushhie, social'nye i fizkul'turno-sportivnye tehnologii: Sbornik nauchnyh statej po materialam nauchno-prakticheskoj konferencii s mezhdunarodnym uchastiem. Pod obshhej red. A.I. Levina [Social and recreational potential of the region: health saving, social and sports technologies: Collection of scientific articles on the materials of scientific and practical conference with international participation. Under the General editorship of A.I. Levin]. – Kursk: publishing House of the civil service Academy, 2017. – P. 25–31.

Ahmadinurov R.M. Problema social'noj zashhity naselenija na rynke truda [The problem of social protection of the population in the labor market] // Social'naja politika i sociologija [Social policy and sociology]. − 2015. − № 3. − Р. 175–181.

Karelova G.S. Social'naja zashhita: vchera, segodnja i zavtra [Social protection: yesterday, today and tomorrow] //Chelovek i trud [Man and work]. – 2014. – № 6. – P. 24–28.

Kravcova T.V. Modernizacija instituta social'noj otvetstvennosti: ucheb. Posobie [Modernization of the Institute of social responsibility: textbook]. – M.: Assistance-XXI century, 2018. – 991 p.

Levina L.V., Levin A.I. Formirovanie regional'noj semejnoj politiki v uslovijah reformirovanija rossijskogo prava [Formation of regional family policy in the conditions of reformation of the Russian law] // Izvestija Jugo-zapadnogo gosudarstvennogo universiteta [Proceedings of the South-West State University]. − 2014. − № 1. − P. 11–19.

Savinov A.N. Organizacija raboty organov social'noj zashhity: ucheb. posobie; 2-e izd., ster. [Organization of work of bodies of social protection: a training manual; 2nd ed., erased]. – M.: Academy, 2011. – 219 p.

Tatarenko N.E., Levin A.I. Problemy formirovanija i realizacii social'noj politiki rossijskogo gosudarstva [Problems of formation and implementation of social policy of the Russian state] // Gosudarstvo i obshhestvo: vchera, segodnja, zavtra [State and society: yesterday, today, tomorrow]. – 2015. – № 14(1). – P. 136–143.

УДК 37.07

ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЕМ В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Стокачева София Николаевна

магистрант направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Курской академии государственной и муниципальной службы

Статья посвящена анализу деятельности органов общественного управления образованием Курской области. Органом такого управления является Общественный совет. В статье рассматриваются его функции, формирование, опыт деятельности и перспективы дальнейшей работы.

Ключевые слова: образование, развитие, государственное управление, общественное управление, Общественный совет, Курская область.

условиях, когда за российским образованием признается роль источника инноваций [Гайдукова, 2015; Потанина, Зотов, 2015, повышается значимость открытости образовательной системы для каждого члена общества. В связи с этим региональная государственная образовательная политика нацеливает систему образования на выстраивание партнерских отношений всех институтов образования и общественных институтов региона с целью максимального включения стейкхолдеров в управление развитием образования как системы воспроизводства человеческого потенциала и гаранта развития общества, региона и государства. В этом ключе формат государственно-общественного управления обраприобретает первостепенное зованием значение. Поэтому развитие механизмов государственно-общественного ния образовательными системами на региональном уровне следует рассматривать

не только как требование времени или норму, определенную Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», но и как ресурс повышения эффективности развития образования в целом. Система государственнообщественного управления региональным образованием включает в себя [Лисов, 2015, с. 208]:

- нормативную правовую базу, регламентирующую деятельность субъектов государственно-общественного управления образовательными системами и формирующую правовое поле для их взаимодействия во внутренней и внешней средах;
- все организации, осуществляющие образовательную деятельность, а также всех участников образовательных отношений и участников общественных отношений в сфере образования;
- внутренние и внешние субъектовые связи, общественные отношения, процессы взаимодействия, выстраиваемые между

всеми заинтересованными участниками государственно-общественного управления региональными системами образования;

- процедуры, механизмы и инструменты, обеспечивающие реализацию принципов государственно-общественного управления региональными образовательными системами. Одним из наиболее распространенных механизмов реализации государственно-общественного управления на уровне субъектов РФ является создание региональных органов государственно-общественного управления. В ходе мониторинга, проведенного Институтом развития государственно-общественного управления (г. Москва) выяснилось, что подобные структуры сформированы и действуют в половине субъектов РФ.

Цель создания Общественного совета заключается, в первую очередь, в отработке механизма реализации принципа оптимального сочетания государственных и общественных начал в управлении региональной системой образования, усилении принципа гласности и прозрачности деятельности органов управления образованием, обеспечении взаимодействия органов управления с гражданами, общественными организациями, иными структурами, органами и организациями регион [Лисов, 2015, с. 211].

В процессе деятельности совета формировалась нормативная правовая база, совершенствовались процедурные вопросы, менялся состав, отрабатывались полномочия. В настоящий момент Общественный совет является постоянно действующим коллегиальным, совещательноконсультативным органом общественного контроля и выполняет задачи, обеспечивающие реализацию государственнообщественного характера управления

региональной системой образования по наиболее важным направлениям. В числе основных задач совета [Феклин, 2014]:

- организация взаимодействия комитета образования и науки, граждан, некоммерческих организаций, иных органов и организаций в обсуждении и выработке решений по вопросам деятельности;
- содействие органам управления образованием в рассмотрении ключевых социально значимых вопросов и выработке решений по ним, в том числе при определении приоритетов развития в области образования и повышении качества образования;
- участие в обсуждении основных направлений развития системы образования Курской области;
- содействие открытости и публичности деятельности образовательных организаций Курской области;
- выдвижение и обсуждение общественных инициатив, связанных с деятельностью органов управления по вопросам развития системы образования Курской области;
- участие в информировании граждан о деятельности органов управления, в том числе через средства массовой информации.

Модель государственно-общественного управления системой регионального образования, реализуемая в Курской области, обеспечивает широкое участие общественности и заинтересованных общественных структур в решении наиболее значимых вопросов развития образования, за счет определенных механизмов и правовых норм, закрепленных Положением об Общественном совете.

Так, персональный состав Общественного совета формируется на конкурсной

основе по предложениям независимых OT органов государственной власти Курской области экспертов, общественных объединений и иных негосударственных организаций. Кроме ΤΟΓΟ, наличие механизма самовыдвижения обеспечивает реализацию принципа доступности государственно-общественного управления для активных субъектов, желающих участвовать в конкурсе и получить возможность реального управления образованием (см. офиц. сайт Комитета образования и науки Курской области – https://www.komobr46.ru/).

В полномочия Общественного совета, предусмотренные положением, входят вопросы стратегического развития системы образования Курской области, выявляет общественно значимые приоритеты в области перспектив развития образовательных организаций в Курской области. Также Совет вносит в комитет образования и науки Курской области предложения по проведению социологических опросов и вопросам мониторинга ПО развития региональной системы образования. Несмотря на то, что характер деятельности Общественного совета преимущественно совещательно-консультативный, его решения носят рекомендательный характер, его полномочия обладают отдельные властными признаками и обеспечивают принятие управленческих решений уровне органов управления образованием. Например, Общественный совет способствует не только реализации принципа гласности и информационной открытости деятельности региональных органов управления, но и участвует опосредованно в разработке и реализации региональной образовательной политики и принятии управленческих решений по какому-либо направлению.

Следует заметить, что ежегодно представляемая Публичная декларация целей и задач – это ключевой многоплановый документ, разъясняющий широкой общественности содержание работы комитета образования и науки Курской области по образованию и науке и позволяющий другим участникам системы образования координировать направления своей деятельности. Этот документ является инструментом оперативного управления региональной системой образования на ближайший период (календарный год) и отражает его государственно-общественный характер, поскольку включает в структуру документа и в содержательный контекст в обязательном порядке мнение экспертных сообществ.

Bce подчиненные структуры, В основном, являются коллегиальными совещательно-консультативными ми. Как в своей непосредственной деятельности, так и в роли экспертных сообществ, данные коллегиальные органы в рамках взаимодействия с образовательорганизациями, общественными ными объединениями, иными структурами и организациями при решении вопросов, связанных с развитием системы образования на территории Курской области, развивают и совершенствуют государственнообщественный характер управления региональным образованием.

Рассматривая модель государственнообщественного управления региональным образованием через призму деятельности Общественного совета, нельзя не отметить еще одно из важнейших направлений деятельности совета – участие совета в управлении оценкой качества регионального образования. В этом направлении в

соответствии со своими полномочиями Общественный совет (см. офиц. сайт Комитета образования и науки Курской области – https://www.komobr46.ru/):

- осуществляет общественный анализ проведения политики управления оценкой качества образования в регионе, вырабатывает рекомендации по ее корректировке и улучшению;
- участвует в мониторинге оценки качества оказания государственных услуг в области образования;
- осуществляет независимую оценку качества образования на территории региона, готовит предложения в адрес комитета образования и науки Курской области по образованию и науке по итогам контроля.

Сложившийся в Курской области механизм управления независимой оценкой качества образовательной деятельности реализуется посредством деятельности трех основных субъектов, осуществляющих управленческие, организационные, методологические, методические и функтехнического технологического ЦИИ И обеспечения. Процедура независимой оценки качества образовательной деятельности как механизм государственнообщественного управления образовательными системами обеспечивает осуществление независимой, объективной внешней оценки качества работы образовательных организаций Курской области; способствует привлечению к оценке качества образования общественных организаций, профессиональных сообществ и экспертов, специализирующихся на вопросах независимой оценки качества; координирует действия всех субъектов независимой оценки по повышению качества условий осуществления образовательного процесса, реализуемых образовательными организациями образовательных программ, результатов освоения обучающими образовательных программ, определяемых запросами потребителей образовательных услуг.

Через независимую оценку реализуется один из главных принципов государственно-общественного управления — открытость и доступность для потребителей информации о качестве работы образовательных организаций, качестве образовательных услуг, предоставляемых образовательными организациями Курской области [Татаренко, Левин, 2015, с. 137]. И как следствие, сама процедура способствует повышению эффективности, качества и доступности образовательных услуг.

Следует иметь в виду, что процедура независимой оценки качества образования, как и любая системная деятельность требует постоянной проработки и совершенствования. Разработка механизмов и инструментария, просчет эффектов и рисков требуют научно-исследовательского подхода и научно-методического сопровождения.

Широкий дискуссионный формат в процессе данной работы применим к таким наиболее актуальным проблемам, как [Беркалиев, Заир-Бек, Тряпицына, 2015, с. 188]:

- приоритеты развития национальнорегиональной системы независимой оценки качества образования;
- независимая оценка качества: от концепции к технологии реализации;
- организационные и содержательные аспекты развития национальнорегиональной системы независимой оценки качества образования;
- особенности мониторинга национальноно-региональной системы независимой оценки качества образования;

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2018. № 5

- разработка инструментария для национально-региональной системы независимой оценки качества образования;
- эффективные практики организации независимой оценки качества образования в регионах.

Именно поэтому развитие системы независимой оценки качества образования на основе принципа государственнообщественного управления аккумулирует опыт работы института и других субъектов и объектов независимой оценки качества образовательной деятельности, отражает практику реализации проекта, его промежуточные итоги, динамику процессов и результатов и является открытым источником информации о качестве образования на территории Курской области.

Однако следует понимать, что независимая оценка лишь один компонент управления качеством образования, отражающий его государственно-общественный характер, и реализует этот компонент общественную составляющую управления. Процесс оценки качества образования включает еще достаточно большое количество направлений деятельности, регулируемых соответствующими нормативными правовыми документами разного уровня и отражающими государственно-общественную позицию в этом направлении.

В этом смысле заслуживает внимания работа подотчетной Общественному совету структуры, которая осуществляет свою деятельность по следующим направлениям (см. офиц. сайт Комитета образования и науки Курской области – https://www.komobr46.ru/):

 осуществляет организационнометодологическое сопровождение развития региональной системы оценки качества образования;

- осуществляет научно-методическое руководство и обеспечение проведения оценки качества образования в регионе;
- участвует в разработке показателей и индикаторов, характеризующих состояние и динамику развития системы оценки качества образования Курской области;
- обеспечивает подготовку педагогических работников (в том числе экспертов) для осуществления экспертной и контрольно-оценочной деятельности;
- организует и проводит инструктивнометодические совещания по вопросам разработки программ деятельности образовательных организаций по улучшению образовательных результатов;
- организует разработку контрольноизмерительных материалов для организации процедур контроля и оценки качества образования;
- проводит комплексный анализ результатов оценочных процедур;
- изучает, обобщает и распространяет опыт построения, функционирования и развития современной модели региональной системы оценки качества образования.

Любое из вышеперечисленных направлений деятельности вписывается в контекст государственно-общественного управления оценкой качества образовательной деятельности по нескольким причинам.

Во-первых, сама процедура оценки качества образования на современном этапе, есть объективная необходимость, отражающая заказ потребителей образовательной услуги в лице школы, родителей, общественных организаций и объединений, профессиональных сообществ и бизнесструктур, общества и государства в целом.

Во-вторых, механизмы, инструментарий, формы оценки качества образования в большинстве своем уже содержат обще-

ственную составляющую в виде независимых процедур, участия или заключения независимых экспертов, общественных наблюдателей, представителей различных сообществ. В-третьих, полученные результаты деятельности являются открытой, доступной информацией и предназначены для использования всеми заинтересованными субъектами образовательных и оботношений, щественных ЧТО является наиболее актуальной темой на сегодняшний день.

Подводя итог сказанному, следует заметить, что анализ достаточно развитой практики государственно-общественного

управления образовательными системами, сложившаяся на сегодняшний день в регионах страны и в Курской области свидетельствует о том, что суть государственнообщественного управления СОСТОИТ объединении интересов государства и общества в решении проблем обучения, воспитания и развития подрастающего поколения с учетом социальных, культурных особенностей, традиций муниципалитетов и других территорий, и в соответствии с запросами населения и общества. А основная задача управления образованием на современном этапе - развивать и совершенствовать эту практику.

Список литературы

Беркалиев Т.Н., Заир-Бек Е.С., Тряпицына А.П. Развитие образования: Опыт реформ и оценки прогресса школы. – М.: Изд-во «Каро», 2015. – 144 с.

Гайдукова И.Б. Формирование инновационного образовательного пространства как условие развития общества // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. 2015. – № 1 (4). – С. 13–16.

Лисов В.И. Управление российским образованием. Федеральные и региональные аспекты: учебник. – М.: Академкнига, 2015. – 464 с.

Потанина А.Г., Зотов В.В. Развитие инновационного потенциала образовательных организаций региона в ходе реализации приоритетных направлений государственной политикив сфере образования // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Социология. – 2015. – № 14 (1). – С. 46–63.

Татаренко Н.Е., Левин А.И. Проблемы формирования и реализации социальной политики Российского государства // Государство и общество: вчера, сегодня завтра. Серия: социология. – № 14 (1). – 2015. – С. 136–143.

Феклин С.И. Правовой статус участников образовательного процесса. – М.: Арсенал образования, 2014. – 204 с.

EXPERIENCE OF STATE AND PUBLIC MANAGEMENT OF EDUCATION IN KURSK REGION

Stokacheva Sofiya Nikolaevna

Undergraduate of the direction of preparation "State and municipal management" of the Kursk Academy of State and Municipal Service

The article is devoted to the analysis of activity of bodies of public management of formation of Kursk region. Body of such management is the Public council. In article its functions, formation, experience of activity and the prospect of further work are considered.

Keywords: education, development, public administration, public administration, public Council, Kursk region.

Reference

Berkaliev T.N., Zair-Bek E.S., Trjapicyna A.P. Razvitie obrazovanija: Opyt reform i ocenki progressa shkoly [Development of education: experience of reforms and assessment of school progress]. – M.: Publishing house "Caro", 2015. – 144 p.

Gajdukova I.B. Formirovanie innovacionnogo obrazovatel'nogo prostranstva kak uslovie razvitija obshhestva [Formation of innovative educational space as a condition for the development of society] // Rossijskaja nauka i obrazovanie segodnja: problemy i perspektivy [Russian science and education today: problems and prospects]. − 2015. − № 1 (4). − P. 13–16.

Lisov V.I. Upravlenie rossijskim obrazovaniem. Federal'nye i regional'nye aspekty: uchebnik [Management of Russian education. Federal and regional aspects: textbook]. – M.: Academic, 2015. – 464 p.

Potanina A.G., Zotov V.V. Razvitie innovacionnogo potenciala obrazovateľnyh organizacij regiona v hode realizacii prioritetnyh napravlenij gosudarstvennoj politikiv sfere obrazovanija [Development of innovative potential of educational organizations in the region in the implementation of priority areas of state policy in the field of education] // Gosudarstvo i obshhestvo: vchera, segodnja, zavtra. Serija: Sociologija [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Sociology]. − 2015. − № 14 (1). − P. 46–63.

Tatarenko N.E., Levin A.I. Problemy formirovanija i realizacii social'noj politiki Rossijskogo gosudarstva [Problems of formation and implementation of social policy of the Russian state] // Gosudarstvo i obshhestvo: vchera, segodnja zavtra. Serija: sociologija [State and society: yesterday,

today tomorrow. Series: sociology]. – № 14 (1). – 2015. – P. 136–143.

Feklin S.I. Pravovoj status uchastnikov obrazovateľnogo processa [Legal status of participants in the educational process]. – M.: Arsenal of education, 2014. – 204 p.

Противодействие негативным социальным явлениям

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕГАТИВНЫМ СОЦИАЛЬНЫМ ЯВЛЕНИЯМ

УДК 328.185

КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ УГОЛОВНЫМ КОДЕКСОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Галкина Светлана Юрьевна

кандидат исторических наук, доцент, преподаватель кафедры философии, социально-правовых и естественно-научных дисциплин Курской академии государственной и муниципальной службы

Громова Мария Борисовна

обучающийся направления подготовки «Таможенное дело» Курской академии государственной и муниципальной службы

Статья посвящена коррупционным преступлениям, предусмотренным УК РФ. Автором дано определение коррупции и коррупционного преступления, выявлены признаки отнесения преступления к коррупционному, обозначены статьи УК РФ, по которым предусмотрена ответственность за коррупционные правонарушения. В статье приведены статистические данные коррупционных преступлений, а также пути совершенствования уголовного права в части коррупционных преступлений.

Ключевые слова: коррупция, коррупционные правонарушения, преступления коррупционной направленности, законодательство, уголовное право.

крайне многогранное отрицательное явление. Высокая степень коррумпированности общества свидетельствует о серьезных проблемах государства [Соломатина, 2013]. Большинство специалистов сходится на том, что основной причиной высокой коррупции является несовершенство политических институтов, которые обеспечивают внутренние и внешние механизмы сдерживания. Помимо этого, существенный вклад в проблему

распространенности коррупции вносят двусмысленные законы, незнание и непонимание законов населением, кумовство, низкий уровень участия граждан в контроле над государством. Чтобы лечить такую «болезнь», необходимо четко сформулировать ее симптомы.

На современном этапе данная тема является особенно актуальной, так как с неизменным постоянством констатируется негативный факт активного распространения коррупции и усиления ее внедрения во все сферы жизнедеятельности государства и общества. А коррупционные преступления, являясь наиболее опасными, представляют особенный интерес.

Главная опасность коррупции заключается в том, что она разрушает государственную власть, делает ее фиктивной и слабой. Коррупция формирует такие негативные качества общественного правосознания, как сомнения в справедливости, правовой нигилизм, возрастание недоверия к правоохранительным органам.

Правовую основу противодействия коррупции в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, а так же нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты [Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-Ф3].

В настоящее время основными международными правовыми актами, направленными на борьбу с преступлениями коррупционной направленности, являются Конвенция Совета Европы от 27 января 1999 года об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенция ООН от 31 декабря 2003 года против коррупции. В этих документах содержатся понятия коррупции, должностного подкупа, взятки, злоупотребления полномочиями и других нарушений, которые обязательны для российской правовой системы.

Коррупционные преступления – традиционный и достаточно распространенный

вид преступности в большинстве стран мира. Понятие коррупционных преступлений не тождественно понятию коррупции, поскольку феномен коррупционной преступности есть лишь часть явления коррупции вообще, хотя и наиболее опасная с точки зрения общественных интересов.

Данная преступная деятельность юридической литературе и нормативных правовых актах обозначается различными терминами: «преступления коррупционной направленности», «коррупционные ступления», «коррупционные правонарушения» [Абубакиров, Пугачев, Поляков, 2016. В уголовном же законодательстве и вовсе отсутствуют такие понятия как «коррупция» и «преступления коррупционной направленности». В Особенной части Уголовного кодекса РФ нет отдельной главы, в которой содержался бы перечень составов преступлений коррупционной направленности. Вместе с тем, данное обстоятельство не свидетельствует о том, что подобных преступлений нет, и они не совершаются, а перечень составов преступлений коррупционной направленности значительно шире взяточничества, т. е. получения и дачи взятки, с которыми понятие коррупции зачастую отождествляют в обществе.

Конвенциями ООН и Совета Европы сформированы составы коррупционных преступлений, на которые распространяются положения Конвенций: подкуп национальных должностных лиц; подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций; подкуп в частном секторе; использование служебного положения в корыстных целях; злоупотребление влиянием в корыстных целях; отмывание доходов от преступлений; преступления, касающиеся операций CO счетами;

Противодействие негативным социальным явлениям

хищение имущества публичным лицом; незаконное обогащение; хищение имущества в частном секторе; участие и покушение на перечисленные выше преступления, а так же их сокрытие [Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию..., 1999; Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, 2003].

В Российском законодательстве, исходя из положений ст. 1 ФЗ «О противодействии коррупции», под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг материального характера, иных имущественных прав для себя или третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а так же совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица [Φ е ∂ еральный закон от 25.12.2008 № 273-Ф3].

Очевидно, что в соответствии с нормами международного права понятие коррупции трактуется значительно шире и охватывает большее количество составов преступлений, чем в законодательстве Российской Федерации.

Для отнесения преступления к преступлению коррупционной направленности, оно должно содержать совокупность установленных критериев:

Наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, указанные в примечании к статье 285 УК РФ, т. е. это лица, постоянно, временно или по специальному

полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а так же в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ; лица, занимающие должности Российской Федерации или государственные должности субъектов Российской Федерации (к субъектам преступлений коррупционной направленности так же относятся лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации, действующие от имени и в интересах юридического лица, а так же в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением, указанным в примечании к ст. 201 УК РФ, т. е. лица, выполняющие функции единоличного исполнительного органа, члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, а так же лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию выполняющие организационно-распорядительные административно-хозяйственные или функции в этих организациях);

Связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;

Обязательное наличие у субъекта корыстного мотива: деяние связано с получением имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц;

Совершение преступления только с прямым умыслом.

Исключением являются преступления,

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2018. № 5

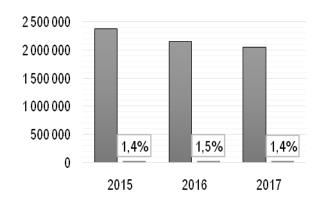
хотя и не отвечающие указанным требованиям, но относящиеся к коррупционной направленности в соответствии с ратифи-Российской Федерацией цированными международно-правовыми актами и национальным законодательством, а так же связанные с подготовкой условий для получения должностным лицом, государственным служащим и служащим органов местного самоуправления, а так же лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуги имущественного характера, иных имущественных прав либо незаконного представления такой выгоды.

С учетом вышесказанных критериев, к преступлениям коррупционной направленности относятся следующие составы [Уголовный кодекс..., 1996]:

- ст. 141.1 УК РФ нарушение порядка финансирования избирательной компании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума;
- ст. 184 УК РФ оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса;
- ст. 204, 289, 290, 291 УК РФ коммерческий подкуп, незаконное участие в предпринимательской деятельности, а также получение и дача взятки.

В январе – декабре 2017 года на территории Российской Федерации было зарегистрировано 2 058 476 преступлений, что на 101 587 меньше, чем за аналогичный период 2016 года (-4,7 %). В том числе выявлено 29 634 (-10 %) преступления коррупционной направленности, удельный вес которых в общем числе зарегистрированных

преступлений составил 1,4 % (рис. 1) (см. Генеральная прокуратура $P\Phi$ (офиц. caйт) – https://www.genproc.gov.ru).



- Всего преступлений
- Преступления коррупционной направленности

Рис. 1. Удельный вес преступлений коррупционной направленности в общем числе зарегистрированных преступлений, 2015–2017 гг.

Число преступлений, предусмотренных статьей 290 УК РФ (получение взятки), снизилось на 40,3 % (с 5 344 в 2016 году до 3 188 в 2017 году) (рис. 2).

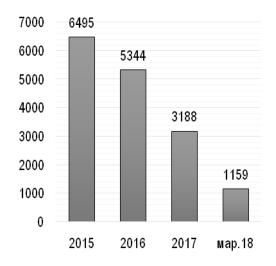


Рис. 2. Динамика количества зарегистрированных преступлений по ст. 290 УК РФ (получение взятки)

Противодействие негативным социальным явлениям

Аналогичная тенденция снижения фактов получения взятки наблюдается в:

- Курской области (со 19 до 6; -95 %);
- Забайкальском (с 210 до 25; -88,1 %) и
 Камчатском (с 7 до 1; -85,7 %) краях;
- Владимирской области (с 94 до 16;-83 %),
- Краснодарском крае (с 224 до 88; -60,7 %).

Вместе с тем в отдельных регионах число преступлений данного вида возросло, а именно:

- в Брянской области (с 14 до 52);
- Республике Карелия (с 11 до 30);
- Оренбургской области (с 30 до 62);
- Хабаровском крае (с 16 до 30).

За истекший период число преступлений, предусмотренных статьей 291 УК РФ (дача взятки), на территории Российской Федерации снизилось на 51 % (с 4 640 в 2016 году до 2 272 в 2017 году) (рис. 3). При этом увеличение их количества произошло в Смоленской (с 29 до 103), Томской (с 25 до 47), Рязанской (с 11 до 18) областях, Республике Карелия (с 24 до 39), Брянской области (с 29 до 42).

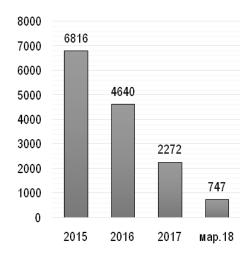


Рис. 3. Динамика количества зарегистрированных преступлений по ст. 291 УК РФ (дача взятки)

Самыми «богатыми» на преступления коррупционной направленности федеральными округами России оказались: Приволжский ФО (22,5 %), Центральный ФО (19,7 %), Сибирский ФО (13,3 %) и Южный ФО (12,3 %) (рис. 4).



Рис. 4. Удельный вес преступлений коррупционной направленности, зарегистрированных в федеральных округах, от их общего количества по федеральным округам РФ, %

Так, 24 июня 2016 года Следственным комитетом возбуждено уголовное дело в отношении губернатора Кировской области Никиты Белых по факту получения им взятки (ч. 6 ст. 290 УК РФ). Следователями СК во взаимодействии с сотрудниками ФСБ, Белых был задержан с поличным при получении взятки в размере 400 тыс. евро в одном из ресторанов Москвы.

1 февраля 2018 года Белых был приговорен судом к 8 годам лишения свободы в колонии строгого режима и штрафу свыше 48 млн рублей. 4 февраля 2018 года по подозрению в хищении бюджетных

средств, выделявшихся на социальные программы, были задержаны временно исполняющий обязанности (ВРИО) председателя правительства Дагестана Абдусамад Гамидов, ВРИО заместителей председателя республиканского правительства Шамиль Исаев и Раюдин Юсуфов (все они ранее занимали должности на постоянной основе), а также бывший министр образования республики Шахабас Шахов и другие лица. По данным Следственного комитета, ущерб по делу дагестанских чиновников превысил 95 миллионов рублей. По под-Генеральной прокуратуры ежегодно материальный ущерб от коррупции составляет 10 % от суммы материального ущерба от всех преступлений в России (см. Генеральная прокуратура РФ (офиц. caйm) – https://www.genproc.gov.ru).

Можно сделать вывод, что коррупционное преступление представляет собой предусмотренное УК РФ общественно опасное деяние, посягающее на авторитет и законные интересы службы и выражающееся в противоправном получении государственным, муниципальным или иным публичным служащим либо служащим коммерческой или иной организации какихлибо материальных и нематериальных благ (имущества, прав на него, услуг, льгот или денежного поощрения) либо в предоставлении последним таких благ [Экономическая безопасность, 2015].

Очевидно, что для решения проблемы коррупционных преступлений в УК РФ следует внести квалифицирующий признак коррупционного преступления. Кроме того, в число коррупционных преступлений, целесообразно было бы включить такие виды преступлений, как: воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (ст. 169 УК РФ); регистрация

незаконных сделок с недвижимым имуществом (ст. 170); 3) провокация взятки (ст. 304); организация преступного сообщества (преступной организации) для совершения любого из преступлений первой или второй группы, относящихся к числу тяжких или особо тяжких (ст. 210 УК РФ); а также злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ). В будущем, российское законодательство необходимо привести в соответствие международным нормам, где коррупционным правонарушениям уделяется гораздо больше внимания.

Субъектом коррупционных преступлений должно быть определено любое публичное лицо, использующее свой статус для противоправного получения выгоды (выборное должностное лицо, государственный и муниципальный служащий и т. д.) [Михайлов, Волколупова, 2017]. Помимо этого, коррупционные преступления необходимо объединить, выделив их в отдельную главу Особенной части УК РФ. отграничив их от служебных преступлений, а также дополнить Закон «О противодействии коррупции» понятием «коррупционные преступления», с указанием их перечня [Андреева, 2011]. Выполнение данных действий позволит более эффективно на практике устанавливать законность и правопорядок в Российской Федерации. Очевидно, что стратегия противодействия коррупции должна ориентироваться на правовые, экономические, социальные, психологические, нравственные и политические меры.

Следует отметить, что решение проблемы коррупционных преступлений должно иметь комплексный характер, ведь чтобы побороть этот недуг, недостаточно изменить только положения Уголовного кодекса, необходимо пересмотреть все

Противодействие негативным социальным явлениям

законодательство, а также проводить работу с гражданами, воспитывая в них негативное отношение к коррупции и неприемлемость данного явления.

При этом ликвидировать коррупцию, как и любое иное социальное зло такого же уровня, имеющую прочные корни в экономических, политических, социальных, психологических основах общества,

невозможно. В настоящее время, может идти речь о значительном сокращении масштабов коррупции в государственном управлении и экономической деятельности, защите населения от различных форм коррупции, в том числе повсеместных поборов на всех уровнях — от рядового работника конторы и полицейского до высших эшелонов власти [Коррупция..., 2015.

Список литературы

Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121544/ (дата обращения 20.09.2018).

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочноправовая система. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121140/ (дата обращения 20.09.2018).

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения 20.09.2018).

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-Ф3 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения 20.09.2018).

Абубакиров Ф.М., Пугачев В.П., Поляков С.С. Преступления коррупционной направленности: понятие, виды и вопросы квалификации // Актуальные вопросы юриспруденции: Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. Выпуск III. – Екатеринбург: Инновационный центр развития образования и науки, 2016. – С. 127–130.

Андреева Л.А. Коррупция (междисциплинарное исследование) // Труды СГА. Выпуск 10 (октябрь). Юриспруденция. Психология. Экономика. Менеджмент. Социология. История. Политология. – М.: Издательство СГУ, 2011. – С. 5–22.

Коррупция: основные тенденции противодействия. Коллективная монография; [под ред. Л.А. Андреевой]. – Новосибирск: Изд. «СибАК», 2015. – 196 с.

Михайлов М.У., Волколупова В.А. Вопросы совершенствования санкций уголовноправовых норм, регламентирующих ответственность за преступления коррупционной направленности [Электронный ресурс] // Научно-методический электронный журнал

«Концепт». – 2017. – Т. 2. – С. 5–7. – Режим доступа: http://e-koncept.ru/2017/570002.htm. (дата обращения 20.06.2018)

Соломатина Т.В. Коррупция как социально-патологическое явление в системе государственного управления // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Социология. – 2013. – № 10 (1). – С. 147–153.

Экономическая безопасность: учебник для вузов / Л.П. Гончаренко [и др.]; под общ. ред. Л.П. Гончаренко, Ф.В. Акулинина. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 478 с.

THE CORRUPTION CRIMES PROVIDED BY THE CRIMINAL CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION

Galkina Svetlana Yurievna

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, lecturer of the Department of Philosophy, social-legal and natural-scientific disciplines of the Kursk Academy of State and Municipal Service

Gromova Maria Borisovna

Student of the specialty "Customs Affairs» of the Kursk Academy of State and Municipal Service

The article is devoted to the corruption crimes provided by the Criminal Code of the Russian Federation. The author gave definition of corruption and corruption crime, signs of reference of crime to corruption are revealed, articles of the Criminal Code of the Russian Federation under which responsibility for corruption offenses is provided are designated. Statistical data of corruption crimes and also ways of improvement of penal law regarding corruption crimes are provided in article.

Keywords: corruption, corruption, corruption legislation, criminal law.

Reference

Konvencija ob ugolovnoj otvetstvennosti za korrupciju (zakljuchena v g. Strasburge 27.01.1999) [Jelektronnyj resurs] [The criminal law Convention on corruption (concluded in Strasburg on 27.01.1999) [Electronic resource]] // Konsul'tantPljus: spravochno-pravovaja sistema [ConsultantPlus: reference and legal system – access]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121544/, freedom (Date of appeal 20.09.2018).

Konvencija Organizacii Obedinennyh Nacij protiv korrupcii (prinjata v g. N'ju-Jorke 31.10.2003 Rezoljuciej 58/4 na 51-om plenarnom zasedanii 58-oj sessii General'noj Assamblei OON) [Jelektronnyj resurs] [United Nations Convention against corruption (adopted in new York on

Противодействие негативным социальным явлениям

31.10.2003 by Resolution 58/4 at the 51st plenary session of the 58th session of the UN General Assembly) [Electronic resource]] // Konsul'tantPljus: spravochno-pravovaja sistema [Consultant-Plus: reference and legal system – access]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121140/, freedom (Date of appeal 20.09.2018).

Federal'nyj zakon ot 25.12.2008 № 273-FZ «O protivodejstvii korrupcii» [Jelek-tronnyj resurs] [Federal law of 25.12.2008 № 273-FZ "About anti-corruption" [Electronic resource]] // Konsul'tantPljus: spravochno-pravovaja sistema [ConsultantPlus: reference and legal system – access]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/, freedom (Date of appeal 20.09.2018).

Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 13.06.1996 № 63-FZ [Jelektronnyj re-surs] [Criminal Code of the Russian Federation of 13.06.1996 № 63-FZ [Electronic Resurs]] // Konsul'tantPljus: spravochno-pravovaja sistema [ConsultantPlus: reference and legal system – access]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/, freedom (Date of appeal 20.09.2018).

Abubakirov F.M., Pugachev V.P., Poljakov S.S. Prestuplenija korrupcionnoj napravlennosti: ponjatie, vidy i voprosy kvalifikacii [Crimes of corruption: concept, types and issues of qualification] // Aktual'nye voprosy jurisprudencii: Sbornik nauchnyh trudov po itogam mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Vypusk III [Topical issues of jurisprudence: Collection of scientific papers on the results of the international scientific-practical conference. Issue III]. – Ekaterinburg: the Innovation center for the development of education and science, – 2016. – P. 127–130.

Andreeva L.A. Korrupcija (mezhdisciplinarnoe issledovanie) [Corruption (interdisciplinary research)] // Trudy SGA. Vypusk 10 (oktjabr'). Jurisprudencija. Psihologija. Jekonomika. Menedzhment. Sociologija. Istorija. Po-litologija [Proceedings of the AGA. Issue 10 (October). Jurisprudence. Psychology. Economy. Management. Sociology. History. Polithology]. – M.: Publishing house of SGU, 2011. – P. 5–22.

Korrupcija: osnovnye tendencii protivodejstvija. Kollektivnaja monografija; [pod red. L.A. Andreevoj] [Corruption: the main trends of counteraction. Collective monograph [edited by L. Andreeva]]. – Novosibirsk: Ed. «SibAK», 2015. – 196 p.

Mihajlov M.U., Volkolupova V.A. Voprosy sovershenstvovanija sankcij ugolovno-pravovyh norm, reglamentirujushhih otvetstvennost' za prestuplenija korrupcionnoj napravlennosti [Jelektronnyj resurs] [Issues of improving the sanctions of criminal law, regulating responsibility for crimes of corruption [Electronic resource]] // Nauchno-metodicheskij jelektronnyj zhurnal «Koncept» [Scientific and methodological electronic journal "Concept"]. – 2017. – T. 2. – P. 5–7. – URL: http://e-koncept.ru/2017/570002.htm, freedom (Date of appeal 20.06.2018)

Solomatina T.V. Korrupcija kak social'no-patologicheskoe javlenie v sisteme gosudarstvennogo upravlenija [Corruption as a socio-pathological phenomenon in the system of public administration] // Gosudarstvo i obshhestvo: vchera, segodnja, zavtra. Serija: Sociologija [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Sociology]. – 2013. – № 10 (1). – P. 147–153.

Jekonomicheskaja bezopasnost': uchebnik dlja vuzov [Economic security: textbook for universities] / L.P. Goncharenko [i dr.]; pod obshh. red. L.P. Goncharenko, F.V. Akulinina [L.P. Goncharenko [et al.]; under the General editorship of L.P. Goncharenko, F.V. Akulinin]. – M.: Yurayt Publishing House, 2015. – 478 p.

УДК 328.185

ХАРАКТЕРИСТИКА КОРРУПЦИОГЕННОГО ФАКТОРА «ЮРИДИКО-ЛИНГВИСТИЧЕСКАЯ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ»

Галкина Светлана Юрьевна

кандидат исторических наук, доцент, преподаватель кафедры философии, социально-правовых и естественно-научных дисциплин Курской академии государственной и муниципальной службы

Можайкина Ольга Андреевна

студент направления подготовки «Таможенное дело» Курской академии государственной и муниципальной службы

Предметом проведенного исследования выступает юридиколингвистическая неопределенность как один из коррупциогенных факторов. Коррупциогенные факторы в плане юридической техники можно называть дефектами актов и положений в том смысле, в каком формируются условия для извлечения чиновниками ненадлежащей выгоды. В предметное поле исследования попали различные виды юридико-лингвистической неопределенности, устранение которых требуется в рамках проведения антикоррупционной экспертизы, что впоследствии ведет к минимизации коррупционных проявлений. В рамках изучения вопроса были определены основные предпосылки, последствия и способы нейтрализации данного коррупциогенного фактора.

Ключевые слова: коррупция, коррупциогенный фактор, юридиколингвистическая неопределенность, противодействие коррупции, антикоррупционная экспертиза.

Внастоящее время одним из приоритетных путей развития общества является формирование эффективной системы противодействия преступлениям и правонарушениям коррупционной направленности. Условием, благодаря которому зарождается и распространяется коррупция, является коррупциогенный фактор. Наиболее распространенным фактором роста коррупции можно признать юридико-лингвистическую неопределенность, которая представляет

собой употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

В целом подобные предпосылки возникают вследствие несовершенства государственной системы и законодательства. Актуальность исследования обусловлена тем, что уровень коррупции в России растет с каждым годом. Страна относится к самым коррумпированным государствам мира. В феврале 2018 года международная антикоррупционная организация

Противодействие негативным социальным явлениям

Тгапѕрагепсу International (TI) опубликовала ежегодный Индекс восприятия коррупции, в котором Россия набрала 29 баллов из 100 возможных и оказалась на 135-й строчке из 180 стран (см. Газета РБК от 5 марта 2018 года — https://www.rbc.ru/society/05/03/2018/5a9d2d1f9a794723d6b46 737). Можно с уверенностью сказать, что во многом условия, порождающие коррупциогенность текста закона, определяет злоупотребление законами языка, слабое владение юридическим языком, неумелое обращение с ним при конструировании нормативных предписаний.

Следовательно, текст закона должен быть не только юридически грамотным, но и лингвистически выверенным, что впоследствии поможет достижению общегосударственной цели – снижению уровня коррумпированности.

Юридико-лингвистическая неопределенность на данный момент в правовой литературе рассматривается в следующих аспектах.

Ряд ученых относит к ней: использование неясных, не устоявшихся формулировок, терминов и понятий; наличие в проекте нормативного правового акта категорий оценочного характера; обозначение одних и тех же явлений разными терминами; неопределенность порядка выполнения нормативного требования.

Э.В. Талапина относит к юридиколингвистической неопределенности использование в качестве синонимов термины с нетождественным значением, использование понятий, допускающих расширительное толкование, а также понятий, которые не используются и не определяются действующим законодательством [Талапина, 2010, с. 192].

Следует учитывать, что:

- не устоявшиеся термины это термины, не имеющие широкого использования в правоприменительной деятельности, в силу отсутствия официального толкования или четкого нормативного закрепления общепринятой формулировки (чаще всего, это научные категории, не введенные пока в общественный оборот, например, «официальная дата правового акта», «нормативные договоры» и др.);
- двусмысленные термины это термины, имеющие в правоприменительной деятельности две и более одновременно используемых формулировок, закрепленных в разных нормативных актах с разным объемом содержания (например, термин «члены семьи» в семейном и жилищном праве) либо термины, используемые в одном правовом акте с разным объемом содержания;
- категории оценочного характера это неясные неопределенные формулы, не имеющие четких границ своего содержания и ориентированные на их субъективное восприятие и оценку со стороны субъектов правоприменения (использование таких формулировок как «разумный срок», «эффективность деятельности», «своевременно», «в случае необходимости» и т. п.).

Сталкиваясь с такими явлениями при подготовке нормативно-правовых актов либо при их экспертизе, нормодатель должен учитывать, что мышление и язык при всей их универсальности не всегда в состоянии с абсолютной точностью отразить разнообразие, оттенки того или иного явления или объекта. Подобные недочеты способны приводить к коррупционным проявлениям, поскольку расширяют дискреционные полномочия органов власти (их должностных лиц).

Основным проявлением юридиколингвистической неопределенности является наличие в нормативно-правовых актах:

- жаргонов (например, «подснежник» оттаявший весной труп, «гастролер» лицо, совершающее преступления в разных регионах страны). Использовать жаргоны не желательно, но, решившись это сделать, нормодатель должен подбирать такие формы аргументированно и взвешенно.
- иноязычных слов и терминов (например, «лейборист», «атташе», «ареал», «реинвестиции» и др.). При формулировании нормативных положений рекомендуется стремиться к соблюдению терминологического баланса, который выражается в сочетании традиционных, **УСТОЯВШИХСЯ** терминоединиц и терминов-неологизмов, терминов с российскими корнями и иноязычной лексики. При этом не следует злоупотреблять заимствованной терминологией, необходимо использовать заимствования, ориентируясь на выработанные в юридической науке правила их употребления, учитывать, что внедрение любого иноязычного термина в российский юридический язык должно быть оправдано.
- профессионализмов (например, «дольщик» в области техники и производства, «вещдок» в юридической деятельности). Избежать полностью профессионализмов в законодательной практике вряд ли возможно и целесообразно.
- фразеологизмов (например, «выразить недоверие», «предать суду», «в свою очередь» и др.);
- диалектизмов и этнографизмов (например, слово «бабр» (животное), упомянутое в законе Иркутской области «О гербе и флаге»);
- архаизмов части пассивной лексики, обозначающей устаревшие названия

существующих предметов, явлений, действий, по каким-либо причинам, вытесняемых активной лексикой (например, «бремя», «пошлина», «казнь», «купчая», «древостой», «станица», «дружина» и пр.);

- историзмов слов, обозначающих названия исчезнувших предметов и явлений (например, «комиссариат», «казак», «помолвка», «продналог» и др.);
- эвфемизмов, т. е. замены слов прямого значения так называемыми «благопристойными» (например, «пьяница» «любитель выпить»).

Кроме того, существует антонимия и омонимия слов в праве, которые также можно рассматривать как коррупциогенные факторы. Большинство лингвистов традиционно рассматривают антонимы как слова, в лексическом выражении которых отражены противопоставления друг другу. С помощью такого приема достигается четкость и ясность текста. Существует несколько правил использования антонимии слов в правовых текстах:

- не следует отступать от принципа симметричности;
- требуется избегать противопоставления многозначных слов, синонимов и омонимов;
- важно не допускать окказиональной (авторской) антонимии.

Омонимия – это совпадение двух и более разных по значению слов или их форм в звучании и написании [Введенская, Колесников, 2005]. Задача говорящего, составляющего текст, и тем более нормативноправовой, – придерживаться следующих правил использования слов-омонимов:

- слово-омоним должно быть адаптировано предложением текста статьи нормативно-правового акта;
- не употреблять в предложении, части текста двух слов-омонимов;

Противодействие негативным социальным явлениям

 омонимы с нетождественным произношением необходимо сопровождать знаками ударения.

Важно помнить, что неправильно составленные нормативные акты серьезно затрудняют правоприменительную деятельность, замедляют работу государственных органов, отнимают лишнее время у граждан.

В качестве примера проявления данного коррупциогенного фактора в нормативноправовых актах можно привести следующее: «В случае каких-либо несоответствий, заявителю направляется отказ в предоставлении государственной услуги» (Приказ Министерства здравоохранения Камчатского края от 10.11.2016 № 765 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством здравоохранения Камчатского края государственной услуги по компенсации расходов, связанных с медицинской реабилитацией на территории Российской Федерации детей- инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, постоянно проживающих по месту жительства в Камчатском крае»). Понятие «каких-либо несоответствий» свидетельствует о юридико-лингвистической неопределенности, что в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 [Методика проведения антикоррупционной экспертизы, 20101. является коррупциогенным фактором.

Еще одним примером может служить: «Статья 19. Мойка транспортных средств вне специально установленных для этого мест Мойка транспортных средств у

водозаборных колонок, колодцев, на тротуарах, детских площадках, на берегах рек, озер и других водоемов, а также в иных специально не предназначенных для этого местах - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до одного миллиона рублей» (Закон Смоленской области от 25.06.2003 № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области»). Содержание ст. 19 в части положения о запрете мойки транспортных средств «в иных специально не предназначенных для этого местах» не отвечает требованиям определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы. Отсутствие четкого понятия «специально предназначенные места для мойки транспортных средств» вызывает неоднозначное толкование, допускает возможность неограниченного усмотрения в проправоприменения. Употребление термина «иные специально не предназначенных для этого места» образует коррупциогенный фактор [Методические рекомендации по проведению правовой, 2017]. Данная неточность была замечена, и в настоящее время данная статья находится в статусе «Утратила силу».

Последствия проявления юридиколингвистической неопределенности весьма печальны. Среди основных негативных результатов можно выделить:

- дискредитация права как основного регулятора взаимодействия общества и государства, порождающая общественные представления о беззащитности граждан перед лицом власти и преступности;
 - отвлечение огромных сумм из

государственного бюджета от целей социального обустройства;

- нарастание социальной нестабильности в обществе;
 - рост масштабов теневой экономики.

Для того, чтобы избежать влияния такого коррупциогенного фактора как юридиколингвистическая неопределенность на рост коррумпированности общества, нормативно-правовые акты должны отвечать следующим критериям:

- употребление терминов в своем прямом и общеизвестном значении;
- точность использования юридических и других специальных терминов при создании правовых норм;
- отказ от употребления устаревших слов и словосочетаний, словесных штампов, слов и оборотов бюрократического стиля;
- отказ от чрезмерного употребления аббревиатур и сокращений, образованных из двух и более слов;
- простота и доступность содержания, достигаемая путем разбиения сложносочиненных или сложноподчиненных предложений на несколько простых;
- правильное использование лексических, морфологических и синтаксических правил;
- краткость (лаконизм) и экономичность изречений;
- стилистическая нейтральность, выражающаяся в лишении экспрессивной окраски, характерной для слов литературного языка;
- устойчивость и стабильность в употреблении юридической терминологии.

Соблюдая все эти требования, нормодатель сможет избавиться от неправильного толкования правовых актов, тем самым неблагочестивым чиновникам неоткуда будет извлекать свою выгоду, и, как следствие, уровень совершения коррупционных правонарушений и преступлений снизится.

Кроме того, одним из способов устранения этого коррупциогенного фактора может стать создание языковых стандартов российского государственного языка, которые окажут значительную помощь при осуществлении всего нормотворческого процесса, т. е. необходимо сформировать определенные словари, отражающие специфику традиций российской лингвистики.

Также отдельные отечественные специалисты вполне обоснованно ставят вопрос о выделении специального вида антикоррупционной экспертизы — антикоррупционной юридико-лингвистической экспертизы [Росинская, Галяшина, 2014, с. 62; Брежнев, 2016; Попов, Щукина, 2016].

И это вполне обоснованно, поскольку даже сейчас в действующем постановлении Правительства Российской Федерации понятие «юридико-лингвистической неопределенности» дается в узком смысле.

Кроме того, необходимо иметь в виду, юридико-лингвистическому анализу могут подлежать четыре типа (фонетичесинтаксическая, пунктуационная, широта охвата) лингвистической неопределенности и множество ее видов и подвидов. В настоящее время антикоррупционной экспертизе подвергается лишь проявившаяся смысловая лингвистическая неопределенность, а вне экспертного анализа в латентном состоянии остается так называемая «скрытая» лингвистическая неопределенность, для поиска которой требуются специальные лингвистические познания и умения.

Следовательно, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов в соответствии с действующей методикой ее

Противодействие негативным социальным явлениям

проведения в процессе осуществления правотворческой деятельности охватывает лишь незначительную долю лингвистической неопределенности — смысловую лингвистическую неопределенность.

Что и приводит к мысли о выделении отдельного вида антикоррупционной экспертизы, занимающегося вопросами юридико-лингвистических ошибок.

Подводя итоги вышесказанного, можно сделать вывод о том, что юридико-

лингвистическая неопределенность как один из коррупциогенных факторов современного российского правотворчества явление широко распространенное и требует пристального внимания при разработке правовых актов различного уровня, поскольку такого рода неточности нарушают ясность и простоту понимания текста нормативного акта и, соответственно, создают условия для использования дискреционных полномочий органами власти.

Список литературы

Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 10.07.2017) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов») [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98088/ (дата обращения 24.09.2018).

Брежнев О.В. Развитие законодательства российской федерации об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: проблемы и перспективы // Парадигмальные основания государственного управления: социально-экономическая перспектива: сборник научных статей международной научной конф.: в 2-х частях. Часть 1. Под общей ред.В.В. Зотова. — Курск: Академия госслужбы, 2016. — С. 134—138.

Введенская Л.А., Колесников Н.П. Учебный словарь омонимов русского языка. – М.: ИКЦ «МарТ», Ростов-на-Дону: Издательский центр «МарТ», 2005. – 254 с.

Коррупциогенность законодательства: причины, факторы, преодоление: монография / Отв. ред.: спектор Е.И., Цирин А.М. – М.: Юрид. фирма «Контракт», ИЗиСП, 2013. – 304 с.

Методические рекомендации по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (с иллюстрацией на конкретных примерах): – М.:ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2017. – 56 с.

Попов В.В., Щукина И.А. Комплексная правовая и антикоррупционная экспертиза как потенциал совершенствования и повышения эффективности законодательства // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Право. – 2016. – № 15 (3). – С. 162–170.

Родионова О.Н. Юридико-лингвистическая неопределенность юридико-лингвистической неопределенности // Российский юридический журнал. – 2015. – № 4. – С. 151–154.

Росинская Е.Р., Галяшина Е.И. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: проблемы теории и практики: монография. – М.: Норма: ИНФРА-М. 2014. – 159 с.

Талапина Э.В. Комментарий к законодательству Российской Федерации о противодействии коррупции (постатейный). – М.: Волтерс Клувер, 2010. – 178 с.

CHARACTERISTICS OF THE CORRUPTION-GENERATING FACTOR "LEGAL LINGUISTIC UNCERTAINTY"

Galkina Svetlana Yurievna

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, lecturer of the Department of Philosophy, social-legal and natural-scientific disciplines of the Kursk Academy of State and Municipal Service

Mochaykina Ol'ga Andreevna

Student of the specialty "Customs Affairs» of the Kursk Academy of State and Municipal Service

The object of the research is the legal-linguistic uncertainty as one of the corruption factors. Corruption-related factors in terms of legal technique may be called defects in acts and regulations in the sense that conditions are created for officials to obtain improper benefits. Various types of legal and linguistic uncertainty, the elimination of which is required in the framework of anti-corruption expertise, which subsequently leads to the minimization of corruption manifestations, were included in the subject field of research. In the framework of the study, the main prerequisites, consequences and ways of neutralizing this corruption factor were identified.

Keywords: corruption, corruption factor, legal and linguistic uncertainty, anti-corruption, anti-corruption expertise.

Reference

Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 26.02.2010 № 96 (red. ot 10.07.2017) "Ob anti-korrupcionnoj jekspertize normativnyh pravovyh aktov i proektov normativnyh pravovyh aktov" (vmeste s "Pravilami provedenija antikorrupcionnoj jekspertizy normativnyh pravovyh aktov", "Metodikoj provedenija antikorrupcionnoj jekspertizy normativnyh pravovyh aktov i proektov normativnyh pravovyh aktov") [Jelektronnyj resurs] [The decree of the RF Government dated 26.02.2010 № 96 (ed. by 10.07.2017) "On anti-corruption expertise of normative legal acts and drafts of normative legal acts and drafts of normative legal acts and

Противодействие негативным социальным явлениям

Methodology for conducting anti-corruption expertise of normative legal acts and drafts of normative legal acts") [Electronic resource]] // Konsul'tantPljus: spravochno-pravovaja sistema [ConsultantPlus: reference and legal system – access]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98088/, freedom (Date of appeal 24.09.2018).

Brezhnev O.V. Razvitie zakonodatel'stva rossijskoj federacii ob antikorrupcionnoj jekspertize normativnyh pravovyh aktov i proektov normativnyh pravovyh aktov: problemy i perspektivy [Development of the legislation of the Russian Federation on anti-corruption expertise of normative legal acts and draft normative legal acts: problems and prospects] // Paradigmal'nye osnovanija gosudarstvennogo upravlenija: cocial'no-jekonomicheskaja perspektiva: sbornik nauchnyh statej mezhdunarodnoj nauchnoj konf.: v 2-h chastjah. Chast' 1. Pod obshhej red.V.V. Zotova [Paradigm bases of public administration: socio-economic perspective: collection of scientific articles of the international scientific conference.: in 2 parts. Part 1. Under the General ed. V. V. Zotov]. – Kursk: civil service Academy, 2016. – P. 134–138.

Vvedenskaja L.A., Kolesnikov N.P. Uchebnyj slovar' omonimov russkogo jazyka [Dictionary of homonyms of Russian language]. – M.: ICC "March", Rostov-on-Don: publishing center "March", 2005. – 254 p.

Korrupciogennost' zakonodatel'stva: prichiny, faktory, preodolenie: monografija [Corruption legislation: causes, factors, overcoming: monograph] / Otv. red.: Spektor E.I., Cirin A.M. [Resp. edited by: Spector, E.I., A.M. Cirin]. – M.: Law firm "Contract", 2013. – 304 p.

Metodicheskie rekomendacii po provedeniju pravovoj i antikorrupcionnoj jekspertizy normativnyh pravovyh aktov subektov Rossijskoj Federacii i municipal'nyh obrazovanij (s illjustraciej na konkretnyh primerah) [Guidelines for the legal and anti-corruption expertise of normative legal acts of the subjects of the Russian Federation and municipalities (with an illustration on specific examples)]. – M.: FBU NCPI at the Ministry of justice of Russia, 2017. – 56 p.

Popov V.V., Shhukina I.A. Kompleksnaja pravovaja i antikorrupcionnaja jekspertiza kak potencial sovershenstvovanija i povyshenija jeffektivnosti zakonodatel'stva [Comprehensive legal and anti-corruption expertise as a potential for improving and improving the efficiency of legislation] // Gosudarstvo i obshhestvo: vchera, segodnja, zavtra. Serija: Pravo [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Right]. − 2016. − № 15 (3). − P. 162–170.

Rodionova O.N. Juridiko-lingvisticheskaja neopredelennost' juridiko-lingvisticheskoj neopredelennosti [Legal and linguistic uncertainty of legal and linguistic uncertainty] // Rossijskij juridicheskij zhurnal [Russian legal journal]. – 2015. – № 4. – P. 151–154.

Rosinskaja E.R., Galjashina E.I. Antikorrupcionnaja jekspertiza normativnyh pravovyh aktov i ih proektov: problemy teorii i praktiki: monografija [Anti-corruption expertise of normative legal acts and their projects: problems of theory and practice: monograph]. – M.: Norma: INFRA-M, 2014. – 159 p.

Talapina Je.V. Kommentarij k zakonodatel'stvu Rossijskoj Federacii o protivodejstvii korrupcii (postatejnyj) [Comment to the legislation of the Russian Federation on combating corruption (article)]. – M.: Volters Kluver, 2010. – 178 p.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УДК 338.1

РЕГИОН КАК ОБЪЕКТ АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Каплин Александр Иванович

директор муниципального казенного учреждения «Дирекция по организации строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности», г. Железногорск, магистрант направления подготовки «Государственное и муниципальное управление Курской академии государственной и муниципальной службы

Автор приходит к выводу, что регион следует рассматривать как субъект хозяйствования, который согласует интересы населения, бизнеса, органов власти по оптимизации использования имеющихся активов. В этом случае для достижения положительного эффекта в рамках регионального антикризисного управления необходимо соединить усилия региональных властей с хозяйствующими субъектами, региональными субъектами инфраструктуры и населением региона. В статье обосновывается выделение следующих стадий состояния регион как субъекта хозяйствования: стабильное, условностабильное состояние региона, нестабильное и кризисное состояние региона. Каждая фаза (условно-стабильное состояние региона, нестабильное и кризисного управления, направленную на стабилизацию социально-экономического развития, и методы, адекватные текущему состоянию.

Ключевые слова: регион, антикризисное управление, фазы кризисного состояния региона, субъект хозяйствования.

В научной литературе существует множество трактовок понятия регион, среди которых можно выделить два направления – регион как территория, и регион как социально-экономическая конструкция. При рассмотрении региона как территории, чаще всего регион рассматривает как административный регион, т. е. область, объединенная по управленческому принципу и обладающая едиными полномочиями. Многие россий-

ские ученые также рассматривают регион как субъект Российской Федерации. Так, В. Игнатов и В. Бутов дают следующую трактовку этому понятия: «Регион – территория в административных границах Российской Федерации, характеризующаследующими основополагающими чертами: комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью. m. e. наличием политикоадминистративных органов управления»

[Игнатов, Бутов, 2000, с. 18].

Подход к региону как к социальноэкономической конструкции обусловлен формированием институциональной среды региона, комфортной и благоприятной для всех экономических агентов, функционирующих в регионе [Ощепков, Кузьмина, 2013, с. 41-47. В рамках исследований российских ученых регион воспринимается как мезомасштабное звено, стоящее между национальным экономическим пространством и хозяйствующими субъектами, действующими на территории региона. В тоже время регион выделяется двойственностью своих интересов. Регион, с одной стороны, консолидирует интересы функционирующих на его территории хозяйствующих субъектов, ориентированных на максимизацию прибыли, а с другой стремится поднять стандарты качества жизни на территории региона. Другими словами, региональные интересы находятся в плоскости согласование экономических и социальных приоритетов. Следовательно, регион объединяет на своей территории совокупность факторов экономической и неэкономической природы, представляя собой единство социальной, экономической, политической и культурной сфер жизнедеятельности. При этом не следует забывать, что регион и расположенные на его территории муниципальные образования – это единая территориальная социально-экономическая система. функционирование подчинено достижению единой цели - обеспечению соответствующего уровня и качества жизни населения.

На наш взгляд, в современных условиях целесообразно рассматривать регион не только как территорию или социально-экономическую конструкцию, но и как самостоятельный хозяйствующий субъект,

возглавляемый органами исполнительной власти соответствующего субъекта. Методология и философия хозяйства позволяет осмысливать регион в контексте его хозяйственной деятельности, признавая его особым хозяйствующим субъектом, действительным организатором целостного воспроизводственного процесса. Основными признаками региона в рамках такого концептуального подхода становятся, по мнению Ю.М. Осипова, хозяйственная системность, собственность на объекты хозяйствования, собственность на саму орхозяйственноганизацию производительного комплекса [Ocunoв, 2003, с. 88]. Именно на основании этого можно говорить, о том, что регион выступает субъектом хозяйствования и обладает вышеперечисленными признаками, а значит, становится хозяйствующим субъектом. Хозяйствование выступает для региона его функцией, поэтому интересы территории - это интересы и проживающего в рамках этой территории населения, и интересы бизнеса, и интересы государства.

При понимании региона как самостоятельного хозяйствующего субъекта региональное антикризисное управление должно рассматриваться как инструмент формирования благоприятного регионального инвестиционного климата, созданию новых рабочих мест, внедрению новых прогрессивных методов регионального управления, повышению эффективности деятельности предприятий, находящихся на территории соответствующего субъекта РФ. Антикризисное управление регионом - это многоуровневый комплексный процесс, предоставляющий субъекту Российской Федерации возможность диагностировать вероятность кризиса, определить факторы его возникновения, разработать направления снижения негативных последствий [*Мерзликина, Кузьмина, 2018*]

Основную цель регионального антикризисного управления можно определить как установление факторов, вызывающих кризисные явления, и разработку комплекса мер по их предотвращению для стабильного развития региона. Функционал регионального антикризисного управления, как реакция на кризисные факторы, обусловленные различными причинами, определяется причинами и факторами кризиса. Для каждого субъекта РФ необходимо учитывать его региональную специфику и особенности, в первую очередь связанные с его экономическим потенциалом. Именно от них будут зависеть конкретные формы преодоления управления в регионе.

Региональное антикризисное управление следует рассматривать с точки зрения эмерджентной системы включающей субъект (управляющую) и объект (управляемую), внутренние связи, антикризисные цели и антикризисные функции, которые при их взаимодействии с другими компонентами среды приобретают определенные свойства, которые можно рассматривать как синергетическую систему. направленную на выход региона из кризисного состояния или недопущения развития такой ситуации. Таким образом, если в качестве объекта следует рассматривать функциональное пространство региона, то в качестве предмета - совокупность отношений и связей систем регионального управления разных уровней. Для достижения положительного эффекта необходимо в рамках регионального антикризисного управления соединить усилия исполнительной власти субъекта РФ с усилиями органов местного самоуправлении (прежде

всего городов и муниципальных районов), хозяйствующими субъектами (фирмы, корпорации, объединения, компании, осуществляющие свою деятельность на территории соответствующих регионов), региональными субъектами инфраструктуры (финансовые, страховые, консалтинговые, аудиторские, инвестиционные компании) и населением региона. При этом, несмотря на все многообразие данных форм их можно идентифицировать и выстроить иерархическую последовательность. Реализация регионального антикризисного управления связана с особыми интегрированными формами сотрудничества на реобеспечивающими гиональном уровне, взаимодействие региональных органов власти, бизнес-структур и населения. В упрощенном виде данное сотрудничество можно представить в виде различных комитетов, комиссий или советов, представляющие координационные центры целевого (матричного) регионального антикризисного управления.

Региональные антикризисные управленческие воздействия формируются по инициативе множества субъектов, функционирующих на территории региона, при этом они распределены среди его носителей и нуждаются в консолидации, моментом же принятия решения о необходимости реализации регионального антикризисного факт управления является выявления определенной кризисной ситуации в социально-экономическом развитии соответствующего субъекта республики. При этом региональное антикризисное управление можно рассматривать с двух позиций. С позиции реактивного регионального антикризисного управления как процесс планирования и внедрения ограниченного перечня антикризисных мероприятий локального

характера, в целях восстановление прежнего, докризисного социальноэкономического состояния региона. И с противоположной позиции, как региональное антикризисное управление, направленное на общие цели, сформулированные на более низкой ступени, нежели задачи разработки конкретных мероприятий.

Говоря о региональном антикризисном управлении, необходимо четко определить факторы, приводящие к региональным кризисам и в зависимости от них реализовывать соответствующие региональные антикризисные программы. Однако, для воз-МОЖНОСТИ предотвращения кризиса уровне региона, необходимо определить, стабильным что является социальноэкономическим состоянием региона. Говоря стабильном социально-экономическом состоянии региона, следует понимать его движение по магистрали развития, решая задачи как социального характера, например, такие как, помощь инвалидам, улучшение демографической ситуации (снижение смертности, увеличение рождаемости и т. д.), так и экономического, связанные с ростом ВРП, снижением безработицы, увеличением собственных налоговых доходов, т. е. возможностей развития региона за счет собственных доходов.

Такое понимание стабильности несет совокупность индикаторов, в целом отражающих повышение уровня и качества жизни населения региона. При этом данные индикаторы определяют как региональный экономический потенциал, так и эффективность его использования. Снижение стабильности в целом либо по любому критерию ниже порогового значения (причем желательно в сравнении со среднероссийскими значениями) влечет развитие кризисной ситуации и может привести к

хозяйствующего кризису региона как субъекта. Если исходить из того, что основными целями региона является его социально-экономическое развитие, повышение экологической качества жизни, среды, инновационной экономики, развитие можно представить понятие «стабильность социальнорегиона» как способность экономического и экологического развития в пределах запланированных значений [Узакбаева, Абдимомынова, 2015].

Стабильное состояние региона – социально-экономическое развитие региона происходит согласно планируемым значениям (индикаторам). Влияние кризисных факторов незначительно и не оказывает серьезного влияния на социально-экономическое развитие, или это развитие уже спрогнозировано с учетом их влияния.

Условно-стабильное состояние региона – первая фаза кризиса. Под усиленным воздействием кризисного фактора (факторов) фактические результаты социальноэкономического положения не совпадают с Органы прогнозными. власти региона должны проанализировать ситуацию и предпринять регулирующие действия (локальные или превентивные антикризисные мероприятия). Основной задачей на данном этапе будет определение влияющего кризисного фактора и степени его влияния на отклонение от намеченных социально-Основные экономических индикаторов. характеристики данного этапа: увеличение безработицы, сокращение количества предприятий, снижение ВРП и налоговых доходов.

Нестабильное состояние региона – вторая фаза кризиса. Несмотря на предпринятые антикризисные мероприятия, имеет место дальнейшее падение доходов бюджета регион, в итоге начинается нехватка

собственных средств, при этом постепенно снижается уровень и качество жизни населения. Данная стадия характеризуется тем, что у региона еще остаются собственные налоговые доходы, однако, при этом, требуется увеличение финансовой помощи из федерального бюджета.

Кризисное состояние региона — третья фаза кризиса. В регионе значимо снижаются собственные налоговые доходы, и бюджет делается дефицитным, существенно снижается уровень и качество жизни населения, происходит массовое банкротство предприятий, лавинообразно растет безработица. Достигнут критический порог, когда отсутствуют средства профинансировать даже необходимые социально-экономические программы. Необходимы экстренные меры по восстановлению собственной доходной базы региона и поддержанию реального сектора региональной экономики.

При каждой фазе кризиса должна существовать и специфика регионального антикризисного управления, направленная на стабилизацию социально-экономического развития, и методы, адекватные текущему состоянию. При этом находясь на той или иной стадии кризиса региональные органы власти должны использовать весь арсенал методов регионального антикризисного управления, чтобы не просто вывести регион из кризисного состояния, но задать магистраль его социально-экономического развития. Однако использование эффективного механизма регионального антикризисного управления в данном случае невозможно без учета двух составляющих: экономического потенциала региона и наличие общей стратегии его социально-экономического развития по инновационному сценарию, без четкой системы взаимосвязи органов управления региональным развитием и

региональной хозяйственной системы [Островский, Зотов, 2015].

Таким образом, региональное антикризисное управление имеет следующие особенности:

- главной его целью является обеспечение стабильного социально- экономического развития при любых экономических, политических и социальных метаморфозах;
- временные рамки стадий кризиса.
 Процесс выводы региона на стабильное состояние и дальнейшее развитие может занять десятилетия, период депрессии может затянуться;
- в его рамках применяются антикризисные инструменты, которые наиболее эффективны в устранении кризисных явлений и решении текущих проблем региона;
- главное в региональном антикризисном управлении – адекватность реагирования на существенные изменения внешней среды;
- время принятия решения. В период кризисных явлений в регионе сложно принимать оперативные управленческие решения, так как это связано с перераспределением бюджетных ресурсов по разным направлениям;
- в основе регионального антикризисного управления лежит процесс внедрения инноваций во все отрасли региональной экономики;
- региональное антикризисное управление нацелено на то, чтобы даже при минимальных доходах бюджета ввести в действие такие управленческие и экономические механизмы, которые позволят ликвидировать кризисные явления с минимальными бюджетными расходами.
- процедура ликвидации практически не может быть применима к региону. Если рассматривать регион как совокупность

территории и населения, то территорию нельзя ликвидировать, население теоретически можно переселить, хотя практически это осуществимо лишь для малых населенных пунктов. При управлении регионом значительную роль играют вопросы социальной политики.

Таким образом, регион следует рассматривать как субъект хозяйствования, который согласует интересы стейкхолдеров территории — это интересы и проживающего в рамках этой территории населения, и интересы бизнеса, и интересы государства по оптимизации использования имеющихся активов. В этом случае для достижения положительного эффекта в рамках регионального антикризисного управления необходимо соединить усилия региональных властей с хозяйствующими субъектами

(фирмы, корпорации, объединения, компании, осуществляющие свою деятельность на территории соответствующих регионов), региональными субъектами инфраструктуры (финансовые, страховые, консалтинговые, аудиторские, инвестиционные компании) и населением региона. Можно выделять следующие стадии состояния регион как субъекта хозяйствования: стабильное, условно-стабильное состояние региона, нестабильное и кризисное состояние региона. Каждая фаза (условно-стабильное состояние региона, нестабильное и кризисное) обуславливает специфику регионального антикризисного управления, направстабилизацию социальноэкономического развития, и методы, адекватные текущему состоянию.

Список литературы

Игнатов В.Г., Бутов В.И. Регионоведение: (Экономика и упр.). – Ростов н/Д: МарТ: Тесса, 2000. – С. 18.

Мерзликина Г.С., Кузьмина Е.В. Антикризисное управление как основа развития региона // Управленческие науки в современном мире. – 2018. – Т. 1. № 1. – С. 485–488.

Ocunos Ю.М. Курс философии хозяйства: Примерная программа. – М.: МАКС Пресс, 2003. – 88 с.

Островский А.В., Зотов В.В. Направления совершенствования систем стратегического управления социально-экономическим развитием регионов // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Социология. – 2015. – № 14 (1). – С. 36–45.

Ощепков В.М., Кузьмина Ю.Д. Регион как самостоятельный экономический субъект // Вестник Пермского университета. Серия: Экономика. 2013. – № 4 (19). – С. 41–47.

Узакбаева А., Абдимомынова А.Ш. Региональное антикризисное управление: теоретический аспект [Электронный ресурс] // Молодой ученый. — 2015. — № 7. — С. 505—508. — Режим доступа https://moluch.ru/archive/87/16812/ (дата обращения: 23.01.2019).

REGION AS THE OBJECT OF CRISIS MANAGEMENT

Kaplin Alexandr Ivanovich

Director of the municipal public institution "Directorate on the Organization of Construction and Reconstruction of Objects of Municipal Property", Zheleznogorsk, undergraduate of the direction of preparation "Public and municipal administration" of the Kursk Academy of State and Municipal Service

The author comes to a conclusion that the region should be considered as a subject of managing which will align the interests of the population, business, authorities on optimization of use of the available assets. In this case for achievement of positive effect within regional crisis management it is necessary to connect efforts of the regional authorities to economic entities, regional subjects of infrastructure and the population of the region. Allocation of the following stages of a state the region as subject of managing is proved in article: stable, conditional and stable condition of the region, unstable and crisis state of the region. Each phase (a conditional and stable condition of the region, unstable and crisis) causes the specifics of regional crisis management directed to stabilization of social and economic development, and the methods adequate to the current state.

Keywords: region, crisis management, phases of the crisis state of the region, business entity.

Reference

Ignatov V.G., Butov V. I. Regionovedenie: (Jekonomika i upr.) [Regional studies: (Economics and management.)]. – Rostov on/D: March: Tessa, 2000. – P. 18.

Merzlikina G.S., Kuz'mina E.V. Antikrizisnoe upravlenie kak osnova razvitija regiona [Crisis management as a basis for the development of the region] // Upravlencheskie nauki v sovremennom mire [Management Sciences in the modern world]. – 2018. – T. 1. № 1. – P. 485–488.

Osipov Ju.M. Kurs filosofii hozjajstva: Primernaja programma [The course of philosophy of the economy: an Exemplary program]. – M.: MAX Press, 2003. – 88 p.

Ostrovskij A.V., Zotov V.V. Napravlenija sovershenstvovanija sistem strategicheskogo upravlenija social'no-jekonomicheskim razvitiem regionov [Directions of improvement of systems of strategic management of social and economic development of regions] // Gosudarstvo i obshhestvo: vchera, segodnja, zavtra. Serija: Sociologija [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Sociology.]. − 2015. − № 14 (1). − P. 36–45.

Oshhepkov V.M., Kuz'mina Ju.D. Region kak samostojatel'nyj jekonomicheskij subekt [The region as an independent economic entity] // Vestnik Permskogo universiteta. Serija: Jekonomika [Bulletin of Perm University. Series: Economy.]. – 2013. – № 4 (19). – P. 41–47.

Uzakbaeva A., Abdimomynova A.Sh. Regional'noe antikrizisnoe upravlenie: teoreticheskij aspekt [Jelektronnyj resurs] [Regional crisis management: theoretical aspect [Electronic re-

source]] // Molodoj uchenyj [Young scientist]. – 2015. – \mathbb{N} 2 7. – P. 505–508. – URL: https://moluch.ru/archive/87/16812/,freedom (Date of appeal: 23.01.2019).

УДК 336.142.3

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ БЮДЖЕТА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Толстых Ирина Владимировна

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической теории, регионалистики и правового регулирования экономики Курской академии государственной и муниципальной службы

Бардаков Николай Петрович

магистрант направления подготовки «экономика» Курской академии государственной и муниципальной службы, Заместитель директора департамента финансово-бюджетного контроля Курской области

В статье поднимается актуальная тема региональных бюджетов. Авторами представлены расчеты по определению тренда изменения прибыли предприятий (организаций) Курской области и на основании экстраполяции динамического ряда определен ее объем в 2025 году. На основании этого рассчитана ожидаемая величина налога на прибыль, поступающая в региональный бюджет, исходя из чего представлена перспективная структура доходов бюджета Курской области.

Ключевые слова: структура доходов бюджета, инвестиционная стратегия, перераспределение налоговых перечислений.

егодня актуальной предстает проблема региональных бюджетов [Белостоцкий, 2013; Кондратьев, 2014; Филатова, Нарыжных, 2017]. Налоги на прибыль и доходы занимают в структуре доходов региональных бюджетов, как правило, наибольший удельный вес. Поэтому задача повышения объема получаемой прибыли в административно-территориальных субъектах Российской Федерации имеет особую актуальность.

Кроме того, как известно, прибыль организаций является важным внутренним инвестиционным ресурсом развития

предприятий, а значит, и экономики в целом. Определить на перспективу объем прибыли предприятий возможно на основе программы социально—экономического развития региона, которая является основополагающим документом при формировании его бюджета. В этой программе должны быть представлены конкретные изменения в производственной сфере и в сфере услуг, касающиеся текущей и перспективной деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, то есть должны быть представлены производственные мощности предприятий на перспективу, финансовые результаты их деятельности.

На наш взгляд, только «точечное» планирование. предполагающее характеристику финансовоналичия И производственной деятельности отдельных предприятий в регионах позволит разобоснованные рабатывать Программы развития субъекта РФ, финансируемые из соответствующих бюджетов. А это, в свою очередь, даст возможность наиболее достоверно планировать состав и структуру доходов и расходов этих бюджетов.

Для определения прогнозного значения прибыли предприятий (организаций) Кур-

ской области в 2025 году мы провели обработку динамического ряда этого показателя по уравнению прямой линии, воспользовавшись таким методом прогнозирования, как экстраполяция в рядах динамики. При применении этого метода не учитывается влияние различных факторов на изменение показателей, а определяется тренд их развития за счет продления динамического ряда фактических данных в будущее. Динамика изменения прибыли предприятий Курской области представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Исходные и расчетные данные к экстраполяции в ряду динамики объема прибыли организаций Курской области

Годы	Прибыль, млн руб. у	t	yt	t ²
2011	42996	-3	-128988	9
2012	39362	-2	-78724	4
2013	42169	-1	-42169	1
2014	33877	0	0	0
2015	50683	+1	50683	1
2016	49785	+2	99570	4
2017	61085	+3	183255	9
Итого:	319957	0	83627	28
2018		+4		
2019		+5		
2020		+6		
2021		+7		
2022		+8		
2023		+9		
2024		+10		
2025		+11		
Итого:		0		

Выравнивание динамического ряда прибыли предприятий мы проводили по уравнению прямой линии:

$$y = a + bt, (1),$$

где у - уровени динамического ряда;

- а свободный член уравнения, экономического смысла не имеет;
- b коэффициент регрессии характеризует изменение уровней динамического ряда в среднем за год;

t - время.

Решение системы двух линейных уравнений позволяет найти значения параметров а и b:

$$\begin{aligned}
& \left[\sum y = an + b \sum t; \\ & \sum yt = a \sum t + b \sum t^2 \right]
\end{aligned}$$

Обозначим t таким образом, чтобы ∑t=0

Система принимает следующий вид: (3)

$$\begin{cases}
\sum y = an \\
\sum yt = b\sum t^2
\end{cases}$$

$$\begin{cases}
319957 = 7a \\
83627 = 28b \\
a = 45708,1; \\
b = 2986,7
\end{cases}$$

Определим выравненные (теоретические) значения объема прибыли предприятий:

$$\widehat{y_1} \approx 45708,1 + 2986,7^* (-3) = 36748,0$$

 $\widehat{y_2} \approx 45708,1 + 2986,7^* (-2) = 39734,7$
 $\widehat{y_3} \approx 45708,1 + 2986,7^* (-1) = 42721,4$
 $\widehat{y_4} \approx 45708,1 + 2986,7^* (0) = 45721,4$

$$\widetilde{y_{25}} \approx 45708,1 + 2986,7 * (11) = 78561,8$$

При реструктурировании доходов бюджета Курской области мы опирались на рассчитанное нами прогнозное значение прибыли предприятий (организаций) области, отступая таким образом от методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и местных бюджетов для построения межбюджетных отношений между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, которая разработана и утверждена Приказом комитета финансов Курской области [Приказ комитета финансов Курской области от 28.08.2017 № 67н]. Согласно данной методике «прогнозируемая сумма поступления налога на 2019–2020 годы определяется исходя из прогнозируемого поступления налога в 2018 году, скорректированного на ежегодные темпы роста (снижения) индекса промышленного производства на 2019–2020 годы».

Объем доходов в перспективе бюджета Курской области мы взяли из Инвестиционной стратегии Курской области до 2025 года [См. Постановление Губернатора Курской области от 02.12.2014 № 527-nг]. В нем он указан в размере 58 млрд руб.

В ней сказано, что значения большинства факторов инвестиционного риска Курской области точно соответствуют средним медианным значениям по Центральному федеральному округу. Исключением является лишь показатель экологического риска, по данному рангу Курская область выгодно отличается от регионов-соседей, занимая 2-е место среди всех субъектов Российской Федерации (разрыв со средними значениями по ЦФО составляет 5 позиций). Таким образом, инвестиционные риски, существующие в области, являются общими для большинства регионов ЦФО. Особо стоит выделить необходимость снижения финансовых рисков инвесторов.

В инвестиционной стратегии отмечено, что в настоящее время на территории Курской области реализуется и запланирован к реализации ряд крупных инвестиционных проектов с объемом инвестиций в основной капитал более 1 млрд руб. Отраслевое распределение этих проектов во многом соответствует текущей экономической специализации области.

Такими проектами являются:

- 1) в отрасли добычи полезных ископаемых (инициатор крупнейших инвестиционных проектов ПАО «Михайловский ГОК»):
- производство концентратов из окисленных кварцитов;
- строительство дробильно-конвейерного комплекса на северо-восточном и юговосточном борту карьера;
- 2) в отрасли обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха:
- строительство Курской АЭС-2 (АО «Концерн "Росэнергоатом"»);
- строительство комплекса по переработке радиоактивных отходов Курской – АЭС (филиал АО «Концерн "Росэнергоатом"» «Курская атомная станция»);
- 3) в отраслях сельского хозяйства и пищевой промышленности:
- создание вертикально интегрированного свиноводческого дивизиона (ООО «Агропромышленный холдинг "Мираторг"»);
- строительство свиноводческих комплексов, элеватора, комбикормового цеха (ООО «Агропромкомплектация-Курск»);
- строительство свиноводческих комплексов (ООО «Агропромкомплектация-Курск»);
- модернизация производства (ООО «Промсахар»);
- свиноводческий комплекс ООО «БВК-Глобал»:
- реконструкция и модернизация сахарных заводов и создание инфраструктуры по хранению сахарной свеклы (ГК «Продимекс»);
- 4) в отрасли производства машин и оборудования:
- модернизация производства стартерных автомобильных аккумуляторных батарей (ООО «ИСТОК+»);

- 5) в отрасли предоставления услуг населению:
- строительство 3-го пускового комплекса Курского областного онкологического диспансера (Администрация Курской области);
 - 6) в отрасли строительства:
- строительство зеленого микрорайона «Новый Курск» в Северо-Восточной части Курска вдоль реки Тускарь (ООО «Строительная компания "Новый Курск"») [см. Постановление Губернатора Курской области от 02.12.2014 № 527-na].

Исходя из ставки налога на прибыль, остающегося в регионах, 18 %, на основе прогноза объема прибыли на 2025 году, без учета деятельности сельскохозяйственных предприятий, освобожденных от этого налога и поступления его извне, мы определили величину налоговых поступлений по данному налогу в размере 14141,2 млн руб. В 2015-2017 годах объем данного налога составил в среднем соответственно 12215,9 млн руб. Как видим, при сложившемся тренде изменения прибыли организаций Курской области прирост прибыли, а значит, и налога на прибыль в течение семи лет незначителен. Таким образом, в области необходимо осваивать и внедрять «прорывные» технологии, как в сфере материального производства, так и в сфере услуг.

Объем налога на доходы физических лиц мы рассчитали исходя из среднегодового темпа роста его величины в 2015—2017 годах: 106,6 %. Поступления остальных налогов оставлены без изменения. Так как величина неналоговых доходов в целом демонстрирует тенденцию снижения в анализируемом периоде, мы в расчет положили их средний размер. Объем безвозмездных перечислений спрогнозирован по остаточному принципу (таблица 2).

Таблица 2 – Прогноз структуры доходов бюджета Курской области в 2025 году (в условиях современной тенденции развития региона)

Показатели	Удельный вес, % (в среднем	Прогноз		
	в 2015–2017 гг.)	сумма, млн руб.	удельный вес, %	
Доходы бюджета, всего	100,0	58000,0	100,0	
Налоговые доходы, из них:	68,4	34324,5	59,2	
налоги на прибыль, доходы,	47,1	28949,8	49,9	
из них				
налог на прибыль	56,4	14141,2	48,8	
налог на доходы физических лиц	43,6	14808,6	51,2	
Неналоговые доходы	1,6	721,4	1,2	
Безвозмездные поступления	30,0	22954,1	39,6	

Проведенные нами расчеты показали, что при прогнозируемом объеме доходов бюджета Курской области в объеме 58 млрд руб. на 2025 год текущие темпы развития деятельности предприятий (организаций), а, следовательно, и экономики в целом, недостаточны. В прогнозной структуре доходов бюджета наблюдается переориентация с более высокой доли налога на прибыль на повышающийся удельный вес налога с доходов физических лиц. Таким образом, при сложившемся тренде развития реального сектора экономики и сферы услуг в дальнейшем при формировании доходов бюджета региона основная нагрузка ложится на федеральный бюджет в части предоставления дополнительного объема безвозмездных перечислений, а это является отрицательной тенденцией развития сектора экономики «государственное управление» в Курской области.

Кроме недостаточно высоких темпов развития экономики при этом встает проблема нерационального перераспределения налоговых перечислений между регионами и «центром», что вызывает зачастую неоправданное встречное движение денежных потоков в федеральный бюджет и из него в бюджеты субъектов РФ.

Приоритет в перспективном развитии отраслей Курской области остается за добывающими отраслями промышленности, обрабатывающие производства представлены незначительным перечнем проектов. В центре инвестиционных интересов закономерно остается сельскохозяйственное производство, исторически закрепившееся за Курской областью в силу благоприятных природно-климатических условий и сложившихся традиций развития экономического потенциала.

Список литературы

Постановление Губернатора Курской области от 02.12.2014 № 527-пг «Об утверждении Инвестиционной стратегии Курской области до 2025 года» (с изменениями на 4 декабря 2017 года) [Электронный ресурс] // «Кодекс»: профессиональная справочная система. — http://docs.cntd.ru/document/430508648 (дата обращения 21.11.2018).

Приказ комитета финансов Курской области от 28.08.2017 № 67н «Об утверждении методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и местных бюджетов для построения межбюджетных отношений между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований на 2018–2020 годы» [Электронный ресурс] // «Кодекс»: профессиональная справочная система http://docs.cntd.ru/document/450327838 (дата обращения 21.11.2018).

Белостоцкий А.А. Приоритеты финансирования расходов регионального бюджета // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Экономика. – 2013. – № 8 (2). – С. 8–20.

Кондратьев А.Н. Проблемы региональных бюджетов и пути их решения // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Экономика. – 2014. – № 10 (2). – С. 82–92.

Статистический ежегодник Курской области. 2017: статистический сборник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Курской области. – Курск, 2017. – 436 с.

Филатова М.В., Нарыжных В.И. Анализ структуры консолидированного бюджета воронежской области // Вестник Воронежского института экономики и социального управления. 2017. – № 1. – С. 65–68.

PERSPECTIVE DIRECTIONS OF RESTRUCTURING OF THE BUDGET OF THE KURSK REGION

Tolstykh Irina Vladimirovna

Candidate of Economic sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economic theory, regionalistics and legal regulation of the economy of the Kursk Academy of State and Municipal Service

Bardakov Nikolai Petrovich

Undergraduate of the direction of preparation " Economy" Kursk Academy of State and Municipal Service Vice director of the Financial Supervisory Department of the Kursk Region

The article raises the topical issue of regional budgets. The authors present calculations to determine the trend of change in the enterprises (organizations) of the Kursk region and on the basis of the extrapolation of the dynamic series, its volume in 2025 is determined. On the basis of this, the expected amount of income tax received by the regional budget is calculated, on the basis of which the perspective structure of the budget revenues of the Kursk region is presented.

Keywords: structure of budget revenues, investment strategy, redistribution of tax transfers.

Reference

Postanovlenie Gubernatora Kurskoj oblasti ot 02.12.2014 № 527-pg «Ob utverzhdenii Investicionnoj strategii Kurskoj oblasti do 2025 goda» (s izmenenijami na 4 dekabrja 2017 goda) [Jelektronnyj resurs] [Resolution Of the Governor of the Kursk region from 02.12.2014 № 527-PG "On approval Of the investment strategy of the Kursk region until 2025" (as amended on December 4, 2017) [Electronic resource]] // «Kodeks»: professional'naja spravochnaja sistema ["Code": professional reference system]. – URL: http://docs.cntd.ru/document/430508648, freedom (Date of appeal 21.11.2018).

Prikaz komiteta finansov Kurskoj oblasti ot 28.08.2017 № 67n «Ob utverzhdenii metodiki prognozirovanija nalogovyh i nenalogovyh dohodov oblastnogo bjudzheta i mestnyh bjudzhetov dlja postroenija mezhbjudzhetnyh otnoshenij mezhdu oblastnym bjudzhetom i bjudzhetami municipal'nyh obrazovanij na 2018–2020 gody» [Jelektronnyj resurs] [Order of the Finance Committee of the Kursk region of 28.08.2017 No. 67n "on approval of the methodology for forecasting tax and non-tax revenues of the regional budget and local budgets for building inter-budgetary relations between the regional budget and the budgets of municipalities for 2018-2020" [Electronic resource]] // «Kodeks»: professional'naja spravochnaja sistema ["Code": professional reference system]. — URL: http://docs.cntd.ru/document/450327838, freedom (Date of appeal 21.11.2018).

Belostockij A.A. Prioritety finansirovanija rashodov regional'nogo bjudzheta [Priorities of financing of regional budget expenditures] // Gosudarstvo i obshhestvo: vchera, segodnja, zavtra. Serija: Jekonomika [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Economy.]. − 2013. − № 8 (2). − P. 8–20.

Kondrat'ev A.N. Problemy regional'nyh bjudzhetov i puti ih reshenija [Problems of regional budgets and ways to solve them] // Gosudarstvo i obshhestvo: vchera, segodnja, zavtra. Serija: Jekonomika [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Economy]. − 2014. − № 10 (2). − P. 82–92.

Statisticheskij ezhegodnik Kurskoj oblasti. 2017: Statisticheskij sbornik [Statistical Yearbook of Kursk region. 2017: Statistical compendium] / Territorial'nyj organ Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki po Kurskoj oblasti [Territorial body of the Federal state statistics service of the Kursk region]. – Kursk, 2017. – 436 p.

Filatova M.V., Naryzhnyh V.I. Analiz struktury konsolidirovannogo bjudzheta voronezhskoj oblasti [Analysis of the structure of the consolidated budget of the Voronezh region] // Vestnik Voronezhskogo instituta jekonomiki i social'nogo upravlenija [Bulletin of the Voronezh Institute of Economics and social management]. – 2017. – № 1. – P. 65–68.

УДК 332.13

ФАКТОРНЫЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ ЦЕНТРАЛЬНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Толстых Ирина Владимировна

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической теории, регионалистики и правового регулирования экономики Курской академии государственной и муниципальной службы

Овчинникова Анастасия Андреевна

магистрант направления подготовки «Экономика» Курской академии государственной и муниципальной службы

В статье с помощью методов группировок и корреляционного анализа исследовано влияния валового регионального продукта регионов Центрального федерального округа на отдельные показатели их социального и экономического развития.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, валовой региональный продукт, доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, среднемесячная заработная плата, инвестиции в основной капитал.

ентральный федеральный округ считается базовым регионом Российской Федерации. ЦФО был образован в 2000 году [см. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2000 № 849].

В состав Центрального федерального округа входят 18 субъектов Российской Федерации: Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Ивановская, Калужская, Костромская, Курская, Липецкая область, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тульская, Ярославская, Московская области и город федерального значения Москва, который является столицей Российской Федерации. ЦФО играет значительную роль в жизни страны и является лидером по основным

показателям социально-экономического развития. Округ занимает центральную часть европейской части РФ и объединяет Центральный и Центрально-Черноземный районы. экономические Устойчивое социально-экономическое развитие государства напрямую связано с уровнем социально-экономического развития российских регионов. Поэтому исследование социально-экономического положения регионов, выявление тенденций и перспектив его развития является основным направлением деятельности сотрудников Академии [Греченюк, Греченюк, 2016; Островский, Зотов, 2015; Толстых, 2014; Яковлева, Головин, 2017].

Статистическому изучению особенностей социально-экономического развития

Центрального регионов федерального округа посвящен ряд научных статей, поскольку в регионах ЦФО сконцентрирована почти четверть основных производствен-НЫХ фондов Российской Федерации, осуществляют производство которые около трети валового внутреннего продукта страны. Высокий потенциал и достаточ-НО высокие показатели социальноэкономического развития регионов Центрального федерального округа объясняются выгодным экономико-географическим положением, высоким уровнем развития инфраструктуры, высоким объемом производственных, научно-технических и трудовых ресурсов.

Несмотря на успешное развитие федерального округа в целом, внутри территориальной единицы существует значительная дифференциация в социально-экономическом развитии по регионам, которая обусловлена, прежде всего, территориальным размещением, природноклиматическими особенностями, степенью развития производства и инфраструктуры, а также немаловажную роль играет близость к столице страны – г. Москве.

Важность исследования основных социально-экономических показателей обусловлена необходимостью выявления факторов, которые влияют на социально-экономическое развитие субъектов РФ и поиск мер, способствующих выравниванию положения отстающих регионов.

Основным макроэкономическим показателем, характеризующим социальноэкономическое положение региона и эффективность принятых органами власти и управления решений, является валовой региональный продукт (ВРП). Впервые ВРП субъектов Российской Федерации стал рассчитываться с 1994 года, а был опубликован в 1997 году. В настоящее время подсчет ВРП по регионам отстает на 28 месяцев от остальных показателей статистической отчетности. Так, например, данные по ВРП за 2018 год появятся на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики в марте 2020 года.

В методических рекомендациях Госкомстата сообщается, что по своему экономическому содержанию показатель ВРП является аналогичным показателем ВВП на региональном уровне, рассчитанным производственным и распределительным методами. Основное отличие расчета данных показателей состоит в том, что отдельные показатели, входящие в ВВП формируются только на федеральном уровне [Методологические рекомендации, 2002].

Таким образом, ВРП можно найти как сумму валовой добавленной стоимости, произведенной за отчетный период. Валовая добавленная стоимость, в свою очередь, рассчитывается как разница между выпуском продуктов и услуг в основных ценах и промежуточным потреблением. Другими словами, валовой региональный продукт — это суммарный обобщающий показатель, характеризующий объем вновь произведенных товаров и услуг в стоимостном выражении.

Так как валовой региональный продукт является одним из основных показателей развития экономики, нам представляется интересным и важным изучить его влияние на отдельные показатели социально-экономического развития регионов, то есть определить взаимосвязь между уровнем экономического развития исследуемой совокупности субъектов РФ и их социальным благополучием, производственным потенциалом. Важнейшим методом факторного

анализа является метод группировок. Группировкой называется расчленение множества единиц изучаемой совокупности на группы по определенным существенным для них признакам.

С помощью метода группировок решаются такие задачи как:

- выделения социально-экономических типов явлений;
- изучения структуры явления и структурных сдвигов, происходящих в нем;
- выявления связи и зависимости между явлениями.

Метод группировок позволил нам изучить влияние объема ВРП в расчете на душу населения на показатели социально-экономического развития регионов Центрального федерального округа в 2015 году за исключением города Москвы и Московской области, так как данные субъекты имеют столичное положение, в силу чего численность населения и ряд важнейших их социально-экономических показателей значительно выше, чем по другим территориям, входящим в ЦФО (таблица 1).

Таблица 1 – Влияние объема ВРП на душу населения на показатели социальноэкономического развития регионов Центрального федерального округа

Группы субъектов РФ по объему ВРП на душу населения, руб.	Число регионов в группе	Объем валового регионального продукта на душу населения в среднем по группе, руб.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	Коэффи- циент рождае- мости,	Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, млн руб.	Инвестиции в основной капитал, млн руб.
до 260 000,0	4	220 502,4	22 128,3	11,7	42 227,7	46 706,5
260 000,1 — 320 000,0	6	282 015,3	24 500,7	11,0	51 676,0	68 341,7
свыше 320 000,0	6	364 856,1	25 549,7	11,5	67 772,6	135 632,2
в среднем по совокупности	16	297 702,4	24 300,9	11,4	55 350,2	88 166,8

Данные для расчетов были собраны на основании сведений, представленных органами федеральной службы государственной статистики [см. Статистический ежегодник, 2017; Регионы России, 2017]. Из таблицы 1 видно, что объем валового регионального продукта на душу населения оказывает влияние на среднемесячную номинальную начисленную заработную плату: с увеличением ВРП на душу населения на 61 512,9 руб., или на 28 % во второй группе по сравнению с первой

среднемесячная заработная плата выросла на 2 372,4 руб. (на 7,2 %).

Рост ВРП на душу населения на 82 840,8 руб. – на 29,4 % – в третьей группе по сравнению со второй привел к увеличению заработной платы одного работника на 1 049 руб. (на 4,3 %) в среднем в месяц.

Это объясняется тем, что увеличение валового регионального продукта происходит в результате роста выпуска товаров и услуг. При опережающих темпах роста производительности труда по сравнению с

его оплатой у работодателей появляется возможность повышения заработной платы их работников. Кроме того, рост объема производства в регионе позволяет увеличить доходы его бюджета за счет увеличения объема налоговых поступлений. А это, в свою очередь, дает возможность повышения размера заработной платы работников бюджетной сферы.

Данные таблицы 1 свидетельствуют о том, что между валовом региональным продуктом в расчете на душу населения и уровнем рождаемости – важным индикатором качества жизни – в исследуемой совокупности четкой взаимосвязи не прослеживается ВРП на душу населения во второй группе по сравнению с первой коэффициент рождаемости снизился на 0,7 ‰, а при увеличении ВРП на душу населения в третьей группе по сравнению со второй данный показатель вырос на 0,5 ‰.

Такая ситуация складывается в силу того, что часто женщины детородного возраста, молодые семьи расставляют приоритеты жизненных обстоятельств не в пользу рождения детей, а в пользу повышения уровня материального благополучия. Основной причиной, на наш взгляд, «отложенного» деторождения в территориальных субъектах Российской Федерации являются низкие доходы населения.

Рост ВРП на душу населения во второй группе по сравнению с первой привел к росту доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 9 448,3 млн руб., а во второй группе по сравнению с первой – на 16 096,6 млн руб. за счет увеличения налоговых перечислений, в первую очередь, налога на прибыль и доходы физических лиц.

На наш взгляд, не только увеличение

объема инвестиционных вложений в основной капитал является необходимым условием роста размера выпуска товаров и услуг в административно-территориальных субъектах Российской Федерации, но и увеличение объема выпуска продукции и услуг в регионе и, как следствие, – ВРП, должны приводить к росту объема инвестиций в основной капитал предприятий (организаций).

Это связано с тем, что важной составляющей стоимостного объема ВРП является прибыль, которая позволяет предприятиям осуществлять капитальные вложения за счет средств фонда накопления, формируемого из прибыли.

На самом деле, расчет показал, что рост валового регионального продукта во второй группе по сравнению с первой привел к увеличению инвестиций на 21 635,2 млн руб., а увеличение показателя ВРП на душу населения в третьей группе по сравнению со второй привело к росту объема инвестиций в основной капитал на 67 290,5 млн руб.

Важным методом факторного анализа является корреляционный анализ, который применяется для количественной оценки взаимодействия отдельных признаков и изучения тенденций изменения характеристик исследуемого явления.

Корреляция — наличие статистической взаимосвязи признаков, когда каждому определенному значению одного признака х (факторного) соответствует определенное значение признака у (результативного). Для более глубокого изучения взаимосвязи между объемом ВРП на душу населения и объемом инвестиционных вложений в основной капитал в регионах ЦФО, подтвержденной в группировке, мы провели корреляционный анализ на основе данных таблицы 2.

Таблица 2 – Расчетные данные к оценке взаимосвязи между ВРП на душу населения и инвестициями в основной капитал в регионах ЦФО, 2015 г.

Регион	Валовой региональный продукт на душу населения, тыс. руб. (x)	Инвестиции в основной капитал, млрд руб. (у)	ху	x^2
Белгородская область	443,086	147,214	65 228,462	196 325,203
Брянская область	219,575	62,255	13 669,642	48 213,181
Владимирская область	255,398	71,513	18 264,277	65 228,138
Воронежская область	352,926	264,660	93 405,395	124 556,761
Ивановская область	165,496	25,713	4 255,399	27 388,926
Калужская область	331,468	92,707	30 729,404	109 871,035
Костромская область	241,539	27,345	6 604,884	58341,089
Курская область	299,723	73,745	22 103,073	89833,877
Липецкая область	395,476	116,134	45 928,210	156 401,267
Орловская область	269,862	47,981	12 948,249	72 825,499
Рязанская область	279,032	54,190	15 120,744	77 858,857
Смоленская область	267,334	55,043	14 714,865	71 467,468
Тамбовская область	326,479	117,641	38 407,316	106 588,537
Тверская область	260,478	73,462	19 135,235	67 848,788
Тульская область	315,660	105,629	33 342,850	99 641,236
Ярославская область	339,699	75,437	25 625,873	115 395,411
Итого	443,086	1 410,669	459 483,878	1 487 785,273

Для определения формы взаимосвязи между исследуемыми признаками на рисунке 1 нами представлено корреляционное поле. Точки в системе координат располагаются близко к прямой линии. Для определения формы взаимосвязи между исследуемыми признаками на рисунке 1 нами представлено корреляционное поле. Точки в системе координат располагаются близко к прямой линии.

Поэтому взаимосвязь между признаками была изучена с помощью уравнения прямой линии: y = a + bx, где y - результативный признак, a - свободный член, который не имеет экономического смысла, b - коэффициент регрессии, характеризующий изменение результативного признака при изменении факторного на единицу, x - факторный признак.

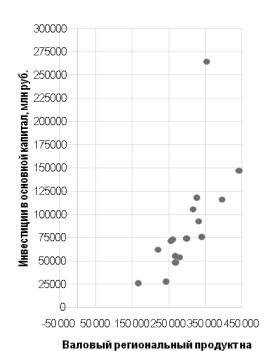


Рис. 1. Корреляционное поле взаимосвязи ВРП регионов ЦФО и инвестиций в основной капитал

душу населения, руб.

Для определения значений параметров а и b решена систему двух нормальных линейных уравнений.

$$\begin{cases} \sum y = an + b \sum x \\ \sum xy = a \sum x + b \sum x^2 \end{cases}$$

$$\begin{cases} 1410,669 = 16a + 443,086b \\ 459483,878 = 443,086a + 1487785,273b \\ 88,167 = a + 27,693b \\ 1037,008 = a + 3357,780b \\ - 948,841 = -3330,087b \\ b = 0,285 \end{cases}$$

$$a = 27,693*0,285 - 88,167 = -80,275$$

$$y = -80,275 + 0,285x$$

Расчет показал, что с увеличением объема ВРП на душу населения на 1 тыс. руб. объем инвестиций в основной капитал

регионов Центрального федерального округа растет в среднем на 0,285 млрд руб. – на 285 млн руб.

Таким образом, из проведенного нами факторного анализа можно сделать вывод о том, что количественный рост показателей экономического развития регионов ЦФО не однозначно влияет на их социально-экономическое положение.

В государственном и муниципальном управлении нельзя руководствоваться исключительно бизнес-подходами, определяя коммерческую составляющую программ развития территорий как основную.

Важно отводить более значимую роль решению социальных вопросов, обеспечивая рост качества жизни населения за счет оптимизации управленческих решений, которые должны немаловажное значение уделять нравственной, культурной, духовной составляющей развития общества.

Список литературы

Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2000 № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23329/ (дата обращения 24.10.2018)

Греченюк О.Н., Греченюк А.В. Исследование социально-экономического развития курской области // Парадигмальные основания государственного управления: социально-экономическая перспектива сборник научных статей международной научной конференции: в 2-х частях. Под общей редакций В.В. Зотова. – Курск: Академия госслужбы, 2016. – С. 52–62.

Методологические рекомендации по проведению анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций (утв. Госкомстатом России 28.11.2002 [Электронный ресурс] – [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_142116/ (дата обращения 24.10.2018)

Островский А.В., Зотов В.В. Направления совершенствования систем стратегического управления социально-экономическим развитием регионов // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Социология. 2015. — № 14 (1). — С. 36—45.

Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017 год [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. — Режим доступа: http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_14p/Main.htm (дата обращения 20.05.2018)

Статистический ежегодник Курской области. 2017: Статистический сборник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Курской области. – Курск, 2017. – 436 с.

Толстых И.В. Оценка социально-экономического развития регионов центрального федерального округа // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Экономика. 2014. – № 10 (2). – С. 115–121.

Яковлева Н.Н., Головин А.А. Социально-экономическая характеристика Курской области и наиболее возможные сценарии развития региона // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Экономика. 2017. – № 14 (2). – С. 79–84.

FACTORIAL ANALYSIS OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGIONS OF THE CENTRAL FEDERAL DISTRICT

Tolstykh Irina Vladimirovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economic theory, regionalistics and legal regulation of the economy of the Kursk Academy of State and Municipal Service

Ovchinnikova Anstasiya Andreevna

Undergraduate of the direction of preparation " Economy" Kursk Academy of State and Municipal Service

In article by means of methods of groups and the correlation analysis it is investigated influences of a gross regional product of regions of Central Federal District on separate indicators of their social and economic development.

Keywords: social and economic development, gross regional product, revenues of consolidated budgets of the Russian Federation, average monthly salary, investments in fixed capital.

Reference

Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 13.05.2000 № 849 «O polnomochnom predstavitele Prezidenta Rossijskoj Federacii v federal'nom okruge» [Jelektronnyj resurs] [Decree of the President of the Russian Federation of 13.05.2000 № 849 "On the Plenipotentiary representative of the President of the Russian Federation in the Federal district" [Electronic resource]] // Konsul'tantPljus: spravochno-pravovaja sistema [ConsultantPljus: legal reference

system-access]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23329/, freedom (Date of appeal 24.10.2018).

Grechenjuk O.N., Grechenjuk A.V. Issledovanie social'no-jekonomicheskogo razvitija kurskoj oblasti [Research of socio-economic development of the Kursk region] // Paradigmal'nye osnovanija gosudarstvennogo upravlenija: cocial'no-jekonomicheskaja perspektiva sbornik nauchnyh statej mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii: v 2-h chastjah. Pod obshhej redakcij V.V. Zotova [Paradigmatic foundations of public administration: socio-economic perspective collection of scientific articles of the international scientific conference: in 2 parts. In General, Under revision.V. Zotov]. – Kursk: The Kursk Academy of state service, 2016. – P. 52–62.

Metodologicheskie rekomendacii po provedeniju analiza finansovo-hozjajstvennoj dejatel'nosti organizacij (utv. Goskomstatom Rossii 28.11.2002 [Jelektronnyj resurs] [Methodological recommendations for the financial and economic analysis of organizations (approved. Goskomstat 28.11.2002 [Electronic resource]] // Konsul'tantPljus: spravochno-pravovaja sistema [ConsultantPlus: legal reference system-access]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_142116/, freedom (Date of appeal 24.10.2018).

Ostrovskij A.V., Zotov V.V. Napravlenija sovershenstvovanija sistem strategicheskogo upravlenijasocial'no-jekonomicheskim razvitiem regionov [Directions of improvement of systems of strategic managementsocial and economic development of regions] // Gosudarstvo i obshhestvo: vchera, segodnja, zavtra. Serija: Sociologija [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Sociology]. − 2015. − № 14 (1). − P. 36–45.

Regiony Rossii. Social'no-jekonomicheskie pokazateli. 2017 god [Jelektronnyj resurs] [Region of Russia. Socio-economic indicators. 2017 [Electronic resource]] // Federal'naja sluzhba gosudarstvennoj statistiki [Federal state statistics service – access]. – URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b17_14p/Main.htm, freedom (Date of appeal 20.05.2018)

Statisticheskij ezhegodnik Kurskoj oblasti. 2017: Statisticheskij sbornik [Statistical Yearbook of Kursk region. 2017: Statistical compendium] / Territorial'nyj organ Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki po Kurskoj oblasti [Territorial body of the Federal state statistics service of the Kursk region]. – Kursk, 2017. – 436 p.

Tolstyh I.V. Ocenka social'no-jekonomicheskogo razvitija regionov central'nogo federal'nogo okruga [Assessment of socio-economic development of the regions of the Central Federal district] // Gosudarstvo i obshhestvo: vchera, segodnja, zavtra. Serija: Jekonomika [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Economy]. – 2014. – № 10 (2). – P. 115–121.

Jakovleva N.N., Golovin A.A. Social'no-jekonomicheskaja harakteristika kurskoj oblasti i naibolee vozmozhnye scenarii razvitija regiona [Socio-economic characteristics of the Kursk region and the most possible scenarios for the development of the region] // Gosudarstvo i obshhestvo: vchera, segodnja, zavtra. Serija: Jekonomika [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Economy.]. − 2017. − № 14 (2). − P. 79–84.

Финансовая политика

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

УДК 351.822

ПОКАЗАТЕЛИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ С ПРИМЕНЕНИЕМ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА

Канунникова Наталья Алексеевна

старший преподаватель кафедры экономической теории, регионалистики и правового регулирования экономики Курской академии государственной и муниципальной службы

Семенчук Юлия Сергеевна

обучающийся направления подготовки «Экономика» Курской академии государственной и муниципальной службы

В статье рассматриваются тенденции внедрения риск-ориентированного планирования в практику контрольных мероприятий органов финансово-бюджетной сферы, показатели, используемые при риск-ориентированном планировании контрольной деятельности органов Федерального казначейства РФ.

Ключевые слова: риск-ориентированное планирование, государственный финансовый контроль, риск, Федеральное казначейство.

условиях финансовой нестабильности экономики России вопросы эффективности использования риск-ориентирован-ного подхода в системе планирования контрольной деятельности органов Федерального казначейства приобретает актуальность.

Суть данного подхода состоит в определении приоритетности объектов контроля (то есть тех направлений использования бюджетных средств, по которым наиболее вероятны финансовобюджетные нарушения) при составлении планов

контрольно-ревизионной деятельности органов государственного финансового контроля. Как определяется приоритетность объектов контроля? На основе каких источников информации? Эти и многие другие вопросы встают перед контрольными органами при внедрении рискориентированного планирования [см. Васильева, 2017].

Происходящие в последнее время изменения в бюджетной политике затронули практически все этапы бюджетного процесса, бюджетную классификацию, бюджетный учет, подходы к системе

бюджетного планирования и исполнения бюджета. Значимыми новациями бюджетного процесса становятся новые подходы к организации государственного финансового контроля, предполагающие совершенствование инструментария и алгоритма контрольно-ревизионных процедур, формирование интегрированной системы

информационного обеспечения контроля. С целью эффективности финансового контроля происходит переход к непрерывному внутреннему финансовому контролю. Для реализации риск-ориентированного подхода в государственном контроле (надзоре) применяются следующие категории риска или классы (табл. 1).

Таблица 1 – Категории риска при планировании контрольных мероприятий органами Федерального Казначейства РФ с учетом риск-ориентированного подхода [см. Афанасьев, Беленчук, Кривогов, 2014]

Категории риска	Классы (категории)	Особенности осуществления мероприятий по контролю
	Опасности	
Чрезвычайно высокий	1	Плановая проверка проводится один раз в период,
Высокий	2	предусмотренный положением о виде государственного
Значительный	3	контроля (надзора)
Средний	4	Плановая проверка проводится не чаще одного раза в
Умеренный	5	период, предусмотренный положением о виде
-		государственного контроля (надзора)
Низкий	6	Плановые проверки не проводятся

Построение как таковой системы рискориентированного планирования (далее – РОП) требует формирования замкнутого цикла сбора, анализа, передачи и использования информации внутри контрольного органа.

Высокую популярность РОП обеспечивает его сосредоточенность на зонах повышенного риска, что позволяет вовремя принять превентивные меры, выявить и устранить слабые места, и, тем самым, избежать негативных последствий реализации риска. РОП опирается на несколько принципов (рисунок 1).

Основные процедуры РОП контрольной деятельности включают:

– использование критериев отбора объектов, в том числе по признаку существенности и значимости мероприятий, осуществляемых объектами контроля;

- комплексный анализ информации, связанной с недостатками и нарушениями;
- выявление факторов риска, в том числе имеющих высокую степень роста;
- сбор статистических данных, информации за длительный период времени о событиях, оказывающих неблагоприятное влияние на деятельность учреждения, о низкой эффективности использовании средств;
- мониторинг всех контрольных процессов у предполагаемых объектов контроля;
- анализ эффективности применяемых контрольными органами мер;
- рассмотрение возможности проведения мероприятий профилактического характера в сфере закупок (проведение мониторинга закупок с вынесением предупреждений объектам контроля).

Финансовая политика

Распределение ресурсов	 Ресурсы распределяются не равномерно, а с учетом размера риска (это касается как частоты, так и глубины проверки) 	
Соразмерность	•Принимаемые контролером меры адекватны рассчитанному риску	
Открытость	•Критерии оценки и классы риска открыты для подконтрольных лиц	
Гибкость	•Регулярная переоценка риска исходя из новых факторов и угроз	
Законность	•Действие (бездействие) контролера основано на документально зафиксированной системе оценки рисков	

Рис. 1. Принципы риск-ориентированного планирования в финансово-бюджетной сфере [см. Васильева, 2017]

В среднесрочной перспективе существенность и значимость мероприятий определяются Минфином России исходя из приоритетов, определяемых ежегодными посланиями Президента РФ, Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными) финансами, а также ежегодными Федеральными законами о федеральном бюджете.

При планировании учитывается информация о наличии признаков нарушений, поступившая от Министерства финансов Российской Федерации, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций, главных администраторов доходов федерального бюджета, а также выявленная по результатам анализа данных единой информационной системы в сфере закупок. Конкретная структурированная информация о наличии признаков

нарушений, поступившая в результате автоматизированного анализа средств массовой информации в сети Интернет, Интернет порталов, социальных сетей, блогов, форумов социальных обществ, видео порталов и других источников публичных источников информации также учитывается при планировании.

Отбор контрольных мероприятий должен осуществляться исходя из следующих критериев [2]:

- соответствие планируемых контрольных мероприятий полномочиям Федерального казначейства по контролю в финансовобюджетной сфере;
- существенность и значимость мероприятий, осуществляемых объектами контроля, в отношении которых предполагается проведение контроля в финансовобюджетной сфере, в том числе объемов бюджетных расходов;
- периодичность проведения плановых контрольных мероприятий;
- информация о наличии признаков нарушений, поступившая от органов

государственного финансового контроля, а также выявленная по результатам анализа данных информационных систем, владельцем которых является Федеральное казначейство:

- необходимость обеспечения реализации всех полномочий Федерального казначейства по контролю в финансовобюджетной сфере;
- оценка состояния внутреннего финансового контроля.

Федеральное казначейство (далее – ФК) находится в ведении Министерства финансов РФ, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством РΦ правоприменительные функции обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, последующему контролю и надзору в финансовобюджетной сфере.

Планирование контрольной деятельности Федерального казначейства имеет непрерывный характер и включает следующие взаимосвязанные и последовательные этапы (рисунок 2).

Федеральное казначейство в 2017 году рассматривает свою деятельность в качестве одного из основных инструментов Минфина России, способных не только выявлять ошибки и уже совершенные правонарушения в данной сфере, но и предотвращать их, а также оперативно оценивать принимаемые решения главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС) в целях содействия более

оптимальному планированию и расходованию средств на всех этапах реализации бюджетной политики.

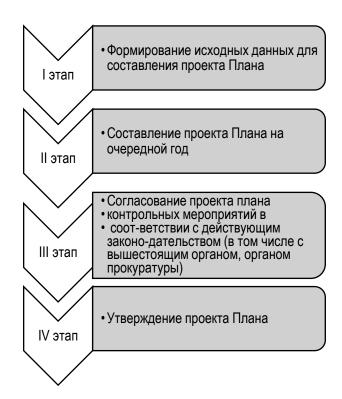


Рис. 2. Этапы планирования контрольной деятельности ФК РФ [см. Васильева, 2017]

Использование РОП напрямую отражается на результатах контрольной работы. По результатам осуществленных контрольных мероприятий в финансовобюджетной сфере в 2017 году ФК выявлено 23 471 нарушение на общую сумму 735,9 млрд рублей или 16,2 % от общего объема проверенных средств.

Данные об объемах нарушений, установленных по результатам контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере за 2016–2017 годы, представлены на рисунке 3, где 2016 год представлен в светлом тоне, а 2017 год представлен в темном тоне.

Нарушения выявлены по определенно выбранным критериям, которые являются наиболее актуальными:

Финансовая политика

- причине неравномерного использования бюджетных средств, в том числе нецелевое использование;
- нарушение процедур становления и исполнения бюджета, установленных бюджетным законодательством;
- нарушение правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и представления бухгалтерской (бюджетной) отчетности;
- несоблюдение порядка целей и условий предоставления средств из бюджета (инвестиций),
- предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными гарантиями; нарушения в сфере закупок; прочие нарушения.



Рис. 3. Динамика и структура нарушений, выявленных в ходе осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере по видам нарушений, млрд руб.

[см. Официальный сайт Федерального казначейства РФ – roskazna.ru]

ФК принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

Данные о структуре и динамике примененных мер реагирования за 2016–2017 гг. представлены на рисунке 4.

Общая сумма средств, возмещенных в федеральный бюджет по предписаниям, представлениям в досудебном порядке, а также в добровольном порядке и по результатам применения бюджетных мер принуждения составила в 2016 году 20 млрд руб., в 2017 году – 33,9 млрд руб.



Рис. 4. Динамика и структура применения мер реагирования, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, единиц (%) [см. Официальный сайт Федерального казначейства РФ – roskazna.ru]

Количество средств, возмещенных в федеральный бюджет по предписаниям и представлениям в досудебном порядке, а также в добровольном порядке и по результатам применения бюджетных мер

принуждения увеличилось с 20 до 33,9 млрд руб. [см. Официальный сайт Федерального казначейства РФ – roskazna.ru]

При планировании контрольных мероприятий ФК и управления ФК по субъектам Российской Федерации руководствуются установленными общими правилами, требованиями и процедурами планирования контрольной деятельности в финансовобюджетной сфере. При отборе контрольных мероприятий для включения в План контрольных мероприятий ФК проводится всесторонний анализ всей имеющейся информации о потенциальном объекте контроля. Одновременно при планировании контрольных мероприятий учитывается необходимость реализации всех полномочий ФК по контролю в финансовобюджетной сфере.

К проблемам, возникающим при планировании контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере можно отнести [см. Официальный сайт Федерального казначейства РФ – roskazna.ru]:

- отсутствие программных способов обработки большого массива информации;
- отсутствие единой базы по каждому объекту контроля с указанием объема выделенных средств федерального бюджета, объема проверенных средств, сумм выявленных нарушений;
- отсутствие информации, необходимой для назначения контрольного мероприятия, в предложениях о проведении проверок, представленных органами прокуратуры или правоохранительными органами в

рамках заключенных соглашений о порядке взаимодействия;

 значительные временные и трудовые затраты на сбор информации об объектах контроля.

ФК на современном этапе запланировано осуществление ряда мероприятий по разработке и внедрению риск-ориентированных подходов к организации и осуществлению контроля в финансово-бюджетной сфере, таких, как:

- разработка перечня показателей для выявления рискоемких направлений деятельности объектов контроля в финансовобюджетной сфере;
- разработка структуры и методики построения карты рисков в финансовобюджетной сфере по направлениям деятельности объектов;
- разработка структуры системы рейтингования (ранжирования) объектов контроля в финансово-бюджетной сфере.

По результатам проведения указанных мероприятий ФК планируется разработка системы анализа и оценки рисков по направлениям деятельности объектов контроля в финансово-бюджетной сфере для построения системы рейтингования (ранжирования) объектов контроля.

Таким образом, внедрение и использование РОП предполагает обеспечение прозрачности расходования средств из бюджетов бюджетной системы по всей цепочке прохождения денежных средств, а также профилактику и предупреждение бюджетных правонарушений.

Финансовая политика

Список литературы

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. 03.08.2018) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения 20.09.2018).

Афанасьев М.П., Беленчук А.А., Кривогов И.В. Бюджет и бюджетная система: учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. М.П. Афанасьева; 4-е изд., пер. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 780 с.

Васильева М.В. Методика оценки эффективности деятельности контрольных органов финансово-бюджетной сферы // Финансовый контроль. – 2017. – № 31(463). – С. 25–32.

Толстых И.В. Формирование и развитие региональной финансовой системы // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Экономика. — 2017. — № 14 (2). — С. 19–28.

THE INDICATORS USED IN THE PLANNING OF CONTROL MEASURES IN FINANCIAL-BUDGETARY SPHERE WITH THE USE OF A RISK-BASED APPROACH

Kanunnikova Natalya Alekseevna

Senior Lecturer of the Department of Eeconomic theory, regionalistik and legal regulation of economy of the Kursk Academy Stat and Municipal Service

Semenchuk Julia Sergeevna

Student of the direction of preparation "Economy" Kursk Academy of State and Municipal Service

The article deals with the trends in the introduction of risk-based planning in the practice of control measures of the financial and budgetary sphere, the indicators used in the risk-oriented planning of control activities of the Federal Treasury of the Russian Federation.

Keywords: risk-oriented planning, state financial control, risk, Federal Treasury.

Reference

Bjudzhetnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 31.07.1998 № 145-FZ (red. 03.08.2018) [Jelektronnyj resurs] [Budget code of the Russian Federation of 31.07.1998 № 145-FZ (ed. 03.08.2018) [Electronic resource]] // Konsul'tantPljus: spravochno-pravovaja sistema [ConsultantPlus: legal reference system-access]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/, freedom (Date of appeal20.09.2018).

Afanas'ev M.P., Belenchuk A.A., Krivogov I.V. Bjudzhet i bjudzhetnaja sistema: uchebnik dlja bakalavriata i magistratury [Budget and budget system: textbook for undergraduate and graduate studies] / pod red. M. P. Afanas'eva; 4-e izd., per. i dop. [ed. M. p. Afanasiev; 4th ed.]. – M.: Yurayt Publishing House, 2014. – 780 p.

Vasil'eva M.V. Metodika ocenki jeffektivnosti dejatel'nosti kontrol'nyh organov finansovo-bjudzhetnoj sfery [Methods of assessing the effectiveness of the control bodies of the financial and budgetary sphere] // Finansovyj control [Financial control]. − 2017. − № 31 (463). − P. 25–32.

Tolstyh I.V. Formirovanie i razvitie regional'noj finansovoj sistemy [Formation and development of the regional financial system] // Gosudarstvo i obshhestvo: vchera, segodnja, zavtra. Serija: Jekonomika [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Economy]. – 2017. – № 14 (2). – P. 19–28.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИДЕОЛОГИЯ. СОЦИОЛОГИЯ ОБРАЗОВАНИЯ И ВОСПИТАНИЯ

УДК 796.011.1

К ВОПРОСУ О МОТИВАЦИИ ЗАНЯТИЯМИ ХОККЕЕМ С МЯЧОМ СРЕДИ СТУДЕНЧЕСКОЙ МОЛОДЕЖИ КАК ФАКТОР ВОСПИТАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ

Гречишников Алексей Леонидович

доцент, заведующий кафедрой физической культуры Курской академии государственной и муниципальной службы

В статье рассматривается, что с помощью оздоровительных занятий игровыми командными видами спорта, формируется потребность молодого поколения в укреплении собственного здоровья и овладение социальными нормами, знаниями, умениями, навыками, которые позволяют удачно функционировать в обществе.

Ключевые слова: спорт, хоккей с мячом, здоровье, молодежь.

ормирование социальной активности, выражаемой в определенных видах деятельности студенческой молодежи, является крайне актуальной проблемой. Социальная активность влияет «на формирование самостоятельной, ответственной, социально зрелой личности молодого человека, выступает как база для реализации личностного и, в том числе, творческого потенциала молодежи. Социальная активность – это, кроме того, основа для успешного конструирования образа жизни современных молодых людей, в рамках которого удается поддерживать и прогрессивно развивать систему общественных отношений, норм и ценностей» [Зотов, Горелик, 2009, с. 39].

Целью работы является определение

факторов, способствующих повышению социальной активности при занятиях хоккеем с мячом в системе физкультурнооздоровительных занятий. Хоккей с мячом рассматривается как вид рекреационной деятельности и период социального созревания. В исследовании принимали участие 29 юношей и 26 девушек 17-21летнего возраста. В процессе работы был использован метод социологического исследования. Показано, что положительное отношение к физической культуре сформировано у большинства студенческой молодежи. Установлено, что для большинства студентов занятия рекреационными играми являются средством укрепления здоровья, хорошего самочувствия, улучшения телосложения.

Установлены внешние и внутренние факторы, побуждающие студентов к физкультурно-оздоровительным занятиям.

В последние годы на доступном ТВ все чаще, и чаще стали показывать матчи по хоккею с мячом, а это значит, что жив еще русский хоккей, ходят на него болельщики, несмотря на мороз и снег. Нельзя не отметить, что популярность он свою не потерял не только в северных регионах и Зауралье, но и в наиболее населенной европейской части России. В Курской области русский хоккей (или по иностранному – бенди) был, наряду с футболом, самой популярной народной игрой.

Почти 53 года назад, 5 марта 1959 года, курская команда «Труд» стала чемпионом РСФСР по хоккею с мячом. А в период с 1960 по 1966 год была неизменным участником чемпионата Советского Союза по хоккею с мячом среди команд высшей лиги. Этот успех до сих пор остается наивысшим достижением в игровых видах спорта курского спорта (не считая, достижений интернациональной команды баскетбольного «Динамо»). В 1965 году на стадионе «Трудовые резервы», состоялся официальный матч чемпионата мира по хоккею с мячом, (проходившего в пяти городах: Москва, Свердловск, Архангельск, Курск, Иваново) между командами Норвегия – Финляндия.

Хоккей с мячом у нас в самом южном российском регионе, где в него играли на высоком уровне, имел огромную популярность [Баландин, 2005]. Русский хоккей боготворили как в промежуток между двумя мировыми войнами, так и после Великой Отечественной. По популярности его можно было сравнить с футболом, с той лишь разницей, что играли в него зимой. В предвоенные годы в Курске проводился

Кубок города и области, причем организованные команды по хоккею имелись ровно в тех же коллективах, что и по футболу: «Локомотив», «Динамо», «Спартак», «Урожай», «Пищевик», в армейских частях. Курские спортсмены одинаково хорошо играли летом – в футбол, зимой – в хоккей. Этому способствовали размеры полей и схожие тактические построения команд на зеленом и ледяном полях.

Климатические условия 30-х – 70-х годов позволяли заливать с ноября по март большие ледяные площадки. Огромное количество естественных водоемов: озер, прудов, рек и болот давали возможность ребятам массово играть в хоккей в Курске (в поймах рек Тускари, Кривца, Кура на улицах Малиновой и Пушкарных) и области. Да и особого инвентаря юношам не требовалось – коньки были почти у всех, плетеные мячи стоили недорого, а клюшку с успехом заменяла загнутая палка. Местные команды соревновались на Кубок города и области, а также на призы спортивных обществ «Локомотив», «Спартак», «Динамо» и «Урожай». Удивительно, но по примеру больших хоккейных регионов у нас имелись и женские команды по русскому хоккею, которые с успехом выступали на российских соревнованиях вплоть до начала 50-х годов.

В конце 40-х – начале 50-х в Курске выросло большое количество мастеровитых игроков, которые играли в этих командах. Некоторых ребят с удовольствием брали в команды крупных городов традиционно сильных именно в русском хоккее, чьи представители принимали участие в первенствах СССР и России. Так, например, в 1949–1954 годах в Воронеж в команду ОДО (окружного Дома офицеров) уезжала проходить срочную службу, а фактически

Государственная идеология. Социология образования и воспитания

играть за сильные армейские воронежские команды целая группа талантливых курских хоккеистов: Яков Овчинников, Владимир Ордынец, Михаил Евдокимов, Геннадий Андреев, Виктор Маханев, Владимир Есин. Другие игроки с успехом выступали в рядах «Спартака» и «Урожая»: Николай Фокин, Константин Курбатов, Виктор Серденко, Евгений Буда, Альберт Кузьмин.

С середины 50-х на постоянной основе играла сборная города, составленная из этих хоккеистов. На ее базе в 1958 году была сформирована команда «Труд», взятая под опеку электроаппаратным заводом, которая в феврале выехала в город Павлов-на-Оке Горьковской области для участия в финальной пульке первенства России. Состав команды: вратари – Геннадий Андреев, Александр Сидоров; защитники – Валентин Васильчуков, Леонард Щеколенко, Михаил Евдокимов, Виктор Протонин; полузащитники - Юрий Курдюмов, Геннадий Дьяков, Виктор Серденко: нападающие – Владимир Ордынец, Геннадий Забелин, Николай Павлович Фокин (он же играющий тренер).

На предварительном этапе курская команда легко разобралась в своей подгруппе со своими соперниками из Орла, Тулы, Воронежа. Имели место счета: 23:0, 26:2, 18:1. Однако на финал первенства России приехали весьма сильные победители своих зон из традиционно хоккейных центров: «Труд» (Обухов, Московская область), СКИФ (Ленинград), «Труд» (Киров), «Труд» (Ульяновск), «Авангард» (Комсомольск-на-Амуре), «Труд» (Нижний Тагил), «Труд» (Кемерово).

Соревнования шли по круговой системе. Хоккеисты курского «Труда» последовательно обыграли всех своих соперников, уступив только один матч команде Ульяновска — 0:1. Столько же очков (12) набрала команда из Обухова, где с успехом выступали будущие звезды советского хоккея (Игорь Ромишевский, Валерий Маслов), проиграв по ходу только курянам (1:3). В результате по существующему регламенту 5 марта 1959 года прошла переигровка за первое место между командами «Труд» (Курск) и «Труд» (Обухов, Московской области). Матч закончился убедительной победой курской команды — 5:2! Первое место в первенстве России давало право команде победителю играть в высшей лиге (класс «А») первенства СССР.

С 1960 по 1966 год команда «Труд» (Курск) с переменным успехом играла в высшем эшелоне советского хоккея с мячом (из 13-14 команд класса «А», куряне максимально поднимались на 8-е место в 1962 году). В 1966 году, заняв последнее 13-е место в высшей лиге, «Труд» (Курск) вылетел в созданную к тому времени первую лигу. За эти годы популярность русского хоккея в Курске и области выросла несказанно, 10-15, а иногда и до 20-ти тысяч зрителей собиралось на стадионе «Трудовые резервы», чтобы посмотреть игру любимой команды с клубными грандами бенди СССР. «Динамо» (Москва), СКА (Свердловск), СКА (Хабаровск), «Зоркий» (Красногорск), ЦСКА (до 1963 года, позже была расформирована), «Вымпел» (Ульяновск), «Старт» (Горький), «Водник «Кузбасс» (Архангельск), (Кемерово), «Енисей» (Красноярск»), «Локомотив» (Иркутск). Довольно часто эти клубы уезжали из Курска побежденными. Куряне воочию могли наблюдать за игрой многократных чемпионов мира – легенд русского хоккея: Папугина, Дуракова, Изматденова, Маслова и многих, многих других мастеров мирового класса. За эти годы в Курске

выросла новая плеяда мастеров хоккея с мячом: Рылеев, Дремов, Сапронов, Подчасов, Краковецкий, Журавлев, Спиваков, Логачев, Калинин, Галкин, Гапеев, Яковлев, Ульянов и Шматов в составе сборной Курской области под руководством Евгения Буды в 1966 году на зимней спартакиаде народов РСФСР в Ульяновске заняли 4-е место, уступив в борьбе за третье место сильнейшей сборной Хабаровского края.

Последним успехом курян в русском хоккее стало первое место «Торпедо» (АПЗ-20) в розыгрыше финальной пульки за выход в первый дивизион в Курске в 1981 году. Победив в последней игре сильную архангельскую команду «Лесопильщик» — 5:2, курская ледовая дружина завоевала право играть в подэлитном эшелоне первенства СССР. Однако местными партийными и спортивными руководителями было решено команду на первенство 1-й лиги не выставлять.

Последнее первенство области было проведено в 1994 году. В нем участвовало всего шесть команд, после чего хоккей с мячом в области прекратил свое существование. Уже два поколения курских болельщиков даже не имеет представления о славных традициях самого южного хоккея России.

В 2009 году, после открытия крытого ледового катка «Арена» с искусственным льдом, оставшиеся в строю, ветераны русского хоккея начали возрождать утерянные традиции. Но, однако, это не классический хоккей с мячом, а ринк-бенди, т. е. минихоккей с мячом (игра на хоккейной площадке для хоккея с шайбой, но по правилам хоккея с мячом).

Говоря о современном образе жизни студенческой молодежи, как патриотического, духовного, физического воспитания,

на первый план выходит инертность молодых людей, что говорит о низком уровне их двигательной и социальной активности. Последствия данной проблемы таковы, что у юношей и девушек 17–21-летнего возраста наблюдается низкий уровень развития двигательных качеств, существует высокая вероятность развития заболеваний опорно-двигательного аппарата, а также сердечно-сосудистой, дыхательной, нервной и других систем.

Двигательная активность в студенческом возрасте удовлетворяет биологические, социальные и личностные потребности. В период обучения в ВУЗе дефицит двигательной активности приводит к ухудшению адаптации сердечно-сосудистой системы учащихся к стандартной физической нагрузке, снижению жизненной емкости легких (ЖЕЛ), появлению избыточной массы тела за счет отложения жира, повышению уровня холестерина в крови. Заболеваемость студентов в условиях гипокинезии в два раза выше, что связано со снижением общей неспецифической резистентности. Гипокинезия в данном возрасте – лимитирующий фактор здоровья в дальнейшем.

Оздоровительный эффект при игре обеспечивается динамической работой, разнообразной мышечной нагрузкой. Игра сопровождается развитием всех качественных сторон двигательной деятельности. Большое разнообразие двигательных действий способствует творческому воспроизведению новых **УСЛОВНО**рефлекторных связей и, следовательно, овладению новыми формами движений, что обогащает двигательный опыт занимающихся.

Очень важным фактором, влияющим на интерес к какой-либо деятельности,

Государственная идеология. Социология образования и воспитания

является мотивация. Мотивация к учебнофизкультурной деятельности вытекает из различных потребностей, которые разделены на три группы: потребность в движении, потребность выполнения обязанностей учащегося и потребность в спортивной деятельности [Гераськин, Бобровский, 2004].

На практике оказывается, что реализация поведенческих факторов, являющихся неотъемлемыми компонентами здорового образа жизни чрезвычайно сложна. Причин много, но одной из главных среди них следует признать отсутствие мотивации на сохранение и укрепление своего здоровья и на здоровый образ жизни [Виндюк, 2003]. Дело в том, что в иерархии потребностей, лежащих в основе поведения студентов 17–21-летнего возраста, здоровье находится далеко не на первом месте. Это связано с современными негативными тенденциями в общей культуре общества.

И в результате, отсутствие установки на приоритет ценности здоровья в иерархии человеческих потребностей, следовательно, формирование здоровья — это, прежде всего, проблема каждого человека. Его следует начинать с воспитания мотивации здоровья и здорового образа жизни, ибо она является ведущим системообразующим фактором поведения.

Как показало проведенное социологическое исследование, для большинства студентов занятия рекреационными играми являются средством укрепления здоровья, хорошего самочувствия, улучшения телосложения (мотив физического совершенствования).

На это указали 58 % опрошенных. Помимо этого для 18 % студентов игровой мотив, выступающий средством развлечения, отдыха и нервной разрядки, также является немаловажным, 24 % респондентов указали

на то, что хотят в будущем добиться успеха в спорте.

Мотивы посещения студентами занятий спортивными играми влияют на их учебную активность. Удовлетворенные качеством и результатами занятий они проявляют на них большую активность, чем не удовлетворенные.

Анкетирование показало, что студенты наиболее предпочтительной формой занятий называют групповую — 74 %; а 20 % респондентов — считают наиболее приемлемой индивидуальную форму, и 6 % — предпочитают заниматься физическими упражнениями самостоятельно.

Интересы студенческой молодежи к занятиям физической культурой бывают разными. Это и стремление укрепить здоровье, сформировать осанку, это и желание развить двигательные и волевые качества.

Проведенное исследование показало, что главной причиной, препятствующей студенческую молодежь активно заниматься физическими упражнениями, является нехватка времени. Так ответили 39 % опрошенных респондентов. Среди других причин, по мнению опрошенных, могут являться: 24 % – отсутствие компании; 23 % – не имеют возможности оплатить занятия; у 6 % опрошенных студентов отсутствуют знания о пользе занятий и 8 % предложили свои варианты ответов, в которых указали, что не считают для себя необходимыми занятия физической культурой и спортом. В то же время студенты указали, что владеют свободным временем в количестве до 4 часов.

Анкетирование учащихся 17–21-летнего возраста показало, что 22 % респондентов имеют вредные привычки. А из факторов здорового образа жизни 42 % студентов предпочитают занятия физическими

упражнениями; 28 % — соблюдают режим дня; 12 % — используют средства гигиены; 10 % — отдают предпочтение рациональному питанию и 8 % — стараются бороться с вредными привычками. При этом всего по 12 % опрошенных иногда или частично ограничивают себя в питании, остальные же 88 % — питаются без ограничений.

Результат исследования показал, что положительное отношение к физической культуре сформировано у большинства

студенческой молодежи. Но, формирование мотивации здорового образа жизни у студентов 17–21-летнего возраста требует усилий.

Поскольку эффект этих усилий проектируется на будущее, и не каждый занимающийся в состоянии решить эту задачу самостоятельно, необходима нацеленность системы воспитания и образования на формирование у юношей и девушек культуры здоровья [Sanders, 2012].

Список литературы

Баландин В.А. Мотивационно-потребностная сфера участников рекреационно-развлекательных мероприятий в условиях города // Теория и практика физической культуры. – 2005 – № 2 – С. 52–53.

Бобровский А.В. Гераськин А.А. Мотивация спортивной деятельности // Спортивный психолог. – 2004. – № 3 – С. 18–21.

Виндюк О.В. Двигательная активность – основа здорового образа жизни // Физическое воспитание студентов творческих специальностей: сб. научн.тр. под ред. проф. С.С. Ермакова – Харьков: ХГАДИ (ХХПИ). – 2003. – № 1. – С. 72–76.

Зотов В.В., Горелик О.В. Социальная активность студенческой молодежи как критерий формирования социокультурной среды вуза // Вопросы культурологии. — 2009. — № 5. — С. 39—43.

Sanders A. Making a difference: the power of football in the community // Soccer & Society, 2012. – P. 1–19.

Redhead S. This Sporting Life: The Realism of The Football Factory // Soccer & Society, $2007. - N \ge 8(1). - P. 90-108.$

TO THE QUESTION OF MOTIVATION OF OCCUPATIONS BANDY AMONG STUDENT'S YOUTH AS THE FACTOR OF EDUCATION OF SOCIAL ACTIVITY

Grechishnikov Alexey Leonidovich

Associate Professor, the Head of the Department of Physical culture of Kursk Academy of State and Municipal Service

The article considers that with the help of recreational activities playing team sports, the need of the younger generation in strengthening their own health and mastering social norms, knowledge, skills that allow them to function successfully in society.

Keywords: sports, ball hockey, health, youth.

Reference

Balandin V.A. Motivacionno-potrebnostnaja sfera uchastnikov rekreacionno-razvlekatel'nyh meroprijatij v uslovijah goroda [Motivational and need sphere of recreational participants of recreational activities in the city] // Teorija i praktika fizicheskoj kul'tury [Theory and practice of physical culture]. -2005 - N = 2 - P. 52-53.

Bobrovskij A.V. Geras'kin A.A. Motivacija sportivnoj dejatel'nosti [Motivation of sports activity] // Sportivnyj psiholog [Sports psychologist]. – 2004. – № 3 – P. 18–21.

Vindjuk O.V. Dvigatel'naja aktivnost' – osnova zdorovogo obraza zhizni [Motor activity – the basis of a healthy lifestyle] // Fizicheskoe vospitanie studentov tvorcheskih special'nostej: sb. nauchn.tr. pod red. prof. S.S. Ermakova [Physical education of students of creative specialties: collection of scientific papers under the editorship of Professor Yermakov S.S.]. – Kharkov: HGADI (HHPI). – 2003. – № 1. – P. 72–76.

Zotov V.V., Gorelik O.V. Social'naja aktivnost' studencheskoj molodezhi kak kriterij formirovanija sociokul'turnoj sredy vuza [Social activity of students as a criterion for the formation of the socio-cultural environment of the University] // Voprosy kul'turologii [Questions of cultural studies]. – 2009. – № 5. – P. 39–43.

Sanders A. Making a difference: the power of football in the community // Soccer & Society [Football and Society]. – 2012. – P. 1–19.

Redhead S. This Sporting Life: The Realism of The Football Factory // Soccer & Society [Football and Society]. – 2007. – № 8(1). – P. 90–108.

УДК 316.1; 070.446

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И МАССОВОГО СПОРТА

Гречишников Алексей Леонидович

доцент, заведующий кафедрой физической культуры Курской академии государственной и муниципальной службы

Ляпина Юлия Юрьевна

обучающийся направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Курской академии государственной и муниципальной службы

В данной статье рассматривается определение места и роли физической культуры и спорта в образе жизни человека. Рассказано, как с помощью статистического анализа происходит процесс сбора социологической информации, от чего зависит качество собранной информации, а также мы узнаем какие бывают методы сбора данных.

Ключевые слова: социология, статистика, физическая культура, массовый спорт.

овременный этап развития нашего общества характеризуется неравномерностью экономического развития, возрастанием социальных противоречий, в том числе и в сфере физической культуры и спорта. И здесь неоценимую роль играет социология физической культуры и массового спорта, которая призвана исследовать возникающие проблемы и обосновать основные направления их преодоления.

В задачи социологии входит изучение социокультурных факторов как основных составляющих развития общества, приобщения населения к регулярным занятиям физической культурой.

Действие социокультурных факторов состоит в формировании ценностного

отношения к физкультурной деятельности различных групп населения, в упорядочении этой деятельности, придании ей организационно-управленческого характера.

Механизм формирования ценностного отношения во многом обусловлен уровнем общественного мнения в отношении полезности физической культуры и спорта, пропаганды, рекламы, качеством физкультурного образования и воспитания, обучения физическим упражнениям.

Увеличение количества людей, занимающихся физическими упражнениями, отказавшихся от вредных привычек и сохраняющих высокую работоспособность на протяжении всей жизни, является приоритетной задачей любого государства.

Определение места и роли физической

Государственная идеология. Социология образования и воспитания

культуры и спорта в образе жизни человека невозможно рассматривать без объяснения тех понятий, которые занимают в данном вопросе существенную позицию.

Следует отметить, что строго устоявшихся понятий, характеризующих образ жизни человека, в литературе не существуют. Некоторые авторы их толкуют поразному, не искажая при этом суть понятия.

Массовый спорт – спорт, в котором соревнование и высокий спортивный результат имеют место, но в большей степени он рассматривается как средство физического воспитания, физической рекреации и двигательной реабилитации.

Образ жизни – это целостность форм деятельности, посредством которых выражают свои сущностные силы личность, социальные группы, общество в целом. Необходимо отметить, что сам образ жизни есть некая абстракция, не сводимая к конкретной жизнедеятельности. Например, вульгарно представлять образ жизни как бюджет времени индивида или группы людей, т. е. их повседневную деятельность. Образ жизни попросту не сводим к единичным проявлениям человеческой деятельности, а является целостностью, охватывающей типичные проявления социальной активности конкретных социальных субъектов.

Применительно к конкретному человеку иногда говорят о стиле жизни. Стиль жизни — это способ жизнедеятельности отдельного индивида, обозначающий характерные специфические способы самовыражения представителей различных социокультурных групп, проявляющихся в их повседневной жизни, в деятельности, поведении, отношениях [Лубышев, 2001].

Показателями стиля жизни выступают особенности организации приемов и

навыков трудовой деятельности, выбор круга и форм общения, характерные способности самовыражения, специфика структуры и содержания потребления товаров и услуг, а также организации непосредственной социокультурной среды и свободного времени.

Понятие качество жизни отражает степень удовлетворения потребностей и запросов более сложного характера, не поддающихся прямому количественному измерению. Оно выполняет «социальнооценочную функцию» по отношению к категории «образ жизни». Показателями качества жизни являются характер и содержание труда и досуга, удовлетворенность ими, степень комфорта в труде и в быту.

Здоровый образ жизни — это способ жизнедеятельности, направленный на сохранение и улучшение здоровья людей как непременное условие и предпосылка осуществления и развития других сторон общественной жизни и обеспечивающий сохранение плодотворной творческой и физической активности и высокой продолжительности жизни.

Здоровый образ жизни выражает и определенную ориентированность деятельности личности в направлении укрепления и развития личного и общественного здоровья.

Тем самым здоровый образ жизни связан с личностно-мотивационным воплощением индивидами своих социальных, психологических, физических возможностей и способностей [Захаров, 2008].

Главное, как считают социологи, сегодняшние россияне отличаются от вчерашних тем, что они уже готовы сами отвечать за свою жизнь и свое благополучие, а не перекладывать ответственность на власти.

В то же время, по мнению социологов,

основным негативным моментом в нашей жизни за последние 10–15 лет, является устойчивый страх. Страх безработицы и экономической катастрофы. Люди не верят в то, что перемены к лучшему, происходящие в последнее время, всерьез и надолго. Нестабильность – вот главная фобия нашего общества.

Стиль жизни современных людей характеризуется как способ выживания. Доказательством тому являются следующие объективные факторы:

- увеличение доли семейного труда (как правило, в семье работают все, даже дети, студенты, пенсионеры);
- возрастание величины трудовой нагрузки до уровня физиологического предела (работают на 2–3 ставках);
- значительное увеличение физической нагрузки сельского населения, где работать вынуждены еще и на собственном подворье.

Вследствие этого свободное время у людей заметно сократилось. Оно изменилось и по качеству и по количеству, приобретя явно выраженный информационновосстановительный характер.

Отпуск у большинства населения резко сократился, а иногда и отсутствует вообще. Значительная часть людей отпуск заменяет работой в подсобном хозяйстве, на даче.

Свободное время – это время, предоставляемое человеку для восстановления своих духовных и физических сил после выполнения трудовых обязанностей.

Свободное время как один из важных факторов жизнедеятельности человека играет существенную роль в приобщении его к физкультурно-спортивной деятельности. Социологические исследования показывают, что в образе жизни россиянина

оно используется с присущими ему особенностями.

Исследователи утверждают, что одной из составляющих образа жизни является потребление табака и алкоголя. Сейчас Россия находится в числе мировых лидеров по употреблению алкоголя: 14 л чистого алкоголя на душу населения в год [Лу*бышев, 2001*]. В России курят 34 % населения, из них мужчины – 70 %, женщины – 30 %, подростки до 18 лет – 28 % (источсправочная служба ИТАР-ТАСС, 2004 г.). Табак, по сути, является наркотиком, что было официально признано ВОЗ. В США сейчас идет активная пропаганда здорового образа жизни. За 7 лет число курящих в Америке сократилось вдвое. Вдвое же сократилось и число наркоманов.

Образ жизни россиян характеризуется высокой криминогенностью. Возросло количество тяжких преступлений, убийств. Все это приводит к сокращению продолжительности жизни нашего населения, особенно мужчин. Сегодня она достигла критической отметки и составляет для мужчин — 57–58 лет, для женщин — 67–68 лет.

Из приведенных фактов следует, что на занятия физической культурой и спортом у людей нет ни времени, ни желания.

Так, по данным ВНИИФКа, физкультурноспортивная активность населения характеризуется следующими показателями:

- активно занимаются физкультурноспортивной деятельностью примерно 10 % населения;
- эпизодически занимаются физическими упражнениями примерно 30 % населения;
- являются пассивными зрителями (телевизионные болельщики, болельщикифанаты) около 30 % россиян;
 - безразлично относятся к спорту

Государственная идеология. Социология образования и воспитания

примерно 20–30 % населения (не воспринимают спорт как необходимое социальное явление).

Причин безразличного отношения взрослого населения к занятиям спортом много. Это и слабая пропаганда, неразвитая спортивная инфраструктура, высокая плата за посещение бассейнов, спортивнооздоровительных клубов, центров. Недостаток свободного времени.

Тем не менее, на сегодняшний день социологи отмечают тенденцию к проявлению интереса к занятиям у некоторых групп населения, имеющих высокий материальный уровень (бизнесмены, политики, представители среднего класса). Спорт становится для этих людей стилем жизни, одним из атрибутов высокого социального положения.

Несмотря на сложную социальноэкономическую ситуацию, которая складывается в стране, спорт для многих людей остается любимым развлечением, формой проведения досуга, поддержания работоспособности и сохранения здоровья.

Занятия физической культурой и спортом становятся обязательным атрибутом в тех семьях, где родители понимают их значимость.

Многие новые общеобразовательные частные учреждения наряду с престижными программами по обучению иностранным языкам, информационным технологиям как обязательный предмет рассматривают и физическое воспитание.

Образ жизни современного человека немыслим без активных занятий физической культурой и спортом. Спорт, с одной стороны, обеспечивает развитие необходимых физических качеств и двигательных навыков, а с другой стороны, является формой проведения свободного времени,

общения и реализации жизненных сил [Жолдак, Сейранов, 2003].

Физическая культура и спорт как фактор формирования здорового образа жизни, сохранения и укрепления здоровья, повышение и поддержание высокой работоспособности людей являются важнейшими задачами нашего общества.

Здоровье населения отражает социальноэкономическое, демографическое, экологическое, санитарно-гигиеническое состояние страны и влияет на интенсивность ее поступательного развития. Поэтому здоровье является качественной характеристикой любого общества.

Все этапы социологического исследования требуют специальной подготовки и решают различные задачи. Наиболее сложным из них является процесс сбора социологической информации, поскольку именно на этом этапе добываются новые знания, столь необходимые для обогащения и нормального развития науки. Качество новой информации зависит, прежде всего, от методов сбора данных в социологическом исследовании.

Метод социологического исследования – это способ построения и обоснования истинности системы эмпирического знания.

В социологической науке используются многочисленные методы, основными из которых являются: наблюдение, анализ документов, опросные методы [Кравченко, 2000], это же и характерно для социологии спорта [Лукащук, 2013].

В социологических исследованиях объект анализа может насчитывать большое количество людей. В целях получения объективных данных по проблеме используют выборочный метод. Генеральная совокупность — это множество социальных объектов, которые являются предметом

изучения в пределах, очерченных программой социологического исследования и территориально-производственными границами. Обязательным требованием является необходимость в каждом исследовании четко оговорить пространственные и временные границы генеральной совокупности.

Часть социальных объектов генеральной совокупности, выступающих в качестве объектов наблюдения, называется выборочной совокупностью.

Выборочная совокупность (выборка) – это определенное число элементов генеральной совокупности, отобранное по строго заданному правилу и подлежащее непосредственному изучению.

Выборка, во-первых, должна учитывать взаимосвязи и взаимообусловленности качественных характеристик и важнейших признаков социальных объектов. Вовторых, при подготовке выборки необходимо, чтобы отобранная часть являлась микромоделью целого и содержала важнейшие признаки, характеристики целого, или, как его называют в социологии, генеральной совокупности.

Одним из методов, который наиболее часто используется в прикладной социологии, является метод собственно случайного отбора. Суть данного метода заключается в том, что все элементы генеральной совокупности пофамильно или посредством кода (числового номера) заносятся на карточки. Последние перемешиваются в ящике, где и производится отбор нужного количества респондентов (участников социологического исследования). Данный метод можно успешно применять только для генеральных совокупностей, насчитывающих не более 800-1000 единиц.

При большом количестве респондентов используется метод механической выборки.

Он заключается в том, что все элементы генеральной совокупности сводятся в единый список и из него через равные интервалы отбирается соответствующее число респондентов.

Отбор может осуществляться с начала или с конца алфавитного списка. В качестве таких списков для отбора респондентов успешно могут быть использованы карточки, бланки учета в отделах кадров, в общественных организациях, спортивных ведомствах и др.

Наряду с методом механической выборки применяют и другие методы, в частности серийный и гнездовой методы.

Метод серийной выборки предполагает деление генеральной совокупности по заданному признаку (полу, возрасту, образованию и т. д.) на однородные части (серии). Затем отбор респондентов идет отдельно из каждой серии. Число респондентов, отбираемых из серии, пропорционально общему числу элементов в ней.

На практике довольно часто приходится применять так называемый метод гнездовой выборки, предполагающий отбор в качестве единиц исследования не отдельных респондентов, а группы или коллективы с последующим сплошным опросом в отобранных группах. Например, из 200 групп, занимающихся спортом в спортивном обществе, в каждой из которых занимается по 15 человек, на основе случайной выборки отобрано 30 групп. В этом случае опросу подлежит 450 человек. Гнездовая выборка репрезентативна (представительна), если состав групп в максимальной степени схож. Списки или карточки в этом случае составляются только для групп, каждая из которых представляет целую единицу отбора.

Наряду с вероятностными выборками в

Государственная идеология. Социология образования и воспитания

социологических исследованиях применяются также и целенаправленные выборки. К ним относятся методы стихийной выборки, основного массива и квотной выборки.

Метод стихийной выборки — это обычный почтовый опрос телезрителей, читателей газет, журналов. Здесь заранее невозможно определить структуру массива респондентов, которые заполнят и отправят по почте анкету. Выводы такого исследования можно распространять лишь на опрошенную совокупность. Метод основного массива используется при проведении пилотажного, или разведывательного, исследования. Он практикуется при зондаже какого-либо контрольного вопроса. В подобных случаях опрашивается 60–70 % респондентов, попавших в отобранную совокупность.

Метод квотной выборки часто применяется при опросах общественного мнения. Его используют в тех случаях, когда до начала исследования имеются статистические данные о контрольных признаках элементов генеральной совокупности. Все данные о том или ином контрольном признаке выступают в качестве квоты, а их отдельны значения – параметров квоты. При квотной выборке респонденты отбираются интервьюерами целенаправленно, с соблюдением параметров квоты. Число признаков, данные о которых выбираются в качестве квот, как правило, не превышает четырех. При большом числе «фиксированных» признаков отбор респондентов становится чрезмерно трудоемким [Столяров, 2004].

Список литературы

Жолдак В.И., Сейранов С.Г. Социология менеджмента физической культуры и спорта. – М.: Советский спорт, 2003. – 384 с.

Захаров М.А. Социология спорта: учебно-методическое пособие; 2-е изд., перераб. и доп. – Смоленск: СГАФКСТ, 2008. – 216 с.

Кравченко А.И. Социология: общий курс: учебное пособие для вузов. – М.: ПЕР СЭ: Логос, 2000. – 638 с.

Лубышев Л.И. Социология физической культуры и спорта: учеб. пособие. – М.: Издательский центр «Академия», 2001. – 240 с.

Лукащук В.І. Соціологія спорту: навчальний посібник для вузів. – Харків: Видавництво ХНУ ім. В.Н. Каразіна, 2013 . – 247 с.

Столяров В.И. Социология физической культуры и спорта: учебник. – М.: Флинта: Наука, 2004 – 400 с.

SOCIOLOGICAL METHODS OF THE RESEARCH OF PHYSICAL CULTURE AND MASS SPORT

Grechishnikov Alexey Leonidovich

Associate Professor, the Head of the Department of Physical culture of Kursk Academy of State and Municipal Service

Lyapina Yulia Yurievna

Student of the direction of preparation "Public and municipal administration" of the Kursk Academy of State and Municipal Service

In this article definition of the place and a role of physical culture and sport in a conduct of life of the person is considered. It is told how by means of the statistical analysis there is a process of collecting sociological information what the quality of collected information and also what methods of data collection happen depends on.

Keywords: sociology, statistics, physical culture, mass sports.

Reference

Zholdak V.I., Sejranov S.G. Sociologija menedzhmenta fizicheskoj kul'tury i sporta [Sociology of physical culture and sports management]. – M.: Soviet sport, 2003. – 384 p.

Zaharov M.A. Sociologija sporta: uchebno-metodicheskoe posobie; 2-e izd., pererab. i dop. [Sociology of sport: teaching manual; 2nd ed.]. – Smolensk: SGAFKST, 2008. – 216 p.

Kravchenko A.I. Sociologija: obshhij kurs: uchebnoe posobie dlja vuzov [Sociology: General course: textbook for universities]. – M.: PER SE: Logos, 2000. – 638 p.

Lubyshev L.I. Sociologija fizicheskoj kul'tury i sporta: ucheb. Posobie [Sociology of physical culture and sports: studies. benefit]. – M.: Publishing center "Academy", 2001. – 240 p.

Lukashhuk V.I. Sociologija sportu: navchal'nij posibnik dlja vuziv [Sociology of sport: a textbook for universities]. – Kharkiv: publishing house of HNU named after V.N. Karazin, 2013. – 247 p.

Stoljarov V.I. Sociologija fizicheskoj kul'tury i sporta: uchebnik [Sociology of physical culture and sports: textbook]. – M.: Flinta: Science, 2004 – 400 p.

Центр регионального развития

ЦЕНТР РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

УДК 7.018.22

ОСОБЕННОСТИ EXIT-POLL 2018: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Салова Ирина Александровна

заместитель директора Центра регионального развития Курской академии государственной и муниципальной службы

Бодякова София Анатольевна

начальник отдела мониторинга Центра регионального развития Курской академии государственной и муниципальной службы

В статье, на примере Курской области, рассмотрены особенности проведения Exitpoll в Единые дни голосования: выборы Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года и выборы в органы местного самоуправления 9 сентября 2018 года.

Ключевые слова: Exit-poll, Единый день голосования, опрос избирателей, ЦИК, выборы Президента Российской Федерации, выборы в органы местного самоуправления, выборы, избиратели.

Российской Федерации значится: «Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами и государства как непосредственно, так и через своих представителей, а также они имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме».

Иными словами, граждане Российской Федерации имеют право на политический выбор, на принятие своего личного решения из имеющегося множества вариантов, который может оказаться весомым в зависимости от конкретной политической игры.

2018 год оказался значимым для всей страны: прошли большие мартовские го-

лосования — состоялись выборы Президента Российской Федерации. В настоящем году прошел еще один Единый день голосования — 9 сентября, когда в разных регионах РФ были избраны представители властей разного уровня: депутаты Государственной Думы, депутаты региональных органов власти, глав субъектов и глав муниципальных районов РФ.

На территории Курской области состоялось 36 избирательных кампаний по выборам в органы местного самоуправления: избраны главы Кореневского, Октябрьского, Пристенского районов, глава города Суджи, а также 387 депутатов представительных органов муниципальных образований. Были рассмотрены избирательный процесс и особенность электорального цикла 2015–2018 годов [Анциферова,

Алексеенко, Салова, 2018], при этом мы опираемся. Пространственно-временной подход к анализу характеристик избирательного процесса [Анциферова, Ермаков, 2015], данной проблемы имеет большое не только теоретическое, но практическое значение для повышения эффективности, качества организации и построения федеральных и региональных выборных кампаний.

Стоит отметить, что муниципальные выборы являются высшей формой прямой демократии на территории муниципальных образований. В мировой практике были случаи, когда на официальные результаты выборов оказывали существенное воздействие различные методы фальсификации — нарушался демократический, прямой выбор населения.

Для оценки качества работы региональной власти, а также для составления фактического портрета электората, выявления дополнительной информации о процессе принятия решения избирателями, степени доверия к самому процессу выборов в Единые дни голосования у избирательных участков традиционно осуществляется социально-политическая процедура – Exitpoll – опрос избирателей на выходе из избирательного участка. Данный метод исследования общественного мнения широко используется при прогнозировании электоральных процессов и в течение многих лет показывает свою оправданность.

Центр регионального развития ГОАУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы» в 2018 году на территории региона провел два Exit-poll по итогам которых общая сумма опрошенных составила 78051 человек.

Несомненно, главным политическим событием уходящего года стали выборы

лидера Российской Федерации. Свой гражданский дог исполнили 67,5 % россиян [Результаты выборов президента России], в Курской области данный показатель был на уровне 64,5 % [Итоги голосования выборов Президента...], стоит отметить, что данные индексы стали рекордными за все время проведения процедуры выборов.

На территории Курской области во время проведения президентских выборов Центром регионального развития осуществлялся Exit-poll возле 369 участковых избирательных комиссий в пяти городских округах и двадцати трех районах области. Общее количество порошенных избирателей составило 76054 человека.

В условиях острой политической борьбы проведенный опрос избирателей на выходе с избирательного участка оказался наиболее показательным. Проведя подробный анализ отклонений результатов Exit-poll от официальных итогов, можно сделать вывод, что достоверность полученных данных в ходе Exit-poll с данными ЦИК составила более 95 %.

На Рисунке 1 представлены итоги голосования на основе данных федеральных социологических служб ФОМ (Фонд общественного мнения), ВЦИОМ (Всероссийский центр изучения общественного мнения), регионального социологического центра ЦРР Академии госслужбы (Центр регионального развития ГОАУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы») и данные ЦИК Курской области. Статистическая погрешность составила от 0,7 % до 2,5 % в зависимости от объема показателя (0,7 % для показателей ниже 1 % и 2,5 % для показателей выше 10 %) [Результаты выборов президента России...].

Центр регионального развития

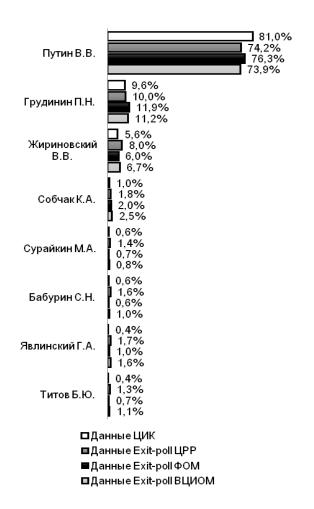


Рис. 1. Соотношение данных Exit-poll с результатами выборов 18 марта 2018 года

При проведении процедуры Exit-poll интервьюеры столкнулись с проблемой, связанной с получением достоверных данных от респондента: страх отсутствия анонимности, отсутствие мотивации к участию в данном опросе. Так, 8,2 % респондентов Курской области отказались поделиться своим электоральным предпочтением, остальные же охотно высказывали свою позицию, осознавая значимость выборов 18 марта 2018 года, с гордостью за принятое политическое решение.

Таким образом, восприятие населением опроса избирателей на выходе с избирательного участка можно рассматривать как проекцию отношения граждан страны к существующей политической системе.

Актуальным является вопрос об уровне доверия граждан к результатам выборов, так, в ситуации высокого доверия к институту выборов вопрос использования Exitpoll, как метода контроля и проверки честности выборов, не возникает. В ситуации же отсутствия доверия к институту выборов, процедура Exit-poll теряет смысл.

Стоит отметить, что уровень доверия граждан определяет легитимность действующей власти.

Отсутствие существенных расхождений в данных Exit-poll социологических центров с официальными результатами выборов говорит о доверии граждан к действующей политической системе. Это подтверждают и результаты мартовских выборов, на которых большинство жителей страны поддержало В.В.Путина, являющегося главой государства уже 15 лет. Стоит также отметить, что в целом у власти Владимир Владимирович находился 19 лет, включая четыре года в должности премьер-министра Российской Федерации.

Высокая поддержка россиян, их доверие и одобрение деятельности президента за все время президентского и премьерного срока Путина также демонстрируют верность выбранного курса. Это показали мартовские выборы, на которых граждане, в очередной раз, поддержали Владимира Владимировича, набравшего рекордное количество голосов своих избирателей: 81,01 % — в Курской области [Итоги голосования выборов Президента], 76,69 % — по России [Данные о предварительных итогах голосования].

Однако после президентских выборов 2018 года в стране начались многочисленные реформы, цель которых — улучшить государственную экономику, открыть новые перспективы для развития государства.

Одна из таких реформ – постепенное повышение пенсионного возраста до 63 лет для женщин и 65 лет для мужчин, вызвала волну недовольства населения России. Для урегулирования волнения общественности глава государства 29 августа 2018 года предложил смягчить пенсионный возраст женщинам и увеличить для них норматив только на 5 лет, т. е. до 60 лет, но и эти поправки не сняли социальное напряжение. Нельзя не отметить возмущение россиян в отношении органов власти, связанное также с значительным подорожанием бензина с апреля текущего года и увеличение с 1 января 2019 года базовой ставки НДС с действующих 18 % до 20 %.

9 сентября в России прошел не только Единый день голосования, но и митинги оппозиции против повышения пенсионного возраста. Хочется отметить, что в Курской области ситуация была достаточно спокойной.

На территории региона Центром регионального развития ГОАУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы» проводились Exit-poll в городе Судже, Кореневском и Октябрьском районах, на которых избирались главы муниципальных районов, а также опрос осуществлялся в Льговском районе на повторных выборах депутатов Представительного Собрания Льговского района Курской области четвертого созыва по одномандатному избирательному округу № 6.

Ожидалась неоднозначная ситуация: с одной стороны социальное напряжение населения, предполагаемое негативное отношение к кандидатам от правящей партии; с другой – желание населения избрать «своего», «местного», знающего район «изнутри». Нельзя отрицать, что уровень

политической информированности электората является важнейшей составляющей любой выборной кампании, в которую входят объем знаний избирателя о представленных кандидатах, а также об их партийной принадлежности. При региональных выборах населением, в первую очередь, принимается во внимание узнаваемость кандидата, оценка его деятельности в конкретном муниципальном образовании, а сформировавшееся устойчивое мнение о нем через собственный анализ либо мнение местного населения. При этом стоит отметить, что данные кандидаты являются членами правящей партии. Так, на основании данных ЦИК Курской области, из четырех районов области, где избирались главы, наибольшее количество голосов набрали кандидаты партии «ЕДИ-НАЯ РОССИЯ», а из 387 депутатских мандатов 333 получили кандидаты партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»; 16 – кандидаты КПРФ; 3- кандидаты ЛДПР; 3 – кандидаты партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ; 32 – кандидаты в порядке самовыдвижения

Проведенная процедура опроса избирателей на выходе с избирательного участка полностью оправдала свою контрольную функцию. Результаты выборов в органы местного самоуправления в Курской области, полученные в ходе Exit-poll, также как и на президентских выборах совпали с данными ЦИК, расхождение составило не более 7 %. На выборе избирателей не сказалась партийная принадлежность кандидата, население предпочло выбрать «своего, местного» человека.

Единственной отличительной особенностью во время проведения Exit-poll на выборах в органы местного самоуправления стало укрывательство населением своего выбора, так более 30 % опрошенных

Центр регионального развития

отказались поделиться своим электоральным предпочтением. Со слов местного населения, такая замкнутость связана со страхом отсутствия анонимности, а также страхом использования этих данных в качестве инструмента политических технологий.

Проведение Exit-poll в России на сегодняшний день сопряжено рядом проблем и трудностей. Зачастую эти сложности связаны с особенностями политической среды. Нельзя исключать и трудности методологического характера, хотя стоит сказать, что эти трудности в самое ближайшее время будут преодолимы, в отличие от проблем этического характера.

Изменение средств проведения самой процедуры Exit-poll и отношение к ней населения требует внимания со стороны всех участников электорального процесса.

Список литературы

Анциферова И.В., Алексеенко А.И., Салова И.А. Особенности поведения населения курской области в избирательных процессах 2015-2018 годов (на примере политических партий) // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. – 2018. – Т. 8. № 2 (27). – С. 129–137.

Анциферова И.В., Ермаков В.М. Избирательный процесс в пространственновременном измерении // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Социология. – 2015. – № 15 (1). – С. 13–25.

Данные о предварительных итогах голосования. Выборов Президента Российской Федерации [Электронный ресурс] // ЦИК России: офиц. сайт. — Режим доступа: http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom (дата обращения: 14.09.2018).

Итмоги голосования выборов Президента Российской Федерации [Электронный ресурс] // ЦИК Курской области: офиц. сайт. — Режим доступа: http://www.kursk.vybory.izbirkom.ru/region/region/kursk (дата обращения: 14.09.2018).

Результаты выборов президента России [Электронный ресурс] // ВЫБОРЫ РФ: офиц. сайт. – Режим доступа: http://vibory-rf.ru/rezultaty-vyborov-prezidenta-rossii-2018 (дата обращения: 14.09.2018).

FEATURES OF EXIT-POLL 2018: REGIONAL ASPECT

Salova Irina Alexandrovna

Deputy Director of the Center of regional growth Kursk Academy of State and Municipal Service

Bodyakova Sofiya Anatol'evna

Head of the Department of monitoring of the Center of regional growth Kursk Academy of State and Municipal Service

In article, on the example of Kursk region, features of carrying out Exit-poll in Uniform ballot days are considered: election of the President of the Russian Federation on March 18, 2018 and elections to local government bodies on September 9, 2018.

Keywords: Exit-poll, the polling day, the polling, the CEC, the elections of the President of the Russian Federation, elections to bodies of local self-government, elections, voters.

Reference

Anciferova I.V., Alekseenko A.I., Salova I.A. Osobennosti povedenija naselenija kurskoj oblasti v izbiratel'nyh processah 2015–2018 godov (na primere politicheskih partij) [Features of behavior of the population of Kursk region in electoral processes of 2015–2018 (on the example of political parties)] // Izvestija Jugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Serija: Jekonomika. Sociologija. Menedzhment [News of South-West state University. Series: Economy. Sociology. Management]. – 2018. – T. 8. № 2 (27). – P. 129–137.

Anciferova I.V., Ermakov V.M. Izbiratel'nyj process v prostranstvenno-vremennom izmerenii [The electoral process in the space-time dimension] // Gosudarstvo i obshhestvo: vchera, segodnja, zavtra. Serija: Sociologija [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Sociology]. − 2015. − № 15 (1). − P. 13–25.

Dannye o predvaritel'nyh itogah golosovanija. Vyborov Prezidenta Rossijskoj Federacii [Jelektronnyj resurs] [Data on the preliminary results of the voting. Election of the President of the Russian Federation [Electronic resource]] // CIK Rossii: ofic. Sajt [Central Election Commission of Russia] – URL: http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom, freedom (Date of appeal: 14.09.2018).

Itogi golosovanija vyborov Prezidenta Rossijskoj Federacii [Jelektronnyj resurs] [Election results of the President of the Russian Federation [Electronic resource]] // CIK Kurskoj oblasti: ofic. Sajt [Central Election Commission of Kursk region]. – URL: http://www.kursk.vybory.izbirkom.ru/region/region/kursk, freedom (Date of appeal: 14.09.2018).

Rezul'taty vyborov prezidenta Rossii [Jelektronnyj resurs] [The results of the elections of the President of Russia [Electronic resource]] // VYBORY RF: ofic. sajt [Russian ELECTIONS: official. website – access] – URL http://vibory-rf.ru/rezultaty-vyborov-prezidenta-rossii-2018, freedom (Date of appeal: 14.09.2018).

Центр регионального развития

Журнал зарегистрирован в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Курской области

Свидетельство о регистрации ПИ № ТУ 46-00086 от 25.12.2009

Адрес редакции, издателя: 305044, г. Курск, ул. Станционная, 9

Подписано в печать 24.10.2018 Дата выхода в свет 22.04.2019 Формат 60х84¹/₈ Распространяется бесплатно Бумага офсетная. Гарнитура Таймс Новая. Ризография. Усл. печ.л. 12,38 Уч.-изд.л. 6,22 Тираж 50 экз. Заказ 138

Отпечатано в типографии Академии госслужбы Адрес типографии: 305000, г. Курск, ул. Ендовищенская, 8-а e-mail: printery@kagms.ru