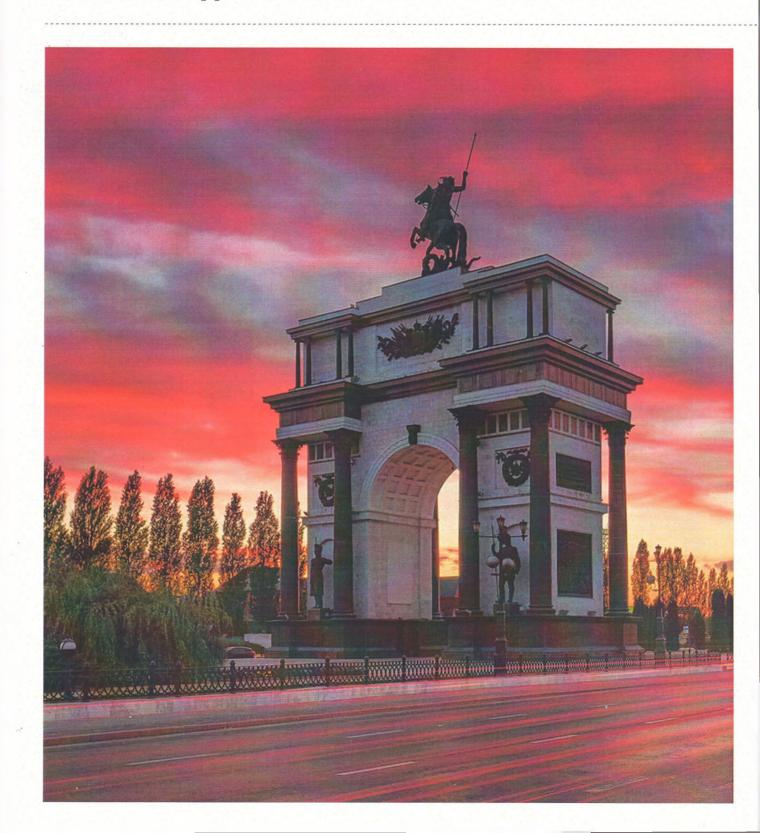
Государство ОБЩЕСТВО

Nº 4 сентябрь 2019

ВЧЕРА. СЕГОДНЯ. ЗАВТРА.



ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАЕ	3TPA.
НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУГ	РНАЛ.

2019. № 4(10) (сентябрь)

Учредитель:	Содержание			
Государственное образовательное автономное учреждение высшего образования Курской области «Курская академия государственной и	В ПРЕДДВЕРИИ НОВОГО УЧЕБНОГО ГОДА	3		
муниципальной службы»	СОЦИОЛОГИЯ КОММУНИКАЦИЙ			
Издается с января 2007 года.	Анциферова И.В., Боев Е.И., Черных А.Ю.			
Главный редактор	ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ПЛАТФОРМА			
Беспарточный Б.Д., д.соц.н., проф.	ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СТРУКТУР ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ВЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ	5		
Заместители главного редактора	Брежнев О.В., Адоевская С.Н.			
Зотов В.В., д.соц.н., проф. Брежнев О.В., д.юр.н., проф.	ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ			
Головин А.А., д.экон.н., проф.	ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ Мяснянкина Д.А.	11		
Ответственный секретарь	ЭВОЛЮЦИЯ ФОРМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ			
Левин А.И., к.филос.н., доц.	ОРГАНОВ ВЛАСТИ И МОЛОДЕЖНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)	15		
Члены редколлегии:	(
Левин А.И., к.филос.н., доц. Щепотина Е.В., к.филол.н., доц.	РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА			
Харитонов В.И. , к.филол.н., доц.	Соклаков А.А., Арашкевич О.В.			
	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО			
Редакционный совет Председатель		23		
Анциферова И.В ., д.соц.н., проф.	ФИНАНСЫ И НАЛОГИ			
	Бондарева А.В., Глушенкова М.Е.			
Члены редсовета	1. ,- 11	29		
Абрамов А.П., проф. кафедры философии и	Бондарева Г.А.			
социологии ЮЗГУ, д.соц.н., доц., г. Курск	МЕТОДИКА АУДИТА БУХГАЛТЕРСКОЙ (ФИНАНСОВОЙ) ОТЧЕТНОСТИ	2=		
Волгин Н.А., советник генерального дирек-	ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУБЪЕКТА	37		
тора ВНИИ труда Минтруда России, за-	Крячкова Л.И., Мохов И.А., Мохова С.С. БАНКОВСКОЕ СТРАХОВАНИЕ: ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ			
служенный деятель науки РФ, д.экон.н., проф.	ВАНКОВСКОЕ СТРАХОВАНИЕ: ЕВРОПЕИСКИИ ОПВП И РОССИЙСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ	45		
Factor C A concentrative water and a veneral	SVOUGMAVA ODEALIASALIAGIA VEDAR TELIAE ERETERIAGIAAA			
Глотов С.А., заведующий кафедрой конституционного и муниципального права	ЭКОНОМИКА, ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯМИ, ОТРАСЛЯМИ, КОМПЛЕКСАМИ			
МЮИ, д.юр.н., проф., г. Москва	Нехорошев И.М., Бондарева Г.А.			
Данакин Н.С., профессор кафедры социо-	МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АУДИТА БЕЗНАЛИЧНЫХ РАСЧЕТОВ	53		
логии и управления БГТУ им.	ЭКОНОМИКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА			
В.Г. Шухова, д.соц.н., проф., г. Белгород	Есенкова Г.А., Евченко А.В.			
Захаров В.М., директор Института управления БелГУ, д.соц.н., проф.	ВЫБОР ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ			
Ларина О.Г., зав. кафедрой теории и истории государства и права ЮЗГУ, д.юр.н.,	С ПРИМЕНЕНИЕМ ЭКСПЕРТНОГО МЕТОДА АНАЛИЗА ИЕРАРХИЙ	59		
проф., г. Курск	ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ СОЦИАЛЬНЫМ ДЕВИАЦИЯМ			
Селютин В.И., ректор Воронежского инсти-	Крыгина Н.М.			
тута экономики и социального управле-	К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА			
ния, д.полит.н., проф.	РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ	67		
Сорвиров Б.В., зав. кафедрой эконо-	Павлов Н.Г.			
мической теории и мировой экономики	АДМИНИТРАТИВНО-ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ			
Гомельского гос. ун-та им. Ф. Скорины (РБ), д.экон.н., проф.	ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ	75		
Шарков Ф.И., зав. кафедрой общественных	ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ			
связей и медиаполитики РАНХиГС при	Житникова Е.В.			
Президенте РФ, д.соц.н., проф.,	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ	×		
Заслуженный деятель науки РФ	РЕГЛАМЕНТОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ	81		
ISSN 2619-0710	УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ			
	Ефимова Ю.А.			
	БЕСПЕРЕВОДНОЕ ЧТЕНИЕ В КУРСЕ ОБУЧЕНИЯ ИНОЯЗЫЧНОМУ ОБЩЕНИЮ СТУДЕНТОВ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ	87		

87

STATE AND SOCIETY: YESTERDAY, TODAY, TOMORROW. SCIENTIFIC-THEORETICAL AND PRACTICAL JOURNAL.

2019. № **4(10)** (September)

	2013.11 1(10) (September)	
Founder: State Educational Autonomous Institution of Higher	Content	
Education of the Kursk Region "Kursk Academy of State and Municipal Service" Published since January 2007.	AHEAD OF THE NEW ACADEMIC YEAR	3
rubilstied stifice January 2007.	SOCIOLOGY OF COMMUNICATION	
Head editor Bespartochnyi B.D. D. Sc. of Sociology, prof.	Antsiferova I.V., Boev E.I., Chernykh A.Yu. PUBLIC CHAMBER OF KURSK REGION AS A PLATFORM FOR INTERACTION	ı
Deputy Head Editor	OF CIVIL SOCIETY STRUCTURES AND AUTHORITIES	
Zotov V.V., D. Sc. of Sociology, prof.	IN THE IMPLEMENTATION OF NATIONAL PROJECTS	5
Brezhnev O.V.,D. Sc. of Law, prof.	Brezhnev O.V., Adoevskaya S.N.	-
Golovin A.A., D. Sc. of Economics, prof.	PROSPECTS FOR THE INTRODUCTION OF MODERN INFORMATION	
Executive Secretary	TECHNOLOGIES IN THE ACTIVITIES OF STATE AUTHORITIES	11
Levin A.I., C. Sc. of Philosophy, assoc. prof.	Myasnyankina D.A.	
Members of the editorial board:	EVOLUTION OF FORMS OF INTERACTION BETWEEN REGIONAL	
Levin A.I., C. Sc. of Philosophy, assoc. prof.	AUTHORITIES AND LOCAL PUBLIC ASSOCIATIONS	
Shchepotina E.V., C. Sc. of Philology, assoc. prof.	(ON THE EXAMPLE OF THE SARATOV REGION)	15
Kharitonov V.I., C. Sc. of Philology, assoc. prof.		
Editorial Council	REGIONAL ECONOMY	
Chairman	Soklakov A.A., Arashkevich O.V.	
Antciferova I.V. D. Sc. of sociology, prof.	STATE SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT OF SMALL	
Manushan af the aditionial Council	AND MEDIUM-SIZED ENTREPRISES IN THE REGION	23
Member of the editorial Council Abramov A.P. prof. of the Department of Philos-	FINANCE AND TAXES	
ophy and Sociology, South-Western State Uni-	Bondareva A.V., Glushenkova M.E.	
versity, D.Sc. of Sociology, prof., Kursk	PURPOSE, OBJECTIVES AND STAGES OF AUDIT OF FINANCIAL RESULTS	29
Volgin N.A., Adviser to the General Director of	Bondareva G.A.	
the All-Russian Research Institute of Labor of the	AUDIT METHODOLOGY OF THE ACCOUNTING (FINANCIAL) STATEMENTS	
Ministry of Labor of Russia, Honored Scientist of the Russian Federation, D.Sc. of Economics, prof.	OF THE ECONOMIC ENTITY	37
Glotov S.A. Head of the Department of Constitu-	Kryachkova L.I., Mokhov I.A., Mokhova S.S.	
tional and Municipal Law of International law	BANKING INSURANCE: EUROPEAN EXPERIENCE AND RUSSIAN PROSPECTS	45
Institute, D.Sc. of Law, prof., Moscow		
Danakin N.S., Professor of the Department of Sociology and Management, Belgorod State	ECONOMY, ORGANIZATION AND MANAGEMENT OF ENTERPRISES, INDUSTRIES, COMPLEXES	
Technological University, D.Sc. of Sociology, prof.	Nekhoroshev I.M., Bondareva G.A.	
Zakharov V.M. Director of the Institute of Management, Belgorod State Scientific Research University, D.Sc. of Sociology, prof.	METHODOLOGICAL BASIS OF CASHLESS AUDIT	53
Larina O.G. Head of the Department of Theory	OF BUSINESS ECONOMICS	
and History of State and Law, South-Western	Esenkova G.A., Evchenko A.V.	
State University, D.Sc. of Law, prof., Kursk	SELECTION OF THE PRIORITY DIRECTION OF ENTERPRISE DEVELOPMENT	
Selyutin V.I., rector of the Voronezh Institute of	USING THE EXPERT METHOD OF HIERARCHY ANALYSIS	59
Economics and Social Management, D.Sc. of political science, prof.		
Sorvirov B.V., Head of the Department of Eco-	COUNTERING SOCIAL DEVIATIONS	
nomic Theory and World Economy Gomel State	Krygina N.M.	
University. Francis Skaryna (RB), D. Sc. of Eco-	ON THE ISSUE OF IMPROVING THE LEGISLATION OF THE RUSSIAN	
nomics, prof. Sharkov F.I. Head of the Department of Public	FEDERATION IN THE FIELD OF COMBATING CORRUPTION	67
Relations and Mediapolitics of the Russian	Pavlov N.G.	75
Academy of Science under the President of the	ADMINISTRATIVE-PREVENTIVE MEASURES TO COUNTER TERRORISM	<i>7</i> 5
Russian Federation, D.Sc. of Sociology, prof.,	LEGAL REGULATION OF PUBLIC ADMINISTRATION	
Honored Scientist of the Russian Federation.	Zhitnikova E.V.	
ISSN 2619-0710	THE MAIN DIRECTIONS OF IMPROVEMENT OF ADMINISTRATIVE	
	REGULATIONS OF PUBLIC SERVICES	81
	PERSONNEL MANAGEMENT	
	Efimova Yu.A.	
	UNTRANSLATED READING IN THE COURSE OF TEACHING FOREIGN	

LANGUAGE COMMUNICATION TO STUDENTS OF ECONOMIC SPECIALTIES

В ПРЕДВЕРИИ НОВОГО УЧЕБНОГО ГОДА

урская академия государственной и муниципальной службы является одним из пяти государственных высших vчебных заведений Курской области. Она образована в 2000 году и планирует в следующем году отмечать свое 20-летие. Это в определенной мере уникальное образовательное учреждение, учредителем которого является субъект Российской Федерации. В нашей стране насчитывается только 5 образовательных учреждений такого типа, среди них - Московский городской университет управления Правительства Москвы.

На сегодняшний день в Академии обучаются более 1100 студентов на уровне бакалавриата, магистратуры и аспирантуры (уровни – бакалавриат и магистратура). Вуз обеспечивает воспроизводство кадров для системы управления региона. Спектр направлений подготовки соответствует квалификационным требованиям к должностям государственной гражданской и муниципальной службы Курской области.

Несмотря на это, в области продолжает ощущаться нехватка специалистов, но наши исследования проведенные в этом году среди государственных и муниципальных служащих показывают, что проблема кроется в низких заработных платах и слабо развитой системе мотивирования карьерного роста, служения обществу. Академия госслужбы решает проблему специалистов. нехватки особенно уровне муниципалитетов, имеющимися у нее возможностями - через введение целевого приема. В настоящее время доля целевиков на бакалавриате составляет 40 %.

Особое место в системе подготовки кадров высшей квалификации занимает магистратура, которая позволяет лицам, уже

работающим на должностях государственной гражданской и муниципальной службы или планирующим связать свою деятельность с ней, получить образование, соответствующее квалификационным требованиям. Сегодня налажено взаимодействие Администрацией Курской области по отбору претендентов для поступления на магистерские программы «Региональное управление» и «Региональная экономика», при этом ключевым фактором является нахождение их в резерве на государственную гражданскую службу, в резерве управленческих кадров.

В настоящее время совместно с Гомельским государственным университетом им. Ф. Скорины (Республика Беларусь) реализуется образовательный проект по подготовке специалистов в области публичного управления для Союзного государства. В 2019 году первые магистры Академии госслужбы получили дипломы Гомельского государственного университета по направлению подготовки «Экономика и управление народным хозяйством».

В академии работает квалифицированный персонал: 5 докторов наук, 26 кандидатов наук. Доля лиц с учеными степенями и званиями среди научно-педагогических работников составляет около 80 %.

Сотрудники Академии госслужбы ведут активную научную работу. По показателям среднее число публикаций на одного сотрудника организации и среднее число цитирований на одного автора из внешних источников Академия госслужбы уступает только ЮЗГУ. Это свидетельствует о созданном устойчивом потенциале для проведения научно-исследовательской работы, которая осуществляется в интересах Курской области.

Академия госслужбы в настоящий момент имеет четыре центра, осуществляю-

В предверии нового учебного года

щих научно-методическое сопровождение деятельности Администрации Курской области: Центр кадровых и антикоррупционных технологий; Центр управления проектными компетенциями; Центр регионального развития; Экспертно-аналитический центр.

Наличие центров позволяет поднять уровень исследований в области публичного управления на достаточно высокий уровень, привлечь к финансированию этих исследований РФФИ, который основной своей целью видит обеспечение лидирующих позиций российской фундаментальной науки на мировой арене.

В настоящее время на базе Академии госслужбы с привлечением сотрудников Центра регионального развития и Центра кадровых и антикоррупционных технологий реализуются два проекта, поддержанных РФФИ: 1) гармонизация этноконфессиональных отношений; 2) консолидация сетевого пространства для решения общественно-значимых проблем.

В настоящий момент к научной деятельности на базе Академии госслужбы привлекаются исследователи из других городов и стран (РАНХиГС при Президенте РФ, Гомельский государственный университет им. Ф.Скорины, Белгородский государственный национальный исследовательский университет), которые выразили свое согласие участвовать в новых проектах, поданных на конкурс РФФИ.

Именно наличие высокого научного потенциала позволяет на высоком уровне проводить подготовку и переподготовку государственных гражданских и муниципальных служащих.

Ежегодно на базе академии обучиется более 1000 слушателей. Для чтения на курсах приглашаются не только преподаватели академии, но и ведущие сотрудники

(На первой странице обложки: Триумфальная арка на мемориальном комплексе «Курская дуга»)

федеральных и региональных госорганов, ведущие специалисты РАНХиГС, БелГУ, МГУ им. М.В. Ломоносова.

В Академии госслужбы работает аппарат Общественной палаты Курской области. Благодаря этому в настоящий момент создалась уникальная ситуация, когда в прямом смысле слова «под одной крышей» собираются представители органов власти, прикладной науки и общественных структур.

Во главе с ректором была создана рабочая группа, которая разработала разработать новую «Стратегию развития Государственного образовательного автономного учреждения высшего образования Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы». Данная Стратегия была обсуждена и принята Ученым советом в декабре 2018 года.

Миссией организации было определено формирование нового поколения квалифицированных управленцев, содействие инновационному развитию экономики региона за счет предоставления постоянно обновляемых высокотехнологичных и качественных образовательных и научноисследовательских продуктов и услуг.

Академия госслужбы – учреждение, выполняющее не только образовательные и исследовательские функции, но и функинтегратора внутри социально-ЦИИ экономической системы региона. А Стратегической целью развития на перспективу до 2024 года является формирование на базе Академии госслужбы ведущего учебно-образовательного, научного, исследовательского, методического и консалтингового центра в области управленческих осуществляющего значительный теоретический и практический вклад в инновационное развитие и конкурентоспособность региона.

> Ученый совет Академии госслужбы Редакционная коллегия журнала

СОЦИОЛОГИЯ КОММУНИКАЦИЙ

УДК 316.775

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ПЛАТФОРМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СТРУКТУР ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ВЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Анциферова Ирина Владимировна

доктор социологических наук, профессор кафедры государственного, муниципального управления и права, президент Курской академии государственной и муниципальной службы

Боев Евгений Иванович

кандидат социологических наук, доцент, начальник экспертно-аналитического центра Курской академии государственной и муниципальной службы

Черных Алексей Юрьевич

кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории, регионалистики и правового регулирования экономики, начальник центра компетенций проектного управления Курской академии государственной и муниципальной службы

В статье актуализируется необходимость усиления роли гражданских институтов в общественном сопровождении реализуемых в России национальных проектов. Авторы аргументированно доказывают, что необходимо использовать потенциал Общественной палаты как площадки общественно-государственного диалога в форме взаимно-ответственного партнерства.

Ключевые слова: Общественная палата Курской области, гражданское общество, национальные проекты, региональные проекты, общественный контроль, общественное управление.

В мае 2018 года Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ) были заданы траектории развития России в наиболее значимых сферах жизнедеятельности страны [Указ Президента РФ № 204 от 07.05. 2018]. Увеличение численности населения, развитие челове-

ческого капитала, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека — это те приоритетные цели, которые в последнее время активно обсуждаются структурами гражданского общества в различных форматах и на различных площадках.

Национальные проекты позволяют

сконцентрироваться на приоритетах, мобилизовать ресурсы на самые необходимые и важные задачи, в том числе – более активно вовлекать в эту работу население, общественности. представителей ность привлечения всех структур гражданского общества к их реализации подчеркивал в своей речи на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам Президент Российской Федерации Путин В.В. Он отметил, что крайне важно наладить эффективный механизм обратной связи с представителями гражданского общества, активно вовлекать их в проекты развития, шире использовать накопленный опыт гражданского контроля за всеми ключевыми мероприятиями и программами [Заседание Совета по...].

От условий диалога между властью и обществом зависит информирование населения о возможных формах участия в подготовке и принятии решений, формирование конструктивного взаимодействия между властью и обществом, а по существу — характер отношения общества к действующей власти, формирование ее имиджа, оценка эффективности деятельности со стороны населения.

Современное гражданское общество в реалиях сегодняшнего дня диктует переход к новому качеству взаимодействия с государством, и именно поэтому необходимы новые механизмы и социальные технологии данного сотрудничества, в частности — в форме «взаимно ответственного партнерства», интегральной составляющей которого является массовая

общественная инициатива.

Участие институтов гражданского общества в реализации «майского указа» приобретает новые смыслы. Ключевым «игроком» здесь должны стать Общественная Палата РФ и Общественные Палаты субъектов РФ, которые призваны быть не только элементом общественного кон-

троля, но и формой организации взаимодействия с гражданами и общественными организациями [Акатова, 2007; Клементьев, Корнилович, Малышев, 2016; Урюпин, 2008; Хизев, Анциферова, 2015].

На наш взгляд, в нашем регионе уже сформировались социальные, культурные и политические условия, позволяющие Общественной палате Курской области не только осуществлять общественный контроль за принимаемыми государственными решениями, деятельностью органов государственной власти, что законодательно закреплено в ст. 1 Закона Курской области «Об общественной палате Курской области [Закон Курской области № 57-ЗКО от 22.07.2005], но и стать ведущей площадкой общественно-государственного диалога.

Развитие партнерства будет в перспективе способствовать плавному переходу от общественного контроля к публичному управлению.

С широким распространением сетевых технологий появляются новые институциональные возможности и подходы к организации публичного управления: информационное сопровождение процесса принятия решений делает его более открытым и публичным, а краудсорсинговая деятельность добавляет ему элемент коллективности [Зотов; 2018, с. 206].

Курская область на сегодняшний день приступила к реализации 10 национальных проектов и программ, в рамках которых Советом по стратегическому развитию и проектам (программам) разработано и утверждено 45 региональных проектов. На их реализацию в течение ближайших пяти лет регион должен получить более 45 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета — около 19 млрд рублей, из бюджетов государственных внебюджетных фондов — около 12 млрд рублей, из бюджета Курской области — 13 млрд рублей, из внебюджетных источников — 1 млрд рублей.

Каждая региональная программа – это

перечень конкретных мероприятий, направленных на изменение качества жизни населения региона. Их реализация требует нового понимания публичного управления как кооперации государственных, муниципальных, неправительственных и частных структур, которая обеспечит удовлетворение общественных интересов и решение социально значимых проблем.

Общественная палата Курской области включилась в эту работу уже на этапе разработки региональных проектов. В ноябре 2018 года были проведены круглые столы в форме фокус-групп, на которых эксперты – представители институтов гражданского общества и бизнес-структур — провели обмен мнениями, актуализировали проблемные зоны и дали конкретные предложения по реализации Указа по всем обозначенным приоритетным направлениям.

Было проведено 11 встреч, в которых приняло участие около 150 человек. Результаты, высказанные мнения и предложения были переданы в Администрацию региона.

Интересен опыт включения в реализацию проектов существующих общественных организаций Курской области: это и целый ряд инициативных мероприятий профсоюза работников образования, направленных на повышение мастерства молодых педагогов, и профориентационная работа, начатая саморегулируемой организацией «Союз дорожников и строителей Курской области», и многое другое. Инициативы, разработанные на данных площадках, уже преобразованы в конкретные предложения органам исполнительной власти.

Вне сомнения, важным этапом включения общественности в работу над региональными проектами стало проведение «Проектных мастерских», инициированных Губернатором Курской области Романом Владимировичем Старовойтом.

Масштабность данной работы подтверждается тем, что в течение 4 месяцев более 130 человек перевели собственные

инициативы в проектные решения.

Участники мастерских работали по 5 приоритетным направлениям: «Конкурентоспособная и диверсифицированная экономика»; «Безопасные и качественные дороги»; «Здоровье и здравоохранение»; «Образование и таланты»; «Комфортная городская среда», в которых было выявлено 914 проблемных точек, подготовлено 150 решений, ставших основой 65 проектов. В результате 45 из них были приняты в работу в рамках реализуемых региональных проектов, а их авторы вошли в состав рабочих групп в соответствующих органах власти региона.

Такого опыта вовлеченности активных граждан в практику публичного управления нет ни в одном регионе, а синергетическим эффектом стало то, что сегодня институциональное оформление проводят три общественные организации, члены которых были участниками проектов.

По сути, была разработана и апробирована модель общественного управления, включающая все его циклы. Конкретизируем данное понятие. Это новый институт в Российской Федерации, который призван обеспечить эффективное взаимодействие и согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления в процессе формирования и реализации государственной политики по основным направлениям стратегического развития.

Анализ участия общественных организаций, инициативных граждан в реализации региональных проектов за прошедший год говорит об их достаточном творческом потенциале и желании подключаться к этой работе. Именно поэтому сегодня возрастает роль Общественной палатой Курской области в поиске новых форм и механизмов общественного управления, не ограничивая роль палаты только лишь рамками общественного контроля. К основным задачам, которые стоят перед

ней, следует отнести:

- усиление роли Общественной палаты как общественной платформы с целью активизации взаимодействия органов исполнительной власти региона и общественных движений, их лидеров и инициативных граждан в реализации региональных проектов, их общественном сопровождении, что позволит сформировать социальное доверие населения к власти;
- в рамках организации ее деятельности построение действенной системы мониторинга (общественного контроля) реализации региональных проектов путем создания рабочей группы из числа членов Общественной палаты с привлечением основных стейкхолдеров, активных руководителей некоммерческих организаций, лидеров общественного мнения. Выполнение данной задачи позволит организовать «социальные лифты» по формуле «гражданские инициативы лидеры процессов», что будет также способствовать достижению эффекта синергии в формировании резерва управленческих кадров региона;
- разработка конкретных механизмов сотрудничества Общественной палаты с участниками проекта «Проектные Мастерские» с целью формирования условий для достижения максимальных результатов и привлечения широкого круга общественных активистов и простых граждан;
- осуществление широкого общественного освещения исполнения региональных проектов и их промежуточных результатов с привлечением общественных активистов к этой работе;
 - развитие территориального обще-

ственного самоуправления с целью вовлеченности граждан в решение общих местных вопросов, включая фокусированную организационную и финансовую поддержку некоммерческих общественных организаций, работающих в этой сфере.

В условиях, когда значимо растет запрос на расширение потенциала общественного управления, важно определить формы участия населения в реализации региональных проектов, использовать экспертный потенциал институтов гражданского общества, определить механизмы контроля их исполнения. Общественная палата Курской области, таким образом, становится площадкой для разработки и обсуждения конкретных предложений в области экономики и социальной сферы в рамках национальных проектов. Эта задача намного сложнее, чем обеспечение эффективного тотального общественного контроля.

Широкое привлечение регионального экспертного сообщества и гражданских активистов, организаций некоммерческого сектора, взаимодействие с людьми на местах, — именно такой подход является приоритетным, он позволит не только получить новые знания, но и станет драйвером развития культуры социального взаимодействия.

Первоочередная миссия Общественной палаты Курской области в реализации региональных проектов видится нам в развитии ее потенциала как платформы общественно-государственного диалога, позволяющей транслировать жителям реальную картину выполнения проектов и программ, давать обратную связь на местах и предлагать конструктивные решения.

Список литературы

Указ Президента Российской Федерации № 204 от 07.05.2018. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. — Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 23.08.2019).

Закон Курской области № 57-3КО от 22.07.2005 «Об Общественной палате Курской области» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 23.09.2019).

Акатова Н.Г. Общественная палата как ключевой институт гражданского общества: региональный аспект // Образование и общество. 2007. № 4. С. 4–8.

Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам 08.05.2019 [Электронный ресурс] // Сайт Президента России. — Режим доступа: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/60485 (Дата обращения 23.09.2019).

Зотов В.В. От нового государственного управления к государственному менеджменту публичных ценностей (новая философия публичного управления) // Проблемы философии: история и современность: сборник статей по итогам научно-практической конференции с международным участием. 2018. С. 204—208.

Клементьев Д.С., Корнилович В.А., Мальшев М.А. Формы социальной организации участия граждан в принятии государственных решений // Государственное управление. Электронный вестник. 2016. № 59. С. 113–130.

Урюпин А.Н. Общественная палата российской федерации в механизме реализации конституционного права граждан России участвовать в управлении делами государства // Вестник Московского университета МВД России. 2008. № 10. С. 164–166.

Хизев В.С., Анциферова И.В. Общественная Палата Российской Федерации как средство обеспечения взаимодействия государства и граждан // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Социология. 2015. № 15 (1). С. 107–115.

PUBLIC CHAMBER OF THE KURSK REGION AS A PLATFORM FOR INTERACTION BETWEEN CIVIL SOCIETY STRUCTURES AND AUTHORITIES IN THE IMPLEMENTATION OF NATIONAL PROJECTS

Antsiferova Irina Vladimirovna

Doctor of Sociological Sciences, Professor of the Department of State, Municipal Administration and Law, President of the Kursk Academy of State and Municipal Service

Boev Evgeniy Ivanovich

Candidate of Sociological Sciences, Associate Professor, Head of the Expert Analytical Center of the Kursk Academy of State and Municipal Service

Chernykh Alexey Yur'evich

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Economic Theory, Regional Studies and Legal Regulation of the Economy, Head of the Project management competency center of the Kursk Academy of State and Municipal Service

The article updated the need to strengthen the role of civil institutions in public support of national projects implemented in Russia. The authors argue that it is necessary to use the potential of the Public Chamber as a platform of public-state dialogue in the form of mutually responsible partnership.

Keywords: Civic Chamber of Kursk region, civil society, national projects, regional projects, civic watch, civic management.

Reference

Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii № 204 ot 07.05.2018. «O natsional'nykh tselyakh i strategicheskikh zadachakh razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2024 goda» [Elektronnyy resurs] [Decree of the President of the Russian Federation № 204 of 07.05.2018. «On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period until 2024» [Electronic resource]] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL:http://www.consultant.ru (Access date 23.08.2019).

Zakon Kurskoy oblasti № 57-ZKO ot 22.07.2005 «Ob Obshchestvennoy palate Kurskoy oblasti» [Elektronnyy resurs] [Law of the Kursk region № 57-ZKO of 22.07.2005 «On the Public Chamber of the Kursk Region» [Electronic resource]] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system] — URL:http://www.consultant.ru (Access date 23.09.2019).

Akatova N.G. Obshchestvennaya palata kak klyuchevoy institut grazhdanskogo obshchestva: regio-nal'nyy aspekt [The Public Chamber as a key institution of civil society: the regional aspect] // Obrazovaniye i obshchestvo [Education and Society]. 2007. № 4. P. 4–8.

Zasedaniye Soveta po strategicheskomu razvitiyu i natsional'nym proyektam 08.05.2019 [Elektronnyy resurs] [Meeting of the Council for Strategic Development and National Projects 08.05.2019 [Electronic resource]] // Sayt Prezidenta Rossii. [Site of the President of Russia]. — URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/60485 (Access date 23.09.2019).

Zotov V.V. Ot novogo gosudarstvennogo upravleniya k gosudarstvennomu menedzhmentu pub-lichnykh tsennostey (novaya filosofiya publichnogo upravleniya) [From the new public administration to the public administration of public values (a new philosophy of public administration)] // Problemy filosofii: istoriya i sovremennost': sbornik statey po itogam nauchno-prakticheskoy konferentsii s mezhdunarodnym uchastiyem. [Problems of Philosophy: History and Present: a collection of articles based on the results of a scientific and practical conference with international participation] 2018. P. 204–208.

Klement'yev D.S., Kornilovich V.A., Malyshev M.A. Formy sotsial'noy organizatsii uchastiya grazhdan v prinyatii gosudarstvennykh resheniy [Forms of social organization of citizen participation in government decision making] // Gosudarstvennoye upravleniye. Elektronnyy vestnik. [Public Administration. Electronic bulletin]. 2016. № 59. P. 113–130.

Uryupin A.N. Obshchestvennaya palata rossiyskoy federatsii v mekhanizme realizatsii konstitutsionnogo prava grazhdan rossii uchastvovat' v upravlenii delami gosudarstva [The Public Chamber of the Russian Federation in the mechanism for the implementation of the constitutional right of Russian citizens to participate in the management of state affairs] // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. [Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia]. 2008. № 10. P. 164–166.

Khizev V.S., Antsiferova I.V. Obshchestvennaya Palata Rossiyskoy Federatsii kak sredstvo obespecheniya vzaimodeystviya gosudarstva i grazhdan [The Public Chamber of the Russian Federation as a means of ensuring the interaction of the state and citizens] // Gosudarstvo i obshchestvo: vchera, segodnya, zavtra. Seriya: Sotsiologiya. [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Sociology] 2015. № 15 (1). P. 107–115.

ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Брежнев Олег Викторович

доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и гражданского права Курской академии государственной и муниципальной службы

Адоевская Светлана Николаевна

магистрант направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» (профиль) «Региональное управление» Курской академии государственной и муниципальной службы

В данной статье рассмотрены актуальные проблемы информатизации управленческой деятельности. Изучен опыт информатизации государственных органов. Выявлено значение информации как совокупности каких-либо сведений, характеристик чего-либо, фактов, данных о соответствующих предметах, явлениях, процессах, отношениях, событиях и т. д., собранных и систематизированных в пригодную для использования форму, составляющую основу муниципального управления.

Ключевые слова: информация, информатизация, информационные технологии, информационное обеспечение, унификация.

егодня многими исследователями признано, что информационнотелекоммуникационные технологии являются важнейшим фактором организации и регулирования публичной деятельности органов власти [Зотов, 2013; Охотский, 2017; Шарков, 2015].

Информация как совокупность какихлибо данных сведений, факторов, характеристик о соответствующих предметах, явлениях, событиях, отношениях, собранных и систематизированных в пригодную для использования форму, составляет основу информационной деятельности органов государственной власти. Это вытекает из того, что управленческие процессы — это не что иное, как фиксация, поиск, анализ, распространение, оценка социально значимой информации, то есть той информации, которая связана с преоб-

разованием и отражением различных форм деятельности людей и государственных институтов [*Шишкина*, 2013].

Информационное обеспечение деятельности органов государственной власти в настоящее время является одной из самых сложных и в то же время одной из самых насущных задач в контексте идущей административной реформы. Связано это с несколькими причинами.

Во-первых, за последнее время резко увеличился поток информации, как внутриотраслевой, так и внешней.

Во-вторых, постоянно растет необходимость более качественной аппаратной обработки информации в связи с постоянной потребностью улучшения эффективности управления.

Государственная информационная политика представляет собой совокупность

целей и задач, отражающих интересы органов государственного управления в информационной сфере, стратегических направлений их достижения, а также систему мер по их реализации.

Ее предназначение – определение основных направлений государственного управления в сфере развития информационного общества, его вхождения в региональное российское и мировое информационное сообщество, консолидации и стабилизации общества.

Государственная информационная политика является неотъемлемой составляющей деятельности органов государственного управления. Государственную информационную политику следует рассматривать как переход к современному информационному обществу. В этом плане приоритетные направления и задачи информационной политики выступают как актуальные проблемы построения информационного общества [Постановление Правительства РФ № 313 от 15.04.2014].

Долгосрочной стратегической целью информационной политики является построение социально ориентированного информационного общества.

Необходимым условием для этого является создание единого информационноно-телекоммуникационного пространства органов государственного управления

Основными задачами информационной политики являются [см. Вотинцева, Лагунова, Тамицкий, 2015; Устинович, Чуйков, 2015]:

- развитие информационных, телекоммуникационных технологий, эффективное формирование и использование информационных ресурсов и обеспечение свободного доступа к ним;
- модернизация информационной инфраструктуры;
- стабилизация и консолидация сообщества посредством проведения в жизнь информационной политики;

- персональная компьютеризация и информатизация в органах государственного управления, организациях;
- создание необходимой нормативноправовой базы построения информационного общества.

Решение основных задач информационной политики должно осуществляться посредством различных форм воздействия на следующие объекты информационной среды:

- информационную и телекоммуникационную инфраструктуру;
- систему информирования и использования информационных ресурсов;
- необходимый для формирования информационно-телекоммуникационного пространства научно-технический и производственный потенциал;
- региональное, межрегиональное, федеральное и международное сотрудничество;
- рынок информационных и телекоммуникационных средств, информационных продуктов и услуг;
- правовую базу информационных отношений;
- системы обеспечения информационной безопасности.

Таким образом, основной целью информационного обеспечения органов государственной власти является повышение качества и оперативности принятия управленческих решений. Качество управленческих решений базируется на достоверности и доступности исходной информации, оперативность принятия решений – на быстродействии управленческих механизмов.

Необходимых условий для достижения цели информатизации органов государственной власти два: наличие полной и достоверной электронной учетной базы объектов и субъектов, представленной в виде системы сопряженных реестров населения, имущества, земли, инженерных сетей, территорий с описанием их ресурсов и автоматизация первичных функций основных

направлений управленческой деятельности служб органов государственной власти.

Единая информационная система, установленная на рабочем месте каждого государственного служащего, с четко определенными правами доступа к базам дан-

ных и согласованными данными, обеспечивающая развитые возможности поиска и анализа информации, реализующая принцип «одного окна» — это итоговая цель информатизации органов государственной власти.

Список литературы

Постановление Правительства РФ № 313 от 15.04.2014 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Информационное общество"» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. — Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 23.09.2019).

Вотинцева О.Н., Лагунова С.В., Тамицкий А.М. Информационная политика органов власти: проблемы формирования и реализации: монография. – Архангельск: САФУ, 2015. – 76 с.

Ермаков В.М., Сырцов А.А. Современные информационные технологии в системе государственного управления как инструмент повышения открытости власти // Парадигмальные основания государственного управления: социально-экономическая перспектива: сборник научных статей V международной научной конференции в рамках XVI межрегиональной универсальной оптово-розничной Курской Коренской ярмарки — 2016. В 2-х частях. Ч. 1. Под общей редакций В.В. Зотова. — Курск: Академия госслужбы, 2016. С. 58—67.

Зотов В.В. Информационно-коммуникационные основы диалога власти и общества // Коммуникология. 2013. Том 2. № 2. С. 66–76.

Охотский Е.В. Информационно-коммуникационные технологии в государственном управлении: состояние, планы, перспективы // Коммуникология. 2017. Т. 5. № 1. С. 195–203.

Устинович Е.С., Чуйков О.Е. Формирование государственной информационной политики России: политико-исторический аспект: монография. – М.: РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2015. 123 с.

Шарков Ф.И. Информационно-аналитический фактор развития российской государственности // Парадигмальные основания государственного управления: сравнительный анализ опыта регионов стран СНГ: сборник научных статей международной научной конференции. В 2 ч. Ч. 2: / под общей ред. В.В. Зотова. Курск: Академия госслужбы, 2015. — 264 с.

Шишкина М.А. Паблик рилейшнз в системе социального управления. – C-Пб.: 2013. – 442 с.

PROSPECTS OF THE INTRODUCTION OF MODERN INFORMATION TECHNOLOGIES IN THE ACTIVITIES OF STATE AUTHORITIES

Brezhnev Oleg Viktorovich

Doctor of Law, Professor, Department of Constitutional and Civil Law, Kursk Academy of State and Municipal Service

Adoevskaya Svetlana Nikolaevna

Undergraduate of the direction of preparation "State and Municipal Administration" (profile) "Regional Management" Kursk Academy of State and Municipal Service

This article deals with topical problems of informatization of management activity. The experience of informatization of state bodies has been studied. The significance of the information as a set of any information, characteristics of something, facts, data on the relevant subjects, phenomena, processes, relations, events, etc. collected and systematized into a usable form, which constitutes the basis of municipal administration, has been revealed.

Keywords: information, informatization, information technology, information support, unification.

Reference

Postanovleniye Pravitel'stva RF № 313 ot 15.04.2014 «Ob utverzhdenii gosudarstvennoy programmy Rossiyskoy Federatsii "Informatsionnoye obshchestvo"» [Elektronnyy resurs] [Decree of the Government of the Russian Federation № 313 of 15.04.2014 «On approval of the state program of the Russian Federation «Information Society» [Electronic resource]] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema. [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL: http://www.consultant.ru (Access date 23.09.2019).

Votintseva O.N., Lagunova S.V., Tamitskiy A.M. Informatsionnaya politika organov vlasti: problemy formirovaniya i realizatsii: monografiya [Information policy of authorities: problems of formation and implementation: monograph]. Arkhangelsk: SAFU, 2015. – 76 p.

Yermakov V.M., Syrtsov A.A. Sovremennyye informatsionnyye tekhnologii v sisteme gosudar-stvennogo upravleniya kak instrument povysheniya otkrytosti vlasti [Modern information technologies in public administration as a tool to increase the openness of power] // Paradigmal'nyye osnovaniya gosudarstvennogo upravleniya: cotsial'no-ekonomicheskaya perspektiva Sbornik nauchnykh statey V mezhdunarodnoy nauchnoy konferentsii v ramkakh KHVI mezhregional'noy universal'noy optovoroznichnoy Kurskoy Korenskoy yarmarki – 2016. V 2-kh chastyakh. CH.1. Pod obshchey redaktsiy V.V. Zotova [The paradigmatic foundations of public administration: a socio-economic perspective Collection of scientific articles of the V international scientific conference in the framework of the 16th inter-regional universal wholesale and retail Kursk Korensky fair – 2016. In 2 parts. Part 1. Under the general editorship of V.V. Zotova]. Kursk: Academy of Public Administration, 2016. P. 58–67.

Zotov V.V. Informatsionno-kommunikatsionnyye osnovy dialoga vlasti i obshchestva [Information and communication fundamentals of the dialogue between the authorities and society] // Kommunikologiya [Communicology]. 2013. Tom 2. № 2. P. 66–76.

Okhotskiy Ye.V. Informatsionno-kommunikatsionnyye tekhnologii v gosudarstvennom upravlenii: sostoyaniye, plany, perspektivy [Information and communication technologies in public administration: state, plans, prospects] // Kommunikologiya [Communicology]. 2017. T. 5. № 1. P. 195–203.

Ustinovich Ye.S., Chuykov O.Ye. Formirovaniye gosudarstvennoy informatsionnoy politiki Rossii: politiko-istoricheskiy aspekt: monografiya [Formation of the state information policy of Russia: political and historical aspect: monograph]. – M.: Russian Economic University. G.V. Plekhanova, 2015. – 123 p.

Sharkov F.I. Informatsionno-analiticheskiy faktor razvitiya rossiyskoy gosudarst-vennosti [Information-analytical factor of the development of the Russian statehood] // Paradigmal'nyye osnovaniya gosudarstvennogo upravleniya: sravnitel'nyy analiz opyta regionov stran SNG: sbornik nauchnykh statey mezhdunarodnoy nauchnoy konferentsii. V 2 ch. CH. 2: / pod obshchey red. V.V. Zotova [Paradigmatic foundations of public administration: a comparative analysis of the experience of the regions of the CIS countries: a collection of scientific articles of an international scientific conference. At 2 hours. Part 2: / under the general ed. V.V. Zotova]. Kursk: Academy of Public Administration, 2015. – 264 p.

Shishkina M.A. Pablik rileyshnz v sisteme sotsial'nogo upravleniya [Public relations in the system of social management]. – St. Petersburg: 2013. – 442 p.

УДК 316.775

ЭВОЛЮЦИЯ ФОРМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И МОЛОДЕЖНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ CAPATOBCKOЙ ОБЛАСТИ)

Мяснянкина Дарья Александровна

магистрант направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» профиль «Региональное управление» Курской академии государственной и муниципальной службы

В статье анализируется взаимодействие органов власти и молодежных организаций регионального и муниципальных уровней, отмечается специфика регионального уровня, где начала складываться новая модель паритетных отношений, приводятся различные формы поддержки молодежных организаций органами власти, рассматривается социальная база молодежного движения в регионах.

Ключевые слова: региональные органы власти, молодежные общественные объединения, молодежь.

заимодействие органов власти и молодежных организаций имеет давнюю традицию, является характерной чертой России и ее регионов. При этом в данном взаимодействии традиционно главная роль принадлежит государству государства. Почти семьдесят пять лет (с 1917 по 1991 г.) это взаимодействие определяла идеология и структурподразделения правящей партии страны. В 90-е гг. XX в., прежде всего на региональном уровне, начала складываться новая модель взаимодействия, носящая подчас весьма противоречивый характер. Сказывались как исторический опыт патернализма со стороны государства, так и быстрый рост молодежных объединений, изначально заявлявших о своей свободе и независимости. В то же время восстанавливались союзы молодежи, объединявшие

прежних комсомольцев. Поддерживая самостоятельность, они, тем не менее, признавали необходимыми координирующую роль центра и взаимосвязь с органами власти на местах. Лидеры молодежных организаций начала 90-х гг. выбрали стратегию взаимодействия с местными органами власти, вследствие чего и произошел распад центральных структур, курирующих молодежные организации. По мере выстраивания новых органов власти в стране шел процесс восстановления управленческих функций центральной власти в отношении молодежных организации. За период с 1990 по 1996 год сформировалась новая система органов по делам молодежи, возникли разнообразные молодежные учреждения и службы, которые влияли на молодежную среду, как бы заменяя недостаток молодежных организаций, способных решать проблемы

молодежи. К 1995 году в Российской Федерации на федеральном и региональных уровнях действовали четыре министерства, семь госкомитетов, одно управление в составе министерства, тридцать пять департаментов, учреждений, комитетов по делам молодежи, восемь советников глав администраций, один координационный совет по делам молодежи [Меркулов, 2013].

На местном уровне действовали 1687 органов по делам молодежи. В Саратовской области с 1992 год стали действовать органы по делам молодежи в структуре органов государственной власти и местного самоуправления. В ведении министерства молодежной политики, спорта и туризма области находились четыре подведомственных учреждения, осуществляющих влияние на молодежные организации и молодежь в целом: государственное учреждение «Региональный центр социального обслуживания детей и молодежи», государственное учреждение дополнительного образования оздоровительный лагерь «Молодежный», государственное учреждение «Поволжский региональный информационно-аналитический центр молодежи». государственное учреждение дополнительного образования оздоровительный лагерь «Звездный». Параллельно с выстраиванием государственных структур, призванных обеспечить влияние на молодежь, шла процедура создания общественных организаций самой молодежью.

На 1 сентября 1999 года министерством юстиции Саратовской области было зарегистрировано 88 молодежных организаций и 491 детских общественно-политических объединений. Однако их взаимодействие как с молодежью области, так и с органами власти было минимальным. Реально действовали и были известны молодежной общественности лишь 45 организаций.

Стали формироваться организации, имеющие районный статус. Их различие состояло в массовости и приближенности к молодежи. В 1999 году они объединили больше 120 тысяч юношей и девушек. Приближенность к молодежным и муниципальным органам власти способствовала превращению многих из них в реальные механизмы участия юношей и девушек в общественно-политической жизни региона. Такие формы взаимодействия обладали конкретной положительной направленностью, однако ни властные структуры, ни молодежные организации полностью они не могли удовлетворить, так как превращали властные структуры в вечных «доноров», а молодежные организации - в просителей денежных средств.

Анализ форм взаимодействия районной муниципальной власти и общественных организации позволяет выявить специфику такого взаимодействия в Саратовском регионе и сделать попытку их влияния. Под системой властвования предполагаются способы реализации преобразовательных задач на основе доминирования субъекта над объектом. Что же касается форм управления, то они представляются более приближенными к задачам модернизирующегося общества.

Значимым показателем новых отношений считается приведение состояний объекта в идеальное соответствии с его целями. Более того, в данном случае объект не является пассивным, а участвует в разработке проектов, программ, может практически рассчитывать на свои возможности и корректировать программные задачи. Основными формами регулирования властью деятельности общественных молодежных организаций в практике Саратовской области – это формы руководства, упорядочения и контроля.

Формы воздействия выразились в периодических или постоянных попытках корректировки деятельности общественных организаций. Упорядочивание наблюдалось в частичном изменении деятельности общественных организаций под влиянием многосторонних контрактов с властью и другими общественными организациями. Форма контроля предполагала наблюдение за использованием предоставленных ресурсов. Регулирование представляло собой форму упорядочивания связей и отношений на основе подчинения объекта, но не по командному признаку, а согласно законам, общим нормам и правилам, ранее принятым документам.

Доказательством этого заключения может служить практическая деятельность взаимодействия власти и общественных структур. Как говорилось выше, наибольшее распространение в условиях Саратовской области получили формы руководства. В основу такой формы взаимодействия было положено Соглашение между молодежными и детскими общественными объединениями и правительством Саратовской области от 31 марта 1997 года. Целью данного Соглашения было повышение роли участия молодежных объединений в делах области и управленческих структур.

Властный характер этого документа следует из предписаний молодежным учреждениям действовать в рамках «круглого стола», информировать правительство о своей деятельности, о планируемых крупных мероприятиях, обсуждать и обобщать мнения по всем проектам документов, связанных с реализацией молодежной политики, вносить свои предложения по программам и проектам, их финансированию.

Таким образом, власть нашла важный рычаг взаимодействия с молодежными организациями в виде «круглого стола»

молодежных и детских объединений Саратовской области. Несмотря на определенную консервативность такого решения, «круглый стол» сыграл свою положительную роль в интеграции молодежи в условиях становления демократических отношений. Он объединил молодых лидеров вокруг решения таких важных проблем, как трудоустройство, политическая активность, досуг, учеба, студенческий быт, студенческие отряды, охрана общественного порядка. Формирование «круглого стола» положило конец «разброду и шатанию» в молодежной среде, деятельности молодежных организаций, первоначально оформившихся с целью проведения досуга. Под воздействием «круглого стола» была начата созидательная работа. Был выработан ряд предложений в адрес министерства по делам молодежи, спорту и туризму области по улучшению взаимодействия с молодежными объединениями. «Круглый стол» выступил с инициативой создания Саратовского молодежного парламента.

Совместно с этим особенность жизнедеятельности молодежных организаций в регионе заключалась в том, что все проблемы молодежного движения могли быть разрешены только волеизъявлением губернатора области. Этим можно объяснить и тот факт, что молодежный парламент, по представительный назначению орган, был под патронатом губернатора, но никак не законодательного собрания. Согласно принципу маятника, как, впрочем, и в других регионах Российской Федерации, в Саратовской области начался «откат» к волевым, командным методам в отношении молодежных организаций. Кроме молодежного парламента, находился под патронатом губернатора и Совет по делам студентов и учащихся.

Кульминационным моментом властного

характера взаимодействия губернаторских структур управления и молодежных объединений явилось проведение в 2002 году Года молодежи в Саратовской области. В проекте мероприятий из 57 пунктов были четко расписаны задания и исполнители. В рамках запланированных событий в Год молодежи были проведены три межведомственные областные конференции, обсудившие проблемы и формы совершенствования социальной работы с молодежью, проблемы общественного движения и пути развития межвузовской науки, совершенствования системы образования молодежи.

Исходя из практики взаимодействия молодежных организаций и власти в Саратовской области, мы видим, что система властвования по отношению к молодежным организациям в переходный период при сочетании с харизмой регионального лидера способна давать положительные результаты. К этому времени молодежные организации включились в реализацию молодежной политики. Они прошли путь от демонополизации к поиску новых решений молодежных проблем, сформировали новые формы сотрудничества с властными структурами и аналогичными общественными объединениями, получили опыт защиты прав детей и молодежи. В то же время молодежь приобрела навык самоуправления. Молодежные кампании оказали помощь в формировании молодежного отряда лидеров.

Вместе с тем реалии общественнополитической жизни страны и региона сформировали у некоторой части молодежи мнение о политическом лидерстве, как о стратегии успешной самореализации и решения материальных и социальных проблем. Многие общественные организации страдали корпоративной узостью, вовлекали новых членов по клановому признаку.

Не способствовали повышению роли

действительно позитивных общественных организаций и средства массовой информации. В погоне за «жареными» фактами они чаще всего представляли сведения о «скинхедах», поклонниках спорта. В некотором роде даже способствовали насаждению пессимизма в молодежной среде.

Предположим, что поворот к управленческой системе отношений власти и молодежных организаций произошел под влиянием ряда факторов, при этом важнейшим является не столько перемена власти, сколько влияние времени и, прежде всего, молодежи на саму власть. Многие представители власти, несмотря на достаточно солидный возраст, стали воспринимать жизнь, ориентируясь на молодежь. Сами же представители молодого поколения считают себя самостоятельными, раскованными, образованными и целеустремленными.

Переход от системы властвования к системе управления сопряжен также и с упрочением законодательной базы, стимулирующей развитие новых отношений и расширяющей сферы влияния. Если в 1996 году В области насчитывалось шестьдесят девять детских и молодежных организаций, то в 2003 году - сто сорок восемь. Из них пятьдесят семь являлись городскими, а девяносто – областными, что говорит об усилении территориального молодежных организаций. Наибольшее признание и поддержку получили организации, раскрывающие лидерский потенциал молодежи, - спортивные и патриотические организации, деятельность которых направлена на профилактику асоциальных явлений. В Саратове насчитывалось сто тринадцать объединений, Энгельсе – восемнадцать, в Балакове – восемь, в Саратовском районе – три, Балашове и Вольске – по две, в Красноармейске и Марксе – по одному объединению.

Значительно расширилась социальная база молодежного движения. В целом ряде муниципальных образований действовало более трехсот общественных объединений, которые не имели формальной регистрации в областном министерстве юстиции (Аркадакский, Екатериновский, Озинский, Новоузенский, Ивантеевский и другие). Как правило, такие организации действовали при учебных заведениях. Несмотря на отсутствие официального статуса, эти организации служили своеобразными проводниками стратегии управления властных структур в широкие слои молодежи. В 2003 году связь органов власти и молодежных организаций существовала на основе взаимно признанных принципов. Наиболее важный принцип символизировал переход к новой системе отношений не подчинения, а партнерства. Принцип «заказчик – исполнитель» подразумевал, что органы власти, выступая в роли заказчика, исходят из общепризнанных конкретных программ по решению важных социальных проблем детей и молодежи. Таким образом, органы власти выступили заказчиками в подготовке проекта областного закона о молодежной политике. Молодежными организациями было внесено более 350 поправок и дополнений. Органы власти составили перспективный план работы по решению социальных задач, развитию спорта и финансовой поддержке молодежных организаций.

Второй принцип взаимодействия органов власти и молодежных организаций положил конец стихийному перераспределению финансовых средств. Практическая деятельность показала, что внедрение конкурсного финансирования детских и молодежных общественных объединений способствует стимулированию творческой активности молодежных организаций в решении наиболее важных вопросов.

Переход к управленческой системе взаимодействия был для Саратовской области непростым. Из-за разных причин, прежде всего субъективного характера, в ноябре 2005 года постановлением губернатора П.Л. Ипатова был упразднен молодежный парламент. И это в целом не вписывается в основные этапы развития молодежного парламентаризма РФ, выявленные А.И. Киреевой, О.Г. Лариной [Киреева, Ларина, 2014].

Накопленный опыт реализации законных прав и интересов молодежи, участие в выработке решений органов государственной власти и местного самоуправления, формировании правовой культуры и активной гражданской позиции молодых людей были отброшены волевым решением. И, хотя был создан молодежный совет, молодежь Саратовской области тяготела к прежнему, привычному объединению. Этому способствовало и повышение значимости молодежного парламентаризма в стране.

Таким образом, на II Всероссийском форуме молодых парламентариев в феврале 2005 года председатель Совета Федерации С.М. Миронов отметил, что молодежное парламентское движение является одной из самых эффективных форм взаимодействия молодежи и органов государственной власти. Движение помогает молодым людям приобретать в парламентской деятельности опыт гражданской инициативы, развивать свои гражданские патриотические качества, дать возможность активно участвовать в управлении нашим государством».

Высокая оценка региональных молодежных парламентов со стороны законодательной и исполнительной властей, ознакомление молодых саратовских лидеров с материалами II Всероссийского форума молодых парламентариев побудили наиболее активных юношей и девушек

обратиться к председателю областной думы П.В. Большеданову с просьбой воссоздания молодежного парламента. Примечательно, что именно в год 100-летия парламентаризма в России молодежный парламент был восстановлен постановлением Саратовской областной думы от 22 февраля 2006 года.

Таким образом, молодежь не только повлияла на власть в вопросах самоорганизации, но и поспособствовала установлению более рациональных способов взаимосвязи с властью. Ее представительские функции за счет взаимосвязи не с губернатором, а с областной думой расширились. В новом качестве молодежный парламент стал связующим звеном не только с властными структурами, но и политическими партиями, СМИ.

В целом благодаря новым формам взаимодействия органов власти и общественных организаций на принципах партнерства стали изживаться такие негативные моменты, как недоверие к власти, неуверенность в собственных силах, апатия, абсентеизм.

Рассмотрение форм взаимодействия органов власти и молодежных организаций демонстрирует, что в 90-е гг. преобладали факторы влияния и упорядочения, поскольку молодежные организации на первом этапе своего становления нуждались в опеке. В современных условиях наиболее распространенными являются формы регулирующего свойства. При этом регулирование наблюдалось обоюдно, и власти регулировали действия и формы организации молодежи, и молодежные организации заставляли органы власти менять свою позицию.

Можно сделать вывод, что развитие партнерских отношений органов власти с молодежными организациями дает свои положительные результаты. Опыт работы

Саратовской области показывает, что разрозненные усилия часто оказываются неэффективными и, наоборот, объединение усилий власти и общественности способствует успеху. Атмосфера диалога, согласование интересов и позиций различных общественно-политических групп являются особо ценным общественным достоянием последних лет.

Главное достижение во взаимодействии органов власти и общественных объединений состоит в переходе от обособленности к согласованным действиям. А это означает, что создание гражданского общества в России имеет тенденцию формирования его фундамента «снизу вверх». Именно в этом залог необратимости модернизации, действительно отражающей интересы многонационального народа. Рассмотрев проблемы взаимодействия органов власти и молодежных организаций Саратовской области в условиях модернизации, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, динамика модернизации в регионе не была столь скачкообразной, как в целом по стране.

Во-вторых, достаточно стабильное состояние региона обусловлено сравнительно быстрым переходом органов власти к методам и формам управления, построенным на принципах партнерства и диалога.

В-третьих, молодежные организации смогли в сравнительно короткий срок пройти дистанцию подчинения власти и создать необходимые институты влияния и самовыражения, к числу которых следует отнести молодежный парламент и молодежный совет.

В-четвертых, молодежные организации Саратовской области достаточно быстро преодолели досуговую мотивацию в своей деятельности и перешли к творческой, созидательной работе общественно-

политического характера.

В-пятых, органы власти и молодежные организации выработали ряд действенных мер в сохранении традиций межнацио-

нального общения, обеспечивающих толерантность и взаимопонимание среди молодых представителей многонационального региона страны.

Список литературы

Федеральный закон № 98-ФЗ от 28.06.1995 «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» [Электронный ресурс] // Гарант: Справочно-информационная система. — Режим доступа: https://base.garant.ru/103544/ (Дата обращения 25.09.2019).

Постановление Саратовской областной думы №51-2022 от 22.02.2006 «О молодежном парламенте при Саратовской областной Думе» [Электронный ресурс] / Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 21.08.2019)

Давыдов А.В., Коряковцева О.А. Молодежные организации и движения в России: история и современность. 2014. № 3. С. 41–54.

Киреева А.И., Ларина О.Г. О сущностных характеристиках института молодежного парламентаризма в российской федерации // Актуальные вопросы развития современного общества: сборник материалов 4-й Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Ю.В. Вертакова. Курск: Юго-Западный государственный университет. 2014.

C. 368-372.

Коряковцева О.Л. О взаимодействиях органов государственной власти с молодежными общественно-политическими организациями // Власть. 2009. № 6. С. 27–29.

Меркулов П.А. Опыт нормативно – правового регулирования молодежной политики в постсоветской России // Власть. 2013. № 1. С. 106–108.

EVOLUTION OF FORMS OF INTERACTION BETWEEN REGIONAL AUTHORITIES AND YOUTH PUBLIC ASSOCIATIONS (ON THE EXAMPLE OF THE SARATOV REGION)

Myasnyankina Daria Alexandrovna

Undergraduate in the direction of preparation "State and Municipal Administration" profile "Regional Management" of the Kursk Academy of State and Municipal Service

In article interaction of authorities and youth organizations regional is analyzed and municipal levels, the specifics of the regional level where the new model of the parity relations began to develop are noted, various forms of support of the youth organizations by authorities are given, the social base of youth movement in regions is considered.

Keywords: regional authorities, youth public associations, youth.

Reference

Federal'nyy zakon № 98-FZ ot 28.06.1995 «O gosudarstvennoy podderzhke molodezhnykh i detskikh obshchestvennykh obyedineniy» [Elektronnyy resurs] [Federal Law № 98-FZ of 28.06.1995 «On State Support of Youth and Children's Public Associations» [Electronic resource]] // Garant: Spravochno–informatsionnaya sistema [Garant: Reference and information system]. – URL: https://base.garant.ru/103544/ (Access date 25.09.2019).

Postanovleniye Saratovskoy oblastnoy dumy №51-2022 of 22.02.2006 «O molodozhnom parlamente pri Saratovskoy oblastnoy Dume» [Elektronnyy resurs] [Resolution of the Saratov Regional Duma № 51-2022 of 22.02.2006 «On the Youth Parliament attached to the Saratov Regional Duma» [Electronic resource]] / Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL: http://www.consultant.ru (Access date 21.08.2019).

Davydov A.V., Koryakovtseva O.A. Molodozhnyye organizatsii i dvizheniya v Rossii: istoriya i sovremennost [Youth organizations and movements in Russia: history and modernity]. 2014. № 3. P. 41–54.

Kireyeva A.I., Larina O.G. O sushchnostnykh kharakteristikakh instituta molodezhnogo parlamentarizma v rossiyskoy federatsii [On the essential characteristics of the institution of youth parliamentarism in the Russian Federation] // Aktual'nyye voprosy razvitiya sovremennogo obshchestva: sbornik materialov 4-y Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii. Otvetstvennyy redaktor: YU.V. Vertakova [Actual problems of the development of modern society: a collection of materials of the 4th International Scientific and Practical Conference. Executive Editor: Yu.V. Vertakova]. Kursk: Southwestern State University. 2014. P. 368–372.

Koryakovtseva O.L. O vzaimodeystviyakh organov gosudarstvennoy vlasti s molodozhnymi obshchestvenno-politicheskimi organizatsiyami [On the interactions of public authorities with youth socio-political organizations] // Vlast' [Power]. 2009. № 6. P. 27–29.

Merkulov P.A. Opyt normativno-pravovogo regulirovaniya molodozhnoy politiki v postsovetskoy Rossii [The experience of legal regulation of youth policy in post-Soviet Russia] // Vlast' [Power]. 2013. № 1. P. 106–108.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УДК 332.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕГИОНЕ

Соклаков Андрей Александрович

кандидат экономических наук, доцент кафедры внешнеэкономических связей, таможенного дела и таможенного права Курской академии государственной и муниципальной службы

Арашкевич Ольга Валерьевна

кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины

В число основных задач социально-экономической политики региона и России в целом на современном этапе входит совершенствование предпринимательского климата, создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства.

Ключевые слова: малое предпринимательство, среднее предпринимательство, региональная экономика, государственная поддержка, занятость, конкурентоспособность.

нализу основных тенденций развития малого и среднего бизнеса в контексте развития форм и методов государственной поддержки в последнее время уделяется достаточно большое внимание, в том числе эта ситуация неоднократно обсуждалась в рамках проводимой Курской академией государственной и муниципальной службы конференции «Парадигмальные основания государственного управления» [Беспарточный, Харитонов, 2016; Болычева, 2015; Болычева, 2016].

По данным, содержащимся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной

налоговой службы России, в Курской области по состоянию на 10 мая текущего года зарегистрировано 36905 субъектов малого и среднего предпринимательства всех форм собственности, из них 33 % (12196) малых и средних предприятий и 67 % (24709) индивидуальных предпринимателей, основная доля приходится на микросубъекты малого и среднего предпринимательства: почти 97 % (35344 ед.), среди которых 69 % это индивидуальные предприниматели, на протяжении последних трех количество субъектов малого и среднего предпринимательства почти не изменилось [Единый реестр субъектов].

Региональная экономика

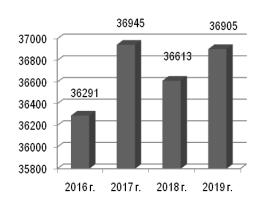


Рисунок 1 – Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в Курской области в 2016–2019 годах

Курская область занимает 13 место из 16 регионов Центрального федерального округа (без учета Московского региона) по количеству зарегистрированных субъектов малого и среднего бизнеса. Общая численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства за последние 3 года сокращается. По численности занятых в сфере малого и среднего предприниматель-Курская область также занимает ства 13 место из 16 регионов Центрального федерального округа (без учета Московского региона). В Курской области субъектов малого предпринимательства (без учета микропредприятий) насчитывается 1 474, из них 79,5 % (1172) - это предприятия и 20,5 % (302) – индивидуальные предприниматели. При этом в 2018 и 2019 годах наблюдается снижение количества субъектов малого предпринимательства.

Таблица 1 – Количество субъектов малого предпринимательства в регионах ЦФО по состоянию на 10.05.2019 (без учета Московского региона)

Субъект Российской Федерации	Количество субъектов малого и среднего бизнеса	Место в рейтинге
Воронежская область	91 239	1
Белгородская область	65 288	2
Тульская область	57 693	3
Ярославская область	55 280	4
Владимирская область	54 044	5
Тверская область	48 552	6

Субъект Российской Федерации	Количество субъектов малого и среднего бизнеса	Место в рейтинге
Ивановская область	44 662	7
Калужская область	44 553	8
Рязанская область	43 969	9
Брянская область	41 985	10
Липецкая область	41 037	11
Смоленская область	39 823	12
Курская область	36 905	13
Тамбовская область	32 658	14
Орловская область	27 112	15
Костромская область	24 061	16

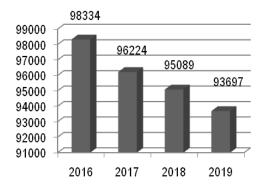


Рисунок 2 — Сумма среднесписочной численности работников, занятых в малом и среднем бизнесе в Курской области в 2016—2019 годах

Таблица 2 – Сумма среднесписочной численности работников, занятых в малом и среднем бизнесе в регионах ЦФО по состоянию на 10.05.2019 (без учета Московского региона)

	Сумма	
Субъект Российской	среднесписочной	Место в
Федерации	численности	рейтинге
	работников	
Воронежская область	249 778	1
Ярославская область	158 499	2
Владимирская область	157 461	3
Тверская область	146 789	4
Белгородская область	146 039	5
Тульская область	142 483	6
Рязанская область	134 798	7
Ивановская область	129 411	8
Калужская область	118 564	9
Смоленская область	110 987	10
Брянская область	100 651	11
Липецкая область	97 157	12
Курская область	93 697	13
Костромская область	88 766	14
Тамбовская область	80 184	15
Орловская область	73 378	16



Рисунок 3 – Структура среднесписочной численности работников в Курской области по субъектам малого и среднего бизнеса по состоянию на 10.05.2019

При этом в общей сумме среднесписочной численности работников на долю малых предприятий приходится $46\,\%$, микропредприятий – $42\,\%$ и средних предприятий – $12\,\%$.

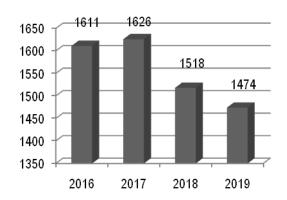


Рисунок 4 — Количество субъектов малого предпринимательства (без учета микропредприятий) в Курской области в 2016–2019 годах

По количеству зарегистрированных субъектов малого предпринимательства (без учета микропредприятий) Курская область занимает 12 место из 16 регионов Центрального федерального округа (без учета Московского региона).

Структура малого предпринимательства включает в себя практически все виды экономической деятельности, однако в

большей степени малое предпринимательство сконцентрировано в таких отраслях как: оптовая и розничная торговля; ремонт транспортных средств — 34 %, строительство — 12 %, обрабатывающие производства — 10 %.

Таблица 3 – Количество субъектов малого предпринимательства (без учета микропредприятий) в регионах ЦФО по состоянию на 10.05.2019 (без учета Московского региона)

Субъект Российской Федерации	Количество субъектов малого бизнеса	Место в рейтинге
Воронежская область	4 228	1
Ярославская область	2 484	2
Владимирская область	2 361	3
Белгородская область	2 281	4
Тверская область	2 248	5
Ивановская область	2 179	6
Рязанская область	2 154	7
Тульская область	2 113	8
Калужская область	1 872	9
Смоленская область	1 787	10
Брянская область	1 569	11
Курская область	1 474	12
Липецкая область	1 442	13
Костромская область	1 402	14
Тамбовская область	1 193	15
Орловская область	1 134	16

Важным показателем, характеризующим деятельность малых предприятий, является оборот организаций. Формирует его, в основном, оптовая и розничная торговля, ремонт транспортных средств (56,2 %), строительство (12,3 %), обрабатывающие производства (10,7 %). Средних субъектов предпринимательства зарегистрировано 87, из них 82 – это предприятия и 5 – индивидуальные предприниматели. количеству зарегистрированных субъектов среднего предпринимательства Курская область занимает 14 место из 16 регионов Центрального федерального округа (без учета Московского региона).

Региональная экономика



Рисунок 5 – Отраслевая структура малых предприятий по видам экономической деятельности за 2018 год (включая микропредприятия)

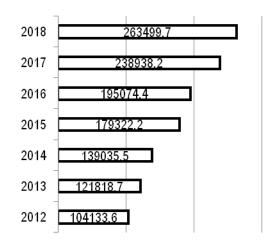


Рисунок 6 – Оборот малых предприятий (включая микропредприятия) в Курской области в 2012–2018 годах, в млн рублей

Таблица 4 – Количество субъектов среднего предпринимательства в регионах ЦФО по состоянию на 10.05.2019 (без учета Московского региона)

Субъект Российской Федерации	Количество субъектов среднего бизнеса	Место в рейтинге
Воронежская область	311	1
Ярославская область	166	2
Белгородская область	164	3
Тульская область	152	4
Владимирская область	151	5
Смоленская область	136	6
Калужская область	128	7
Тверская область	126	8
Рязанская область	116	9
Липецкая область	100	10
Тамбовская область	97	11
Брянская область	93	12
Ивановская область	90	13
Курская область	87	14
Костромская область	74	15
Орловская область	73	16

Основными направлениями развития предпринимательства являются: создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение качества и конкурентоспособности производимой ими продукции и оказываемых услуг, обеспечение занятости населения и развитие самозанятости, оказание финансовой и имущественной поддержки, увеличение доли закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Важнейшим элементом развития предпринимательства является оказание информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Объединив все вопросы и проблемы по развитию малого и среднего предпринимательства, думаю, нам удастся выработать пути решения, которые будут применимы на всей территории Курской области.

Список литературы

Беспартичный Б.Д., Харитонов В.Ю. Поддержка государством предпринимательской деятельности: зарубежный опыт // Парадигмальные основания государственного управления: социально-экономическая перспектива: сборник научных статей V международной научной конференции в рамках XVI межрегиональной универсальной оптоворозничной Курской Коренской ярмарки — 2016. В 2-х частях. Ч. 2. Под общей редакций В.В. Зотова. Курск: Академия госслужбы, 2016. С. 8—15.

Больічева Е.А. Малое и среднее предпринимательство: особенности функционирования и государственного регулирования // Парадигмальные основания государственного управления: сравнительный анализ опыта регионов стран СНГ: сборник научных статей IV международной научной конференции в рамках XV межрегиональной универсальной оптово-розничной Курской Коренской ярмарки — 2015. Курск: Академия госслужбы, 2015. С. 19–24.

Больгчева Е.А. Оценка состояния и развития малого предпринимательства в курской области // Парадигмальные основания государственного управления: социально-экономическая перспектива: сборник научных статей международной научной конференции: в 2-х частях. Ч. 2. Под общей редакций В.В. Зотова. – Курск: Академия госслужбы, 2016. С. 12–16.

Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства // Федеральная налоговая служба: офиц. сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ofd.nalog.ru/(Дата обращения 21.08.2019).

STATE SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM-SIZED ENTREPRISES IN THE REGION

Soklakov Andrey Alexandrovich

Candidate of Economic Sciences, associate Professor of the Department of Foreign Economic Relations, Customs and Customs Law of the Kursk Academy of State and Municipal Service

Arashkevich Olga Valerevna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Economics and Management, Gomel State University named after F. Skorina

Among the main tasks of the social and economic policy of the region and Russia as a whole at the present stage is to improve the pre-economic climate, create conditions for the sustainable development of small and medium-sized enterprises.

Keywords: small business, medium business, regional economy, state support, employment, competitiveness.

Региональная экономика

Reference

Bespartochnyy B.D., Kharitonov V.YU. Podderzhka gosudarstvom predprinimatel'skoy deyatel'nosti: zarubezhnyy opyt [State support of entrepreneurial activity: foreign experience] // Paradigmal'nyye osnovaniya gosudarstvennogo upravleniya: cotsial'no-ekonomicheskaya perspektiva: Sbornik nauchnykh statey V mezhdunarodnoy nauchnoy konferentsii v ramkakh KHVI mezhregional'noy universal'noy optovo-roznichnoy Kurskoy Korenskoy yarmarki — 2016. V 2-kh chastyakh. CH. 2. Pod obshchey redaktsiy V.V. Zotova [The paradigmatic foundations of public administration: a socio-economic perspective: Collection of scientific articles of the V international scientific conference in the framework of the 16th inter-regional universal wholesale and retail Kursk Korensky fair — 2016. In 2 parts. Part 2. Under the general editorship of V.V. Zotova]. Kursk: Academy of Public Administration, 2016. P. 8–15.

Bolycheva Ye.A. Maloye i sredneye predprinimatel'stvo: osobennosti funktsionirovaniya i gosudarstvennogo regulirovaniya [Small and medium-sized enterprises: features of functioning and state regulation] // Paradigmal'nyye osnovaniya gosudarstvennogo upravleniya: sravnitel'nyy analiz opyta regionov stran SNG: Sbornik nauchnykh statey IV mezhdunarodnoy nauchnoy konferentsii v ramkakh KHV mezhregional'noy universal'noy optovo-roznichnoy Kurskoy Korenskoy yarmarki – 2015 [The paradigmatic foundations of public administration: a comparative analysis of the experience of the regions of the CIS countries: Collection of scientific articles of the IV international scientific conference in the framework of the 15th interregional universal wholesale and retail Kursk Korensky fair – 2015]. Kursk: Academy of Public Administration, 2015. P. 19–24.

Bolycheva Ye.A. Otsenka sostoyaniya i razvitiya malogo predprinimatel'stva v kurskoy oblasti [Assessment of the status and development of small business in the Kursk region] // Paradigmal'nyye osnovaniya gosudarstvennogo upravleniya: cotsial'no-ekonomicheskaya perspektiva: sbornik nauchnykh statey mezhdunarodnoy nauchnoy konferentsii: v 2-kh chastyakh. CH. 2. Pod obshchey redaktsiy V.V. Zotova [The paradigmatic foundations of public administration: a socioeconomic perspective: a collection of scientific articles of an international scientific conference: in 2 parts. Part 2. Under the general editorship of V.V. Zotova]. Kursk: Academy of Public Administration, 2016. P. 12–16.

Yedinyy reyestr subyektov malogo i srednego predprinimatel'stva [Unified register of small and medium-sized enterprises] // Federal'naya nalogovaya sluzhba: ofits. sayt [Elektronnyy resurs] [Federal Tax Service: official. website [Electronic resource]]. – URL: https://ofd.nalog.ru/(Access date 21.08.2019).

ФИНАНСЫ И НАЛОГИ

УДК 336.02

ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ЭТАПЫ АУДИТА ФИНАНСОВЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

Бондарева Антонина Васильевна

кандидат исторических наук, доцент кафедры внешнеэкономической деятельности, таможенного дела и таможенного права Курской академии государственной и муниципальной службы

Глушенкова Марина Евгеньевна

магистрант направления подготовки «Экономика» Курской академии государственной и муниципальной службы

В данной статье рассмотрены цель и задачи аудита финансовых результатов, этапы проверки, основные виды возможных нарушений в учете финансовых результатов.

Ключевые слова: цель аудита, финансовый результат от продажи, прибыль, этапы проверки, прочие доходы и расходы.

Вусловиях рыночной экономики основу экономического развития предприятия образует прибыль. Показатели прибыли становятся важнейшими для оценки производственной и финансовой деятельности предприятий как самостоятельных товаропроизводителей. Прибыль является главным показателем эффективности работы предприятия, источником его жизнедеятельности

Целью аудита финансовых результатов является выражение мнения о достоверности отражения в учете и отчетности прибылей и убытков предприятия, законности распределения и использования прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после налогообложения [Антонова, 2016, с. 24]. В задачи аудита финансовых результатов входит установление:

- правильности определения и отражения в учете прибыли (убытков) от продаж товаров, продукции, работ, услуг;
 - правильности учета прочих доходов и

расходов;

правомерности и обоснованности распределения чистой прибыли.

Для решения этих задач, на наш взгляд, аудитору в первую очередь следует проанализировать финансовые результаты деятельности организации.

При формировании финансового результата в системе бухгалтерского учета принято исчислять ряд показателей, характеризующих эффективность деятельности организации [Гетьман, 2019; Дмитриева, 2018; Керимов, 2019]. В качестве таких показателей используют:

- валовая прибыль. Образуется от продажи продукции, товаров, работ, услуг и определяется как разница между выручкой и себестоимостью продаж без учета коммерческих и управленческих расходов;
- прибыль (убыток) от продаж (обычных видов деятельности). Определяется путем вычитания из валовой прибыли суммы управленческих и коммерческих расходов;

- прибыль (убыток) до налогообложения. Исчисляют после суммирования с величиной финансового результата от продажи результатов от прочих поступлений и расходов;
- чистая прибыль (убыток) отчетного периода сумма, оставшаяся после отражения расходов по налогам, а также штрафных санкций в бюджет и внебюджетные фонды;
- нераспределенная прибыль оставшаяся сумма чистой прибыли, которая была использована на выплату дивидендов, увеличения резервного, уставного капитала, покрытия убытков прошлого периода.

В таблице 1 представлены финансовые результаты деятельности АО «Атомэнергоремонт».

Положительным моментом является то, что в организации произошло увеличение прибыли от прочей деятельности, что сказалось на росте суммы прибыли до налогообложения, а также способствовало росту чистой прибыли. За анализируемый период чистая прибыль организации возросла более чем в 3,5 раза.

Как видно по данным таблицы 1, в организации в анализируемом периоде увеличились почти все показатели, формирующие конечный финансовый результат его деятельности, за исключением прибыли от продаж.

Таблица 1 – Финансовые результаты деятельности AO «Атомэнергоремонт». В миллионах рублей

Наименование		2017/2015,		
показателя	2015	2016	2017	в %
Валовая прибыль	1522,8	1588,2	1548,8	101,7
Прибыль от продаж	318,6	361,5	304,4	95,5
Прибыль до налогообложения	183,4	354,7	476,4	259,8
Чистая прибыль	93,7	281,2	335,0	357,5
Нераспределенная прибыль	151,6	428,1	691,1	455,9

Сумма прибыли от продаж является основным источником формирования чистой прибыли АО «Атомэнергоремонт». Однако произошло ее снижение с 318,6 млн руб. в 2015 году до 304,4 млн руб. в 2017 году, или на 4,5 %.

Чистая прибыль, полученная по итогам деятельности за 2017 год, в соответствии с учредительными документами была направлена в сумме 14,1 млн руб. на увеличение резервного капитала организации и на выплату дивидендов в сумме 57,9 млн руб. Остальная сумма включена в состав нераспределенной прибыли. Сумма нераспределенной прибыли в 2017 году увеличилась по сравнению с уровнем 2015 года с 151,6 млн руб. до 691,1 млн руб.

На основании проведенного анализа можно заключить, что АО «Атомэнергоремонт» в динамике работало прибыльно, причем сумма прибыли из года в год возрастает. А это в свою очередь положительно сказывается на расширении его деятельности и получении больших возможностей для формирования активов организации.

Для проведения дальнейшего исследования рассмотрим состав и структуру имущества предприятия за 2016–2018 годы. Расчеты представлены в таблице 2. Как видно из таблицы 2, общая стоимость имущества в отчетном периоде составила 6606592 тыс. руб. Стоит отметить, что за анализируемый период общая стоимость имущества увеличилась на 2112966 тыс. руб. Это произошло за счет увеличения как внеоборотных (на 130,2 %), так и оборотных (на 159,8 %) активов предприятия. Увеличение валюты баланса свидетельствует о расширении хозяйствующего оборота организации.

Таблица 2 – Состав и структура имущества предприятия

	Абсолютные величины, тыс. руб.			Изменения 2018 г.	Темп	
Показатели		по годам	к 2016 г.			
	2016	2017	2018	тыс. руб.	роста, %	
1. Внеоборотные активы, в том	1940898	1670027	0507054	E063E3	120.0	
числе:	1940090	1679237	2527251	586353	130,2	
в % к имуществу	43,19	31,42	38,25	-4,94	-	
Нематериальные активы	233	568	553	320	237,3	
В % к внеоборотным активам	0,01	0,01	0,01	-	-	
Основные средства	1549895	1297965	2089267	539372	134,8	
в % к внеоборотным активам	79,9	77,3	82,7	2,8	-	
Финансовые вложения	25765	25765	25765	-	100,0	
в % к внеоборотным активам	1,3	1,5	1,0	-0,3	-	
Отложенные налоговые активы	179531	225930	224723	45192	125,2	
в % к внеоборотным активам	9,2	13,5	8,9	-0,3	-	
Прочие активы	185474	129009	186943	1469	100,8	
в % к внеоборотным активам	9,6	7,7	7,4	-2,2	-	
2. Оборотные (текущие) активы,	2552728	3665386	4079341	1526613	159,8	
в том числе:						
в % к имуществу	56,81	68,58	61,75	4,94	-	
Запасы	270916	232925	360789	89873	133,2	
в % к оборотным активам	10,6	6,4	8,8	-1,8	-	
НДС	-	417	51981	51981	-	
в % к оборотным активам	-	0,1	1,3	1,3	-	
Дебиторская задолженность	1503281	1587053	2926732	1423451	194,7	
в % к оборотным активам	58,9	43,3	71,7	12,8	-	
Краткосрочные финансовые	720000	1550000	700000	-20000	97,2	
вложения						
в % к оборотным активам	28,2	42,3	17,2	-11,0	-	
Денежные средства	56027	261801	18943	-37084	33,8	
в % к оборотным активам	2,2	7,1	0,5	-1,7	-	
Прочие оборотные активы	2504	33190	20896	18392	834,5	
в % к оборотным активам	0,1	0,9	0,5	0,4	-	
Имущество всего	4493626	5344623	6606592	2112966	147,0	

Следует обратить внимание на сокращение статьи внеоборотных активов в общей структуре баланса (- 4,94 %), что может говорить об ускорении оборачиваемости оборотных активов.

В 2018 году по сравнению с 2016 годом наблюдается увеличение нематериальных активов на 320 тыс. руб., темп роста данного показателя за рассматриваемый период составил 237,3 %. Основные средства в исследуемом периоде увеличились на 539372 тыс. руб. или на 134,8 %.

Увеличение нематериальных активов и основных средств является положительной

тенденцией и свидетельствует об активизации предприятия на рынке капитала. Стоит отметить, что произошло увеличение и отложенных налоговых активов на 45192 тыс. руб., или на 125,2 %.

За отчетный период оборотные средства выросли на 1526613 тыс. руб., или на 159,8 %. Это обусловлено опережением темпов прироста мобильных активов по сравнению с темпами прироста всех совокупных активов.

Увеличение запасов в исследуемом периоде на 89873 тыс. руб. или на 133,2 %, говорит об обеспеченности организации

Финансы и налоги

ресурсами. За анализируемый период объемы дебиторской задолженности выросли (на 1423451 тыс. руб.), что является положительным изменением и может быть вызвано с предоставлением предприятием на рынок большего количества товаров.

Сумма денежных средств снизилась на 37084 тыс. руб., или на 66,2 %, кроме того, их доля в общей структуре активов снизилась на 1,7 %. В оборотных активах организации на конец года отмечается снижение величины краткосрочных финансовых (на 20000 тыс. руб.) вложений и денежных средств, т. е. наиболее ликвидных активов, при увеличении запасов.

Данную тенденцию можно признать неудовлетворительной, так как она может указывать на снижение ликвидности баланса предприятия.

Стоит отметить, что прочие оборотные активы значительно увеличились в 2018 году по сравнению с 2016 годом на 18392 тыс. руб., темп роста в свою очередь составил 834,5 %.

Так же для проводимого исследования

необходимо рассмотреть состав и структуру источников формирования имущества предприятия. Все необходимые расчеты представлены в таблице 3.

В структуре собственного капитала основное место занимают уставный капитал (1611555 тыс. руб.) и нераспределенная прибыль (в 2018 году увеличилась на 1179744 тыс. руб. или на 375,57 %). Увеличение нераспределенной прибыли свидетельствует о том, что на предприятии идет накопление нераспределенной прибыли. Это положительная тенденция, так как наличие нераспределенной прибыли свидетельствует о расширенном типе воспроизводства.

Стоит также отметить, что добавочный капитал уменьшился на 439 тыс. руб., или на 0,30 %. В исследуемом периоде резервный капитал увеличился на 30809 тыс. руб. или на 177,11 %.

Долгосрочные и краткосрочные кредиты и займы (финансовые обязательства) в анализируемом периоде отсутствовали.

	Абсолютные величины, тыс. руб. по годам			Изменения 2018/2016	
Показатели	2016	2017	2018	тыс. руб.	Темп роста, %
1. Собственный капитал, в том числе:	2222033	2499116	3432147	1210114	154,46
в % к балансу	49,45	46,76	51,95	2,50	-
Уставный капитал	1611555	1611555	1611555	-	100,00
в % к капиталу	72,53	64,49	46,95	-25,58	-
Добавочный капитал	142400	142389	141961	-439	99,70
в % к капиталу	6,41	5,70	4,14	-2,27	-
Резервный капитал	39959	54019	70768	30809	177,11
в % к капиталу	1,80	2,16	2,06	0,26	-
Нераспределенная прибыль	428119	691153	1607863	1179744	375,57
в % к капиталу	19,27	27,66	46,85	27,58	-
2. Долгосрочные обязательства, в том числе:	79270	817	22269	-57001	28,10
в % к балансу	1,76	0,02	0,34	-1,42	-
Прочие долгосрочные обязательства	79270	817	22269	-57001	28,10
в % к долгосрочным обязательствам	100,0	100,0	100,0	-	-
3. Краткосрочные обязательства, в том числе:	2192323	2844690	3152176	959853	143,78

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2019. № 4(10)

Показатели	Абсолютные величины, тыс. руб. по годам			Изменения 2018/2016	
	2016	2017	2018	тыс. руб.	Темп роста, %
в % к балансу	48,79	53,23	47,71	-1,08	-
Кредиторская задолженность	1212654	1660391	2018904	806250	166,49
в % к краткосрочным обязательствам	55,31	58,37	64,05	8,74	-
Доходы будущих периодов	16161	10774	-	-16161	-
в % к краткосрочным обязательствам	0,74	0,38	-	-0,74	-
Оценочные обязательства	963508	1173525	1133272	169764	117,62
в % к краткосрочным обязательствам	43,95	41,25	35,95	-8,0	-
Баланс	4493626	5344623	6606592	2112966	147,02

В общей структуре задолженности крат-косрочные пассивы на конец отчетного периода превышают долгосрочные на 3129907 тыс. руб., однако при существующем размере собственного капитала и резервов это не должно оказать негативного влияния на финансовую устойчивость предприятия.

К положительным признакам можно отнести тот факт, что оборотные активы анализируемой организации превышают краткосрочные обязательства, что свидетельствует о способности погасить задолженность перед кредиторами.

Сравнение собственного капитала и внеоборотных активов позволило выявить наличие у организации собственного оборотного капитала (904896 тыс. руб.), что также свидетельствует о достаточной финансовой устойчивости предприятия.

Собственный капитал вырос на 1210114 тыс. руб., или на 154,46 %, что положительно характеризует динамику изменения имущественного положения организации. Произошло это главным образом за счет увеличения размера нераспределенной прибыли и резервного капитала.

В отчетном периоде сумма долгосрочных обязательств снизилась на 57001 тыс. руб., или на 71,90 %. Это является положительной тенденцией.

Исследуя динамику краткосрочных обязательств (как в целом, так и по отдельным статьям), стоит отметить увеличение на 959853 тыс. руб. или на 143,78 %.

Рост величины краткосрочных обязательств может быть вызван ростом объема реализации и направлен на максимизацию прибыли. Если темпы роста выручки, прибыли и краткосрочных обязательств приблизительно одинаковы или темп роста прибыли или выручки выше, то факт роста краткосрочных обязательств имеет позитивный характер.

Также стоит отметить, что в исследуемом периоде кредиторская задолженность выросла на 806250 тыс. руб., а темп роста в свою очередь составил 166,49 %.

Увеличение данного показателя в балансе может говорить о том, что у предприятия имеются отложенные обязательства.

Доходы будущих периодов в 2018 году по сравнению с 2016 годом снизились на 16161 тыс. руб.

Оценочные обязательства в исследуемом периоде увеличились на 169764 тыс. руб., или на 117,62 %.

Показатели финансовых результатов (прибыли) характеризуют абсолютную эффективность хозяйствования предприятия по всем направлениям его деятельности: производственной, сбытовой, снабженческой, финансовой и инвестиционной. Они составляют основу экономического развития предприятия и укрепления его финансовых отношений со всеми участниками коммерческого дела.

Так как основным источником прибыли

является прибыль от продаж, то аудитор должен проверить правильность определения финансового результата от продажи продукции (работ, услуг).

Финансовый результат от продажи продукции (работ, услуг) определяется как разница между выручкой от продажи (без НДС и акцизов) и фактической себестоимостью проданной продукции (работ, услуг) на счете 90 «Продажи». Для установления достоверности прибыли (убытка) от продажи проводится проверка правильности учета отгрузки и реализации продукции и расходов, связанных со сбытом продукции (расходов на продажу).

При проверке учета прочих доходов, отражаемых на счете 91 «Прочие доходы и расходы», устанавливается:

- полнота их отражения в бухгалтерском учете и отчетности;
- правильность оформления первичных документов;
- корректировка данных бухгалтерского учета для целей налогообложения.

При проверке необходимо обратить внимание на возможность возникновения двух видов ошибок: умышленных (преднамеренных) и неумышленных (непреднамеренных).

Детальная проверка операций требует использования следующих процедур:

- сверки с первичными документами (включая правильность расчета расходов, учитываемых при налогообложении);
- проверки правильности отнесения расходов к тому или иному периоду;
- анализа данных, отраженных на счетах учета доходов и расходов.

Чтобы выяснить обоснованность отражения в учете соответствующих доходов и расходов, аудиторам сначала следует изучить различные документы, удостоверяющие факт их возникновения и величину.

При аудиторской проверке сверка с

первичными документами необходима для выявления расходов, по которым отсутствуют необходимые документы. Проверку проводят выборочным методом, исходя из состава этих показателей и существенности показателя в сумме бухгалтерской прибыли. Проверка проводится на основании заключенных договоров, первичных документов, подтверждающих операции, и регистров синтетического и аналитического учета по счету 91 «Прочие доходы и расходы».

Затем аудитору необходимо проверить заключительные записи по итогам отчетного года по счету 90 «Продажи», 91 «Прочие доходы и расходы»:

Дебет 91 «Прочие доходы и расходы», субсчет 9 «Сальдо прочих доходов и расходов» — Кредит 99 «Прибыли и убытки» (что означает прибыль);

Дебет 99 «Прибыли и убытки» — Кредит 91 «Прочие доходы и расходы», субсчет 9 «Сальдо прочих доходов и расходов» (что означает убыток).

На втором этапе надо проверить закрытие счета 99 «Прибыли и убытки». Сальдо счета 99 «Прибыли и убытки», равное чистой прибыли (или убытку) текущего года, должно быть перенесено на счет 84 «Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)».

Затем аудиторы изучают фактический порядок распределения прибыли, оставшейся в распоряжении предприятия после налогообложения, и его соответствие порядку, сформулированному в учредительных документах, учетной политике.

На основании протоколов заседаний общего собрания, учредителей, смет аудиторы проверяют обоснованность расходования средств нераспределенной прибыли, правильность отражения данных операций по счету 84 «Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)». Выявленные ошибки

и нарушения аудиторы регистрируют в рабочих документах и определяют их количественное влияние на показатели бухгалтерской отчетности [*Нурмагомедова*, 2015, с. 69]. Основные виды нарушений, которые могут быть выявлены в результате проведения аудита финансовых результатов:

- нарушение порядка составления формы «Отчет о финансовых результатах» в части занижения или завышения показателей, участвующих при формировании отчета;
- неверное отнесение доходов в составе прочих доходов;
- неверное отнесение расходов в составе прочих расходов;

- неправомерное использование прибыли отчетного года;
- неверная корреспонденция счетов при отражении прочих доходов и расходов;
- неверная корреспонденция счетов при отражении некоторых расходов за счет собственных источников через счет 84 «Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)».

По окончании работ аудитор формирует мнение по результатам проверки данного участка учета, составляет пакет рабочих документов, формулирует часть аудиторского отчета, относящуюся к области проверки, и представляет его совместно с рабочей документацией руководителю проверки.

Список литературы

Антонова Н.В. Аудит учета финансового результата и распределения прибыли. – М.: Инфра-М, 2016. – 180 с.

Гетьман В.Г. Бухгалтерский учет: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 601 с.

Дмитриева И.М. Бухгалтерский финансовый учет: учебник. – М.: Юрайт, 2018. – 273 с. **Керимов В.Э.** Бухгалтерский учет: учебник для бакалавров. – М.: Дашков и Ко, 2019. – 582 с.

Нурмагомедова А.Н. Особенности методики анализа отчета о финансовых результатах // Инновационная экономика: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Казань, октябрь 2015 г.). Казань: Бук, 2015. С. 69–72.

PURPOSE, OBJECTIVES AND STAGES OF AUDIT OF FINANCIAL RESULTS

Bondareva Antonina Vasil'evna

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the Department of Foreign Economic Activities, Customs and Customs Law of the Kursk Academy of State and Municipal Service

Glushenkova Marina Evgen'evna

Undergraduate of the direction of preparation " Economic" of the Kursk Academy of State and Municipal Service

This article discusses the purpose and objectives of auditing financial results, the stages of verification, the main types of possible violations in financial results accounting.

Keywords: purpose of the audit, financial result from the sale, profit, stages of verification, other income and expenses.

Reference

Antonova N.V. Audit ucheta finansovogo rezul'tata i raspredeleniya pribyli [Audit of financial result accounting and profit distribution]. – M.: Infra-M, 2016. – 180 p.

Get'man V.G. Bukhgalterskiy uchet: uchebnik. 2-ye izd., pererab. i dop [Accounting: a textbook. 2nd ed., processing and addition]. – M.: INFRA-M, 2019. – 601 p.

Dmitriyeva I.M. Bukhgalterskiy finansovyy uchet: uchebnik [Accounting financial accounting: a textbook]. – M.: Yurayt, 2018. – 273 p.

Kerimov V.E. Bukhgalterskiy uchet: uchebnik dlya bakalavrov [Accounting: a textbook for bachelors]. – M.: Dashkov and Co, 2019. – 582 p.

Nurmagomedova A.N. Osobennosti metodiki analiza otcheta o finansovykh rezul'tatakh [Features of the methodology for analyzing the report on financial results] // Innovatsionnaya ekonomika: materialy II Mezhdunar. nauch. konf. (g. Kazan', oktyabr' 2015 g.) [Innovative Economy: Materials of the II Intern. scientific conf. (Kazan, October 2015)]. Kazan: Buk, 2015. P. 69–72.

Информация к размышлению

Финансовый результат – это выраженный в денежной форме экономический итог хозяйственной деятельности организации в целом и ее отдельных подразделений.

Википедия

«Собирать налоги и быть приятным одновременно также невозможно, как любить и быть мудрым».

Уинстон Черчилль

«Налоги — это цена, которую мы платим за возможность жить в цивилизованном обществе».

Оливер Уэнделл Холмс-старший

МЕТОДИКА АУДИТА БУХГАЛТЕРСКОЙ (ФИНАНСОВОЙ) ОТЧЕТНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУБЪЕКТА

Бондарева Галина Александровна

кандидат исторических наук, доцент кафедры экономической теории, регионалистики и правового регулирования экономики Курской академии государственной и муниципальной службы

В статье рассматривается методика аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций: случаи проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, планирование аудита, особенности проверки форм отчетности.

Ключевые слова: аудит, бухгалтерская (финансовая) отчетность, организация, аудитор, аудиторское заключение.

В широком смысле под отчетностью понимают совокупность бумажных или электронных документов экономического субъекта, свидетельствующих о результатах его деятельности, выполнении им каких-либо целей, задач и функций, предоставляемых какому-либо лицу, группе лиц или государственному институту.

Положение по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99) определяет бухгалтерскую отчетность как «единую систему данных об имущественном и финансовом положении организации и о результатах ее хозяйственной деятельности, составляемую на основе данных бухгалтерского учета по установленным формам» [Положение по бухгалтерскому учету...1996]. Если бухгалтерская отчетность подлежит обязательному аудиту, аудиторское заключение является одним из приложений

к отчетности [Федеральный закон № 307-ФЗ от 30.12.2008].

Планирование аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности состоит в разработке:

- 1) общего плана аудита с указанием ожидаемого объема, графиков и сроков проведения проверки;
- 2) аудиторской программы, определяющей виды, объемы и последовательность проведения аудиторских процедур, необходимых для формирования аудитором объективного и обоснованного мнения о бухгалтерской отчетности организации.

Единые требования по планированию аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности определены МСА 300 «Планирование аудита финансовой отчетности». Рассмотрим случаи проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности в таблице 1.

Таблица 1 – Перечень случаев проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности согласно законодательству России

			Lie
Организации, для которых	Основание	Вид отчетности,	Кто вправе проводить
обязательно проведение аудита		подлежащий аудиту	аудит
Организация имеет определенные			Τ.
Объем выручки от продаж	п. 4 ч. 1 ст. 5	Бухгалтерская	Аудиторская организация,
организации за предшествовавший	Закона № 307-ФЗ	годовая	индивидуальный аудитор
отчетному год превышает 400 млн	от 30.12.2008		
руб. или сумма активов баланса			
по состоянию на конец			
предшествовавшего отчетному			
года превышает 60 млн руб.			
Организация составляет консолиди	рованную отчетност	Ь	
Организации, представляющие и	п. 5 ч. 1 ст. 5	Консолидированная	Аудиторская организация,
(или) публикующие сводную	Закона № 307-ФЗ	годовая	в штате которой имеется
(консолидированную) отчетность	от 30.12.2008		аудитор с аттестатом,
, ,			выданным после
			01.01.2011
Акционерные общества			
Акционерные общества, ценные	п. 1, 2 ст. 5 Закона	Бухгалтерская	Аудиторская организация,
бумаги которых допущены	№ 307-Ф3 от	годовая	в штате которой имеется
к организованным торгам	30.12.2008; ст. 5	Консолидированная	аудитор с аттестатом,
n opranioosaniisiin roprani	Закона от	годовая	выданным после
	27.07.2010	Годовал	01.01.2011
	№ 208-Ф3		01.01.2011
Акционерное общество,	п. 1 ч. 1 ст. 5	Бухгалтерская	
в уставном капитале которого	Закона от	годовая	
доля государственной	30.12.2008	Годовал	
собственности не менее 25 %	№ 307-Ф3		
Унитарные предприятия, госкомпан			
Федеральное государственное	ст. 5 Закона	Консолидированная	Аудиторская организация,
унитарное предприятие	№ 208-ФЗ от	годовая	в штате которой имеется
	27.07.2010	Годовал	аудитор с аттестатом,
	27.07.2010		выданным после
			01.01.2011
Государственные корпорации	ч. 2 ст. 7.1 Закона	Бухгалтерская	01.01.2011
т осударственные корпорации	№ 7-Ф3 от	годовая	
	12.01.1996	Годовая	
Госудоротронии ю компочии	ч. 8 ст. 7.2 Закона	Еуугантороуад	
Государственные компании	9. 6 ст. 7.2 закона № 7-ФЗ от	Бухгалтерская	
	12.01.1996	годовая	
		4 14110007141140111114011111140	KENADA JEODANO BOSTORI LIGOTI
Организация осуществляет операци			
Профессиональные участки рынка	п. 3 ч. 1 ст. 5	Бухгалтерская	Аудиторская организация,
ценных бумаг	Закона № 308-Ф3 от 30.12.2008	годовая	индивидуальный аудитор
Клиринговая организация	п. 3 ч. 1 ст. 5	Бухгалтерская	Аудиторская организация,
	Закона № 308-ФЗ	годовая	индивидуальный аудитор
	от 30.12.2008; ч. 12		
	ст. 5 Закона		
	№ 7-Ф3 от		
	07.02.2011		

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2019. № 4(10)

	ст. 5 Закона от № 208-ФЗ 27.07.2010	Консолидированная отчетность	Аудиторская организация, в штате которой имеется аудитор с аттестатом, выданным после 01.01.2011
Организатор торговли	п. 3 ч. 1 ст. 5 Закона № 308-ФЗ от 30.12.2008; ч. 11 ст. 5 Закона № 325-ФЗ от 21.11.2011	Бухгалтерская годовая	Аудиторская организация, индивидуальный аудитор
	ч. 11 ст. 5 Закона № 325-ФЗ от 21.11.2011	Консолидированная годовая	Аудиторская организация, в штате которой имеется аудитор с аттестатом, выданным после 01.01.2011
Кооперативы, привлечение средств		ование средств капре	
Жилищный накопительный кооператив	ч. 1 ст. 54 Закона № 215-ФЗ от 30.12.2004	Бухгалтерская годовая	Аудиторская организация, индивидуальный аудитор
Застройщик, привлекающий денежные средства участников долевого строительства для строительства многоквартирных домов	ч. 2 ст. 20 Закона № 214-ФЗ от 30.12.2004	Бухгалтерская годовая	Аудиторская организация, индивидуальный аудитор
Конкретные организации	T	T	
Российское акционерное общество «РЖД»	п. 1 ч. 1 ст. 5 Закона № 307-ФЗ от 30.12.2008; ч. 2 ст. 6 Закона № 29-ФЗ от 27.02.2003	Бухгалтерская годовая	Аудиторская организация, в штате которой имеется аудитор с аттестатом, выданным после 01.01.2011
Государственная компания «Российские автомобильные дороги»	ч. 1 ст. 18 Закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ	Бухгалтерская годовая Консолидированная годовая	

Составляя план проведения проверки, аудитор должен получить представление о деятельности хозяйствующего субъекта, включая его организационную структуру, систему бухгалтерского учета, характер хозяйственных операций, активов, обязательств, доходов и расходов. Он должен также иметь представление обо всех вопросах, относящихся к бухгалтерской (финансовой) отчетности хозяйствующего субъекта, в том числе знать способы производства (включая технологические процессы) и продажи продукции, выпускаемой

хозяйствующим субъектом, местонахождение производственных объектов, связанных сторон хозяйствующего субъекта [Хахонова, Хахонова, Богатая, 2017, с. 454]. На завершающем этапе планирования разрабатывают программу аудита. Аудиторскую программу необходимо составлять в виде программы тестов средств контроля и программы аудиторских процедур по существу.

По результатам предварительного анализа и оценки систем внутреннего контроля и бухгалтерского учета определяет-

ся способ проведения аудита – сплошной или выборочный (предусматривает применение аудиторских процедур менее чем ко всем элементам одной статьи отчетности).

Целью аудита является проверка выполнения аудируемым лицом требований законодательных и нормативных актов к достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности организации.

Задачами аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации является проверка:

- состава и содержания форм финансовой отчетности;
 - правильности оценки статей отчетности;
- взаимоувязки показателей отчетности, соответствия показателей, отраженных в разных формах.

При аудите отчетности необходимо руководствоваться:

- 1) законодательными и нормативными документами, регламентирующими представление информации в отчетности;
- 2) используемой в организации формой учета;
- 3) результатами инвентаризации, предшествующей составлению годовой отчетности.

В ходе проверки финансовой отчетности аудитору необходимо руководствоваться законодательными и нормативными актами, основными из которых являются:

- 1) Гражданский кодекс РФ;
- 2) Налоговый кодекс РФ:
- 3) ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- 4) Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ;
- 5) ПБУ 1/08 «Учетная политика организации»;
- 6) ПБУ 4/99 «Бухгалтерская отчетность организаций»;
 - 7) Приказы Минфина, Госкомстата;
 - 8) иные нормативные акты (таможенное

законодательство, законодательство о валютном контроле, инструкции, положения и др. документы, включая внутрифирменные).

В аудиторской проверке отчетности можно выделить следующие направления:

- 1) проверка индивидуальной бухгалтерской отчетности;
- 2) проверка консолидированной бухгалтерской отчетности [Аудит, 2016, с. 328].

Аудит бухгалтерской отчетности следует начинать с проверки соответствия методики составления и формирования показателей всех форм отчетности проверяемой организации требованиям законодательных и нормативных документов.

На следующем этапе аудитор должен:

- проверить состав и содержание форм финансовой отчетности;
- уточнить и проанализировать взаимоувязку показателей отчетности;
- подтвердить верность оценки статей отчетности;
- проверить полноту раскрытия существенных показателей отчетности.

Также необходимо подтвердить правильность определения конечного финансового результата, распределения прибыли в соответствии с нормативноправовыми актами и учредительными документами организации.

Проверку бухгалтерской отчетности организации можно проводить в следующей последовательности:

- 1) Аудит техники составления отчетности:
- а) аудит правильности заполнения форм отчетности на основании данных Главной книги и других учетных регистров (необходимо проводить по каждой форме бухгалтерской отчетности раздельно путем сопоставления показателей с остатками и оборотами по счетам Главной книги);
 - б) аудит взаимоувязки показателей

отчетности между собой по всем формам отчетности (осуществляется на основе специально разработанных таблиц. Например, проверка взаимосвязи показателей между формой «Бухгалтерский баланс» и формой «Отчет о финансовых результатах»).

2) Аудит качества отчетной информации. Аудитор, помимо проверки техники формирования отчетности, должен оценить качество отчетной информации.

В ходе проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности аудиторы выполняют следующие действия (процедуры):

- проверяют, насколько финансовая информация отражена полностью, своевременно и одобрена руководства;
- получают оборотную ведомость и определяют, согласуется ли она с Главной книгой и бухгалтерской отчетностью;
- запрашивают сведения об учетной политике и рассматривают:
- а) соответствует ли она основным правилам ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- б) использовалась ли она должным образом;
 - в) применялась ли она последовательно;
- запрашивают информацию о решениях, принятых на заседаниях совета директоров, учредителей, или прочих решениях, которые могли оказать влияние на бухгалтерскую (финансовую) отчетность;
- запрашивают информацию о совершенных операциях с аффилированными лицами, о том, как учитывалась данная информация и раскрыта ли она должным

образом в бухгалтерской отчетности;

- получают бухгалтерскую (финансовую) отчетность за текущий и предшествовавшие отчетные периоды;
- сравнивают показатели отчетности за текущий период с сопоставимыми показателями отчетности за предыдущие периоды и, если это возможно, со сметами и прогнозами;
- рассматривают обоснованность раскрытия информации в бухгалтерской отчетности и соответствие требованиям к классификации и представлению ее элементов;
- получают от руководства проверяемой организации разъяснения по поводу любых необычных изменений или несоответствий в бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Заключительная стадия аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности включает:

- 1) систематизацию (обобщение) результатов аудита;
 - 2) анализ полученных результатов;
 - 3) составление аудиторского заключения.

Аудиторское заключение представляет собой мнение аудитора о достоверности бухгалтерской отчетности, и выражает оценку соответствия во всех существенных аспектах бухгалтерской отчетности нормативным актам, регулирующим бухгалтерский учет и отчетность в Российской Федерации.

Таким образом, аудит обеспечивает разумную уверенность в том, что рассматриваемая бухгалтерская (финансовая) отчетность не содержит существенных искажений.

Список литературы

Гражданский кодекс Российской Федерации № 51-Ф3 от 30.11.1994 [Электронный ресурс] / Консультант-Плюс: Справочно-информационная система — Режим доступа http://www.consultant.ru (Дата обращения 21.08.2019).

Налоговый кодекс Российской Федерации № 117-Ф3 от 05.08. 2000 [Электронный ресурс] / Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 21.08.2019).

Федеральный закон № 307-ФЗ от 30.12.2008 «Об аудиторской деятельности» [Электронный ресурс] / Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. — Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 21.08.2019).

Федеральный закон № 208-ФЗ от 27.07.2010 «О консолидированной финансовой отметности» [Электронный ресурс] / Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. — Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 21.08.2019).

Федеральный закон № 402-ФЗ от 06.12.2011 «О бухгалтерском учете» [Электронный ресурс] / Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. — Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 21.08.2019).

Приказ Минфина РФ № 34н от 29.07.1998 «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 27.08.1998 № 1598) [Электронный ресурс] / Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 21.08.2019).

Приказ Минфина России № 66н от 02.07.2010 «О формах бухгалтерской отчетности организаций» [Электронный ресурс] / Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 21.08.2019).

Положение по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации ПБУ 1/08, утвержденное приказом Минфина России № 106н от 06.10.2008 [Электронный ресурс] / Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 21.08.2019).

Положение по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» ПБУ 4/99, утвержденное приказом Минфина России № 43н от 06.07.1999 [Электронный ресурс] / Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 21.08.2019).

Методические рекомендации по составлению и представлению сводной бухгалтерской отчетности, утв. приказом МФ РФ № 112 от 30.12.1996 [Электронный ресурс] / Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. — Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 21.08.2019).

Методические указания по формированию бухгалтерской отчетности при осуществлении реорганизации организаций, утв. приказом МФ РФ № 44-н от 20.05.2003 [Электронный ресурс] / Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. — Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 21.08.2019).

Aydum: учебник; под ред. В.И. Подольского; науч. ред. А.А. Савин. М.: ЮНИТИ, 2016. – 687 с.

Хахонова Н.Н., Хахонова И.И., Богатая И.Н. Аудит: учебное пособие; под ред. Н.Н. Хахоновой. М.: Риор : ИНФРА-М, сор., 2017. – 382 с.

AUDIT METHODOLOGY OF ACCOUNTING (FINANCIAL) STATEMENTS OF THE ECONOMIC ENTITY

Bondareva Galina Aleksandrovna

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Department of Economic Theory, Regional Studies and Legal Regulation of Economics, Kursk Academy of State and Municipal Service

The article deals with the method of auditing the accounting (financial) statements of organizations: cases of mandatory audit of accounting (financial) statements, audit planning, peculiarities of audit of reporting forms.

Keywords: audit, accounting (financial) statements, organization, auditor, audit report.

Reference

Grazhdanskiy kodeks Rossiyskoy Federatsii № 51-FZ ot 30.11.1994 [Elektronnyy resurs] [Civil Code of the Russian Federation № 51- FZ of 30.11.1994 [Electronic resource]] / Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL: http://www.consultant.ru (Access date 21.08.2019).

Nalogovyy kodeks Rossiyskoy Federatsii № 117-FZ ot 05.08. 2000 [Elektronnyy resurs] [The tax code of the Russian Federation № 117-FZ of 05.08.2000 [Electronic resource]] / Konsultant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. — URL: http://www.consultant.ru (Access date 21.08.2019).

Federal'nyy zakon № 307-FZ ot 30.12.2008 «Ob auditorskoy deyatel'nosti» [Elektronnyy resurs] [Federal Law № 307- FZ of 30.12.2008 «On Auditing Activities»] / Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL: http://www.consultant.ru (Access date 21.08.2019).

Federal'nyy zakon № 208-FZ ot 27.07.2010 «O konsolidirovannoy finansovoy otchetnosti» [Elektronnyy resurs] [Federal Law № 208- FZ of 27.07.2010 «On Consolidated Financial Statements» [Electronic resource]] / Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL: http://www.consultant.ru (Access date 21.08.2019).

Federal'nyy zakon № 402-FZ ot 06.12.2011 «O bukhgalterskom uchete» [Elektronnyy resurs] [Federal Law № 402-FZ of 06.12.2011 «On Accounting» [Electronic resource]] / Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL: http://www.consultant.ru (Access date 21.08.2019).

Prikaz Minfina RF № 34n ot 29.07.1998 «Ob utverzhdenii Polozheniya po vedeniyu bukhgalterskogo ucheta i bukhgalterskoy otchetnosti v Rossiyskoy Federatsii» (Zaregistrirovano v Minyuste RF 27.08.1998 № 1598) [Elektronnyy resurs] [Order of the Ministry of Finance of the

Russian Federation № 34n of 29.07.1998 «On the Approval of the Regulation on Accounting and Financial Reporting in the Russian Federation» (Registered in the Ministry of Justice of the Russian Federation on 27.08.1998 № 1598) [Electronic resource]] / Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL: http://www.consultant.ru (Access date 21.08.2019).

Prikaz Minfina Rossii № 66n ot 02.07.2010 «O formakh bukhgalterskoy otchetnosti organizatsiy» [Elektronnyy resurs] [Order of the Ministry of Finance of Russia № 66n of 02.07.2010 «On Forms of Accounting Statements of Organizations» [Electronic resource]] / Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL: http://www.consultant.ru (Access date 21.08.2019).

Polozheniye po bukhgalterskomu uchetu «Uchetnaya politika organizatsii PBU 1/08, utverzhdennoye prikazom Minfina Rossii № 106n ot 06.10.2008 [Elektronnyy resurs] [Accounting Regulation «Accounting policy of the PBU 1/08 organization, approved by order of the Ministry of Finance of Russia № 106n of 06.10.2008 [Electronic resource]] / Konsul'tant-Plyus: Spravochnoinformatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL: http://www.consultant.ru (Access date 21.08.2019).

Polozheniye po bukhgalterskomu uchetu «Bukhgalterskaya otchetnost' organizatsii» PBU 4/99, utverzhdennoye prikazom Minfina Rossii № 43n ot 06.07.1999 [Elektronnyy resurs] [Accounting Regulation «Organization's Accounting Reporting» PBU 4/99, approved by order of the Ministry of Finance of Russia № 43n of 06.07.1999 [Electronic resource]] / Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system] – URL: http://www.consultant.ru (Access date 21.08.2019).

Metodicheskiye rekomendatsii po sostavleniyu i predstavleniyu svodnoy bukhgalterskoy otchetnosti, utv. prikazom MF RF № 112 ot 30.12.1996 [Elektronnyy resurs] [Guidelines for the preparation and presentation of consolidated financial statements, approved. by order of the Ministry of Finance of the Russian Federation № 112 of 30.12.1996 [Electronic resource]] / Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL: http://www.consultant.ru (Access date 21.08.2019)

Metodicheskiye ukazaniya po formirovaniyu bukhgalterskoy otchetnosti pri osushchestvlenii reorganizatsii organizatsiy, utv. prikazom MF RF № 44-n ot 20.05.2003 [Elektronnyy resurs] [Guidelines for the formation of financial statements in the implementation of the reorganization of organizations, approved. by order of the Ministry of Finance of the Russian Federation № 44-n of 20.05.2003 [Electronic resource]] / Konsul'tant-Plyus: Spravochnoinformatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL: http://www.consultant.ru (Access date 21.08.2019).

Audit: uchebnik; pod red. V.I. Podol'skogo; nauch. red. A.A. Savin [Audit: textbook; edited by V.I. Podolsky; scientific editing A.A. Savin]. M.: YUNITI, 2016. – 687 p.

Khakhonova N.N., Khakhonova I.I., Bogataya I.N. Audit: uchebnoye posobiye; pod red. N.N. Khakhonovoy [Khakhonova N.N., Khakhonova I.I., Bogataya I.N. Audit: study guide; under the editorship of N.N. Hakhonova]. – M.: Rior: INFRA-M, 2017. – 382 p.

БАНКОВСКОЕ СТРАХОВАНИЕ: ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ И РОССИЙСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Крячкова Людмила Ивановна

доктор экономических наук, профессор кафедры истории, философии и права Курского филиала Финансового университета при Правительстве РФ

Мохов Игорь Александрович

кандидат экономических наук, доцент кафедры истории, философии и права Курского филиала Финансового университета при Правительстве РФ

Мохова Светлана Степановна

кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента и информационных технологий Курского филиала Финансового университета при Правительстве РФ

Данная статья посвящена анализу европейского опыта и российских перспектив развития банковского страхования. Отмечая большой потенциал страхового рынка России, авторы приходят к выводу о необходимости использования возможностей рынка банковского страхования для будущего экономического роста российской экономики.

Ключевые слова: банковское страхование, страховые продукты, страхование жизни, потенциал страхового рынка.

роводимый нами анализ развития кредитной системы (банковского сектора) в Российской Федерации и Курского региона (Крячкова, Мохов, Мохова, 2013; Крячкова, Мохов, Мохова, 2016; Крячкова, Мохов, Мохова, 2017) выводит на тему банковского страхования. Сегодня страховой рынок включает в себя как самостоятельные компании, так и принадлежащие отечественным фирмам – банкам, предприятиям ТЭК и др., или иностранным компаниям. Кроме того, банки могут предлагать своим клиентам заключать договоры страхования, осуществляя партнерские программы со страховыми компаниями. Нередко ведущие банки предлагают пакетные страховые продукты, в которые включены несколько видов страхования, связанных общей целью. Например, страхование имущества и гражданской ответственности; страхование жизни и здоровья; страхование на время

путешествия. Эти продукты отличаются простотой и удобством оформления. Сами банки тоже заключают договоры страхования предпринимательских рисков, защищая свой бизнес от мошенничества сотрудников, взлома электронных сетей, грабежа банкоматов, приема поддельной валюты и т. п. По статистике, продажи через банковский канал в России — самое быстрорастущее направление бизнеса страховщиков.

В Центральной Европе банковское страхование получило развитие сравнительно недавно. В Австрии и Германии исторически приобретались полисы через страховых агентов и брокеров, для клиентов банк рассматривался партнером по иным финансовым операциям, в частности — депозитам и кредитам, но не по страхованию. Только за последние четверть века отношение к данному вопросу постепенно меняется. К банковскому сообществу пришло осознание того, что это еще одна хорошая

возможность приумножить доход, предлагая сопутствующие страховые услуги своим клиентам. К примеру, банк, оформляя операцию, связанную с рынком недвижимости, может сопровождать ее предоставлением услуги по страхованию жилья и т. д. Такое сотрудничество со страховщиками для самих банков — это не только дополнительный доход от продажи полисов через банковский канал, но и реальная диверсификация рисков самого банка [Заутер, 2014].

В российских условиях западные подходы к банковскому страхованию в их современном виде также успешно применяются. Конечно, Россия в этом вопросе пока не сравнялась с западными странами, и их подходы невозможно переносить механически, приходится делать определенные коррективы на российскую специфику. Главные отличия – в бизнес-процедурах, как они функционируют и организуются, в уровне автоматизации и технологий. Международные банки видят на российском рынке хороший потенциал и успешно применяют мировые стандарты. Но есть определенные ограничения в применении европейского стандарта, поскольку, если смотреть на местный рынок, то можно увидеть, что большая часть системно значимых российских банков имеет своих кэптивных страховщиков.

Банковское страхование — это сложная, комплексная система взаимодействия с клиентом, где надо искать баланс интересов сразу нескольких сторон, а не просто делать то, что хочет клиент. Важно учитывать потребности банка и наилучшим образом использовать возможности его продающей сети. Банковские работники не являются специалистами в страховании, поэтому до старта работы важно правильно провести обучение (причем, иногда эту деятельность приходится начинать с руководства банка). В Австрии и на других развитых рынках, по крайней мере, никто не

сомневается в том, что над этим нужно работать, там есть для этого соответствующий персонал и налаженные бизнеспроцессы. В российских банках понимания, зачем нужно страхование, пока не хватает. При этом они не против того, что продавать полисы действительно надо, но как это делать – не совсем представляют.

Следует обратить внимание на специфику продаж страхования жизни через банки. Больше половины полисов страхования жизни в России сейчас продается через банки, это уже достаточно большой процент и он продолжает расти. В то время как в Германии и Австрии, в силу исторически сложившейся предрасположенности в отношении агентских продаж, доля банковских продаж полисов по страхованию жизни пока не достигает 25 %, в то время как во Франции, Великобритании и Португалии эта доля существенно выше.

Что касается других видов страхования, то здесь не так просто оценить долю банковского страхования. Данные статистики в отношении сборов страховой премии не всегда позволяют отделить банковские продажи от других посреднических услуг. Дело в том, что банки могут сами не продавать полис страхования имущества, а просто в отношении объекта залога потребовать у заемщика его наличие. Отсюда проявляется еще одно существенное различие между российским и европейскими рынками страхования. В России банки жестко регламентируют, какое страхование необходимо осуществить заемщику и формируют список аккредитованных страховых организаций, чьим полисам банк доверяет. В Европейской практике аккредитации нет. В Европе банк вообще может сказать, что нужен страховой полис, а где его возьмет клиент – пойдет в страховую компанию, купит у агента или закажет по интернету никого не интересует. Если он хочет, он может застраховать свое имущество и

в банковском окне, однако и в этом случае возможен вариант продажи банковским сотрудником как страховым агентом, и, собственно, банковское страхование [За-утер, 2014].

При продаже страховых услуг в банковском окне комиссионное вознаграждение получает иногда и сотрудник, и банк, иногда – кто-то один. Распределение комиссии и ее размер зависят от содержания агентских договоров и от того, какая линия страховых продуктов продается. В некоторых видах (в страховании не жизни) комиссия меньше, в страховании жизни она выше, по некоторым продуктам комиссия вообще не платится. На европейском рынке, безусловно, существует конкуренция между страховщиками, но о том, чтобы платить комиссию 50-60 % речь не идет, это очень много. Обычный размер для Европы – 10-13 %. Примеры договоров с большими комиссиями, которые существуют в России, европейской практике не соответствуют. Платить по 70-80 % в России западные банки не готовы, так как считают это несправедливым по отношению к клиенту. То, что в России комиссии гораздо выше, чем стандартам международным **–** 9TO серьезная проблема для потребителя.

В западных странах проблема контроля над ростом комиссии решается государственными органами. Понятно, что и в Европе многое в страховании слишком сложно для понимания клиента, но информация ему доступна, все можно наглядно проверить и пересчитать. Высокий уровень конкуренции в сочетании с прозрачностью рынка позволили появиться наилучшим услугам для клиентов.

Если посмотреть на пример Греции, где сейчас самые острые кризисные явления, мы видим, что, несмотря на сокращение объемов кредитов, люди продолжают платить огромные суммы взносов в банковское страхование, например, очередных

взносов по договорам долгосрочного страхования жизни. В кризис может даже повыситься потребность людей в том, чтобы защитить страхованием то, что у них уже есть, а восстановить своими силами или взять на восстановление кредит они в таких условиях не могут. Это подталкивает включить банковское страхование в социально-ориентированную модель кредитования населения региона [Ильченко, 2013].

В России рынок имеет огромный потенциал для защиты того, что уже есть у людей, а не только нового имущества, покупаемого в кредит. Если не застраховать имущество и самих себя, у человека и его семьи возникнут серьезные финансовые проблемы, которые без страхования он не сможет решить.

Средний гражданин Австрии считает, что он не в состоянии сам решить финансовые проблемы с несчастными случаями. Поэтому он обращается к такому инструменту как страхование. Сегодня в Австрии средний размер страховой премии в год на человека — это около 2 тысяч евро. В среднем по Европе этот показатель немного ниже — 1 860 евро (из них 1 098 евро приходится на страхование жизни и 762 евро — на non-life). Доля страховой премии в ВВП в 2014 году варьировалась от 1,3 % в Румынии до 13,2 % в Великобритании [Заутер, 2014].

В Румынии в советский период практически не развивалось добровольное страхование. В настоящее время население реально стало интересоваться страхованием у банков и агентов. В России должно произойти то же самое. Здесь есть что страховать – те же многочисленные дачи и деревянные дома, подверженные пожарам.

Безусловно, есть очень большая разница между столичными городами (Москвой и Санкт-Петербургом, которые уже вполне приблизились к Австрии, Германии, Франции и прочим развитым рынкам по

многим показателям) и остальной территорией страны (уступающей подчас даже Украине и Белоруссии, не говоря уже о других странах Центральной и Восточной Европы). Проблема России — неодинаковое развитие территорий и, соответственно, невозможность равномерно построить инфраструктуру страховых продаж. При этом не вызывает сомнения тот факт, что чем богаче территория, тем больше ее население и предприятия нуждаются в страховой защите [Заутер, 2014].

В России следует упростить процессы, связанные с организацией страхования, создать понятные для клиентов страховые продукты. Сегодня сама покупка и пролонгация полисов слишком усложнена. Европейский рынок стремится к тому, чтобы клиенту банка было предложено все, что можно и в одном месте (неважно, через банк или через страхового агента — финансового консультанта). Отличие России в том, что люди скорее будут покупать разные финансовые услуги через банк, так как банкам больше доверяют, а страховщикам верят меньше, что они будут выплачивать возмещение.

Европейские банки целенаправленно сфокусированы на стандартных розничных страховых продуктах для населения и для малого бизнеса. У клиента появляется возможность, не выходя из банка, выбрать наиболее подходящий тип защиты в рамках собственного финансового планирования. Банки стремятся упростить оформление бумаг для клиента и сократить количество процедур для банковского операциониста, что, в конечном счете, позволяет сделать дешевле и саму страховую услугу, и снизить административные расходы банка.

Далее следует остановиться на регулировании деятельности страхового рынка со стороны государства. В европейских странах государственное регулирование в разное время было организовано по-

разному, не всегда страховщикам было легко выполнять нормативные требования, но страховщики всегда понимали, что все, в конечном счете, делается ради потребителя. Польза для самих страхователей тоже очевидна — чем более прозрачен рынок, тем больше ему доверяют клиенты, тем больше рост бизнеса.

В частности, в Австрии работает регулятор, осуществляющий контроль всех финансовых рынков. До того, как он появился, было много случаев, когда клиенты теряли деньги в компаниях, не имеющих серьезных финансовых позиций. Регулирующий орган внедрил стандарты финансовой прозрачности и лицензионные требования, принятые во всем Евросоюзе. В Австрии действуют также определенные стандарты качества и гарантийные механизмы возмещения ущерба при возникновении проблем у страховых компаний [Заутер, 2014].

Развитие системы регулирования должно продолжаться постоянно. В европейских странах решается проблема отсутствия достаточного регулирования по продуктам unit-linked. В России тоже желательно заниматься продажей этого продукта, который покупатель принимает очень хорошо, но невозможно этого сделать в силу ограничений. Другое направление, тоже стремительно набирающее популярность в Европе - index-linked (когда клиент имеет возможность получать доходность на фондовом рынке, но с определенными гарантиями). В России уже продаются подобные продукты, но если доля, приходящаяся на инвестиционную компоненту такого продукта, здесь относительно невелика, то в Австрии она может доходить до 100 % [3aymep, 2014].

Еще одна точка сближения банковских услуг и страхования – кредиты под залог долгосрочных накопительных полисов. Российскими банками это не практикуется,

а в Австрии, напротив, очень популярно. Но это, опять же, лучше и безопаснее реализуется, когда есть единый контролирующий орган.

Следует обратить внимание на принципиальное отличие защиты прав страхователей в Европе и в России. В Австрии человек, получив письмо от какой-то организации с сомнительным финансовым предложением, может переслать документы с жалобой в контролирующий орган, и к компании будут приняты меры. Можно запросить информацию по компании. А в России работают только с жалобами, когда уже факт невыполнения обяза-СЛУЧИЛСЯ тельств. Страхование – это не самый простой инструмент, он требует специальной информации, поэтому роль регулятора в защите клиентов здесь особенно велика.

Отмечая большой потенциал страхового рынка России, отметим, что, как и в европейских странах, особого внимания заслуживает банковское страхование. Не отрицая наличие кризисных явлений, население все равно постепенно становится богаче. А значит, ему есть что страховать, и оно больше денег выделяет на финансовые услуги.

Продажи через банковский канал в России – самое быстрорастущее направление бизнеса страховщиков. В случае обострения финансового кризиса и падения объемов банковского кредитования это может представлять опасность для их бизнеса. Конечно, это в большей степени угроза для самой банковской индустрии, чем для страховщиков, которые просто не соберут больше премий. Чтобы это не так ощущалось, страховщик должен следить за диверсификацией каналов продаж и разнообразием продуктовой линейки, тогда, если какой-то элемент системы продаж покажет спад – это будет не такая большая проблема. Единственным исключением выступает авто-каско, продажи которого в России слишком сильно связаны с автокредитованием и первыми пострадают от падения объемов при кризисе.

Наиболее перспективным является добровольное страхование жизни, которое приносит застрахованным дополнительный доход, что может частично заменить такой инструмент, как депозиты. Развитие этого направления банковского страхования зависит от благосостояния граждан, а также их доверия к такому финансовому инструменту. Сейчас смешанное и инвестиционное страхование жизни активно продвигается страховыми компаниями, связанными с банками, поэтому доля кэптивных страховщиков в банковском страховании будет расти [Жуков, 2016].

Анализируя тенденции мирового рынка банковского страхования, сейчас можно выделить три основные. Во-первых, усиливается роль сервисной составляющей. Вовторых, растет внимание к собственному здоровью. Третий тренд, связан с усилением обеспокоенности граждан в связи с нестабильной макроэкономической ситуацией как в мировой, так и национальной экономиках. Средства массовой информации и негативные факторы на работе подталкивают человека к поиску решений, как обеспечить будущее своих близких и одновременно получить страховую защиту от неблагоприятных событий, связанных с болезнями. Ответом на этот вопрос и стало распространение накопительного страхования жизни, которое активно продвигается на российском рынке.

Что касается первой проблемы – усиления роли сервисной составляющей – здесь следует сказать о необходимости дальнейшего совершенствования дистанционного канала решения возникающих проблем клиентов, упрощения процедуры урегулирования убытков, использовании функционального сервиса «электронный личный кабинет». Что касается цифровых

каналов продаж, то это направление должно разрабатываться с учетом перспективы, хотя уже сейчас некоторые компании представлены в социальных сетях, есть мобильные приложения для клиентов и партнеров.

Реализация второго направления развития страхования жизни предусматривает не только денежные выплаты, но и сервисную составляющую (ассистанс), включающую, например, такую важную услугу, как консультация международных врачейэкспертов для подтверждения или опропервоначального вержения диагноза. Необходимо усилить работу по предоставлению таких услуг с использование долгосрочных договоров с ведущими медицинскими учреждениями во всех регионах страны. Например, как только ставится диагноз по линии онкологии, то пациент сразу выпадает из стандартной программы добровольного медицинского страхования (ДМС). Клиенту банка необходимо помочь найти способ организовать ему медицинскую помощь. Соответственно, программа должна предусматривать выплату денежных средств, на которые можно найти и оплатить лечение, а также поддержать семью. Продукты защиты от критических заболеваний – это перспективное направление, которое пока недостаточно проработано. В данном случае речь идет не только об онкологии, но и обо всех остальных заболеваниях, которые попадают в исключения по стандартным программам ДМС.

В рамках третьего тренда следует сказать о возможностях накопительного страхования жизни.

Программа накопительного страхования жизни сегодня позволяет:

Сформировать целевой капитал для ребенка (например: на обучение в ВУЗе, первую крупную покупку, либо первый взнос по ипотеке).

Сохранить свой капитал при помощи

налоговых и юридических привилегий программы:

- налогооблагаемая база по НДФЛ снижается на ставку рефинансирования ЦБ, страховая выплата, осуществляемая при наступлении страхового случая, не облагается налогом на доходы физических лиц;
- средства, вложенные в программу страхования, не подлежат конфискации, взысканию, а также не включаются в состав совместно нажитого имущества в случае развода;
- нет необходимости ожидать 6 месяцев для получения наследства: в случае, если в договоре страхования установлены выгодоприобретатели на случай ухода из жизни, страховая выплата не включается в состав наследства и производится лицу, указанному в качестве выгодоприобретателя в сроки, установленные договором страхования (как правило, 30 дней);
- наименьшие налоговые потери при передаче своих сбережений близким людям.
- 3. Получить дополнительный инвестиционный доход, используя консервативные инвестиционные инструменты;
- 4. Сформировать резервный капитал в том числе диверсифицировать портфель вложений.

Следует отметить, что накопительное страхование жизни — это один из элементов финансового планирования. Финансовое планирование включает депозиты, страхование и другие инструменты, а диверсификация рисков позволяет управлять своим финансовым портфелем. Одновременно накопительное страхование жизни интересно и банкам: для них это возможность предложить премиальным клиентам более высокую доходность, тем самым удержав их у себя на длительный срок и получать при этом комиссионное вознаграждение.

Таким образом, необходимо максимально использовать потенциал рынка

банковского страхования в России для будущего экономического роста. За счет освоения технологий, которыми владеют европейские рынки, необходимо развивать и сам рынок страхования.

На развитие банковского страхования в России может повлиять передача функций страхового надзора Центральному банку. Важно, чтобы последний был способен также осуществлять контроль на финансо-

вом рынке и контролировать поведение его игроков, в том числе не позволять банкам полностью диктовать политику страховщикам в своих интересах, не давать крупнейшим участникам занимать монопольное положение. Центральный банк должен обеспечивать прозрачность рынка и гарантировать соблюдение справедливых правил работы.

Список литературы

Жуков Д. Инвестиционное страхование жизни: плюсы и минусы (Опубликовано 18.10.2016) [Электронный ресурс] // ИА «Банки.ру». – Режим доступа: http://www.banki.ru>news/columnists (дата обращения 15.08.2019).

Заутер Т. Банкострахование – европейский опыт в российских условиях (Опубликовано 15.01.2014) [Электронный ресурс] // Медиа-Информационная Группа «Страхование сегодня». – Режим доступа: http://www.insur-info.ru/about_mig/rules/ (дата обращения 15.08.2019).

Ильченко Л.Н. Обоснование социально-ориентированной модели банковского кредитования населения региона // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Экономика. 2013. № 8 (2). С. 39–46.

Крячкова Л.И., Мохов И.А., Мохова С.С. Особенности развития кредитной системы (банковского сектора) Курского региона // Научный альманах Центрального Черноземья. 2016. № 1. С. 19–25.

Крячкова Л.И., Мохов И.А., Мохова С.С. Особенности функционирования регионального банковского сектора // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2017. № 5. С. 56–60

Крячкова Л.И., Мохов И.А., Мохова С.С. Проблемы регулирования и координации деятельности в банковском секторе России // Научный альманах Центрального Черноземья. 2013. № 3. С. 57–60.

BANK INSURANCE: EUROPEAN EXPERIENCE AND RUSSIAN PROSPECTS

Kryachkova Lyudmila Ivanovna

Doctor of Economics, Professor of the Department of History, Philosophy and Law of the Kursk branch of the Financial University under the Government of the Russian Federation

Efremov Aleksandr Alekseevich

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of History, Philosophy and Law of the Kursk branch of the Financial University under the Government of the Russian Federation

Mokhova Svetlana Stepanovna

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Management and Information Technologies, Kursk branch of the Financial University under the Government of the Russian Federation

This article is devoted to the analysis of European experience and Russian prospects for the development of banking insurance. Noting the great potential of Russia 's insurance market, the authors concluded that it was necessary to use the opportunities of the banking insurance market for the economic growth of the Russian economy.

Keywords: Bank insurance, insurance products, life insurance, insurance market potential.

Reference

Zhukov D. Investitsionnoye strakhovaniye zhizni: plyusy i minusy (Opublikovano 18.10.2016) [Elektronnyy resurs] [Investment life insurance: pros and cons (Published on 18.10.2016)] [Electronic resource] // IA «Banki.ru» [IA Banki.ru]. – URL: http://www.banki.ru»news/columnists (Access date 15.08.2019).

Zauter T. Bankostrakhovaniye – yevropeyskiy opyt v rossiyskikh usloviyakh (Opublikovano 15.01.2014) [Elektronnyy resurs] [Bank Insurance – European Experience in Russian Conditions (Published on 15.01.2014) [Electronic resource]] // Media-Informatsionnaya Gruppa «Strakhovaniye segodnya» [Media-Information Group «Insurance Today»]. – URL: http://www.insur-info.ru/about_mig/rules/ (Access date 15.08.2019).

Il'chenko L.N. Obosnovaniye sotsial'no-oriyentirovannoy modeli bankovskogo kreditovaniya naseleniya regiona [Justification of a socially-oriented model of bank lending to the population of the region] // Gosudarstvo i obshchestvo: vchera, segodnya, zavtra. Seriya: Ekonomika [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Economics]. 2013. № 8 (2). P. 39–46.

Kryachkova L.I., Mokhov I.A., Mokhova S.S. Osobennosti razvitiya kreditnoy sistemy (bankovskogo sektora) Kurskogo regiona [Features of the development of the credit system (banking sector) of the Kursk region] // Nauchnyy al'manakh Tsentral'nogo Chernozem'ya [Scientific almanac of the Central Black Earth Region]. 2016. № 1. P. 19–25.

Kryachkova L.I., Mokhov I.A., Mokhova S.S. Osobennosti funktsionirovaniya regional'nogo bankovskogo sektora [Features of the functioning of the regional banking sector] // Vestnik Kurskoy gosudarstvennoy sel'skokhozyaystvennoy akademii [Bulletin of the Kursk State Agricultural Academy]. 2017. № 5. P. 56–60

Kryachkova L.I., Mokhov I.A., Mokhova S.S. Problemy regulirovaniya i koordinatsii deyatel'nosti v bankovskom sektore Rossii [Problems of regulation and coordination of activities in the banking sector of Russia] // Nauchnyy al'manakh Tsentral'nogo Chernozem'ya [Scientific almanac of the Central Black Earth Region]. 2013. № 3. P. 57–60.

ЭКОНОМИКА, ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯМИ, ОТРАСЛЯМИ, КОМПЛЕКСАМИ

УДК 06.047

МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АУДИТА БЕЗНАЛИЧНЫХ РАСЧЕТОВ

Нехорошев Иван Михайлович

магистрант направления подготовки «Экономика» Курской академии государственной и муниципальной службы

Бондарева Галина Александровна

кандидат исторических наук, доцент кафедры экономической теории, регионалистики и правового регулирования экономики Курской академии государственной и муниципальной службы

В статье рассматриваются методические и теоретические основы аудита безналичных расчетов: цель, задачи, источники информации аудита, порядок его проведения, применяемые процедуры.

Ключевые слова: аудит, денежные средства, безналичные расчеты, банковские счета, учетные регистры, отчетность.

ри аудите банковских операций особое внимание обращают на соблюдение действующего законодательства при их осуществлении [Федеральный закон № 54-ФЗ от 22.05.2003; Федеральный закон № 307-ФЗ от 30.12.2008; Федеральный закон № 402-ФЗ от 06.12.2011].

Расчеты с учреждениями банка возни-кают в связи:

- с хранением денежных средств на расчетных, валютных и специальных счетах;
- получением краткосрочных и долгосрочных кредитов и займов, их погашением и переоформлением;
- осуществлением через учреждения банков расчетов между организациями по безналичным формам;
- претензиями к банку по ошибочным записям на счетах и др.

Осуществление операций, связанных с безналичными расчетами, регулируется специальными инструкциями и указаниями Банка России [Положение о правилах осуществления ..., 2012].

Цель аудиторской проверки безналичных расчетов — формирование мнения о достоверности бухгалтерской отчетности по разделу «Денежные средства и денежные эквиваленты» и соответствии применяемой методики учета денежных средств на счетах в банках действующим в РФ нормативным документам.

Планирование аудита безналичных расчетов включает:

- 1) установление наличия расчетных, валютных и специальных счетов организации в банках:
- 2) проверку законности хозяйственных операций, совершаемых по банковским

Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами

счетам, правильности их документального оформления;

- 3) выяснение полноты и своевременности оприходования поступивших денежных средств на счета;
- 4) определение полноты и своевременности оплаченных (перечисленных со счета) средств по предъявляемым счетам или произведенным аудируемым лицом расчетам:
- проверку своевременности перечисления обязательных платежей во внебюджетные фонды и налогов в бюджет;
- определение платежеспособности организации и причин просрочек расчетов с разными кредиторами, в том числе с банками по кредитам и бюджетом по налогам;
- 5) определение соответствия расчетов по безналичному зачислению или перечислению в отношении контрагентов аудируемого лица их договорными взаимоотношениями;
- 6) контроль экономической целесообразности совершения отдельных банковских операций;
- 7) установление правильности бухгалтерских записей на счетах по банковским операциям;
- 8) проверку соответствия показателей бухгалтерской отчетности данным синтетического и аналитического учета и выпискам банков [Воронина, 2018, с. 121].

Источниками информации для аудирования безналичных форм расчетов являются:

- 1) первичная учетная документация: платежные поручения, требования, чеки, аккредитивы и др.;
- 2) регистры синтетического и аналитического учета: Главная книга, выписки банков по счетам проверяемой организации с приложенными первичными расчетноплатежными документами, машинограммы к счетам 51, 52, 55;
- 3) бухгалтерская отчетность: бухгалтерский баланс, стр. 1250 «Денежные средства и денежные эквиваленты», отчет о движении денежных средств;

- 4) приказ об учетной политике организации-клиента, по которому аудитор знакомится:
- а) с рабочим планом счетов, используемым организацией для отражения в учете безналичных расчетов;
- б) используемой формой бухгалтерского учета и регистрами по учету денежных средств;
- в) оборотом первичных документов, связанных с учетом денежных средств;
- г) перечнем лиц, которым предоставлено право подписи денежных и расчетных документов:
- 5) договоры банковского счета по всем банковским счетам организации-клиента;
- 6) договоры с юридическими и физическими лицами (кредитные договоры, хозяйственные договоры, контракты по внешнеторговым сделкам и др.);
- 7) исполнительные листы и претензионные иски:
 - 8) другие документы.

Согласно плану аудита проверка начинается с установления наличия счетов, открытых клиентом в учреждениях банка.

Аудиторская проверка безналичных расчетов начинается с ознакомления аудитора со сведениями о рублевых счетах и счетах в иностранной валюте в банках организацииклиента. Обычно такие сведения можно получить из приложений к налоговой отчетности. При этом аудитор устанавливает количество и номера счетов, открытых клиентом в банках, а также наименования банков.

Эти данные необходимы для проверки наличия банковских выписок по всем счетам и регистров синтетического и аналитического учета по каждому бухгалтерскому счету.

Затем аудитор устанавливает юридические основы взаимоотношений организацииклиента и банка, проверяя соответствие договора банковского счета (договора на банковское обслуживание) нормам ГК РФ.

Аудитор устанавливает правильность

оформления документов, проводит арифметическую проверку (пересчет) и проверку на законность совершаемых операций по банковским счетам.

Проверка полноты и своевременности зачисления и перечисления средств по счетам в банках, правильности бухгалтерских проводок и тождественности показателей бухгалтерской документации выполняется по каждому счету, открытому в банке. Наиболее полно выявляется соблюдение действующего законодательства при совершении приходных и расходных банковских операций в процессе сплошной или выборочной документальной проверки. В ходе аудита учета операций по счетам в банках осуществляются следующие процедуры:

- проверка соответствия произведенных операций нормативным документам и законодательным актам, действующим на территории РФ;
- проверка полноты и правильности оформления выписок со счетов в банке и подтверждающих документов, приложенных к выпискам;
- проверка правильности произведенных бухгалтерией клиента на банковских выписках бухгалтерских записей (корреспонденции счетов);
 - проверка правильности и полноты

разнесения записей в аналитические и синтетические регистры учета безналичных денежных средств (ведомости, журналыордера);

- арифметическая проверка (пересчет аудитором) правильности выведения бухгалтерией организации-клиента остатков на конец дня и подсчета оборотов по приходу и расходу денежных средств в выписках банка и соответствующих регистрах аналитического и синтетического учета безналичных денежных средств;
- проверка соответствия итоговых записей в регистрах синтетического учета записям в Главной книге организации-клиента;
- проверка соответствия остатков по счетам учета безналичных денежных средств статье бухгалтерского баланса «Денежные средства и денежные эквиваленты» [Воронина, 2018, с. 123].

Как видно из приведенного перечня процедур, по существу для подтверждения достоверности бухгалтерской отчетности организации-клиента аудитору необходимо проверить соответствие ее показателей данным синтетического, аналитического учета и выпискам банка.

Схема проверки тождественности показателей бухгалтерской документации экономического субъекта представлена на рисунке 1.

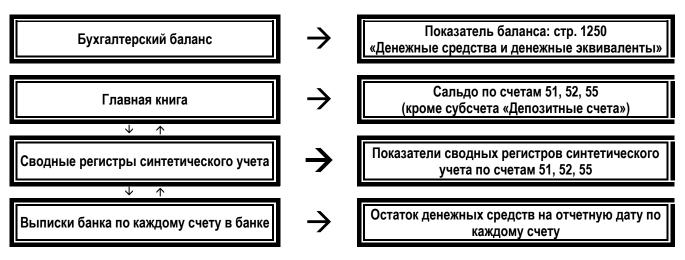


Рисунок 1 – Схема проверки тождественности показателей бухгалтерской документации по банковским

Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами

счетам организации

Также в ходе аудита необходимо использовать сводные регистры синтетического учета по субсчетам при наличии нескольких расчетных, валютных, специальных счетов. Под данными регистрами подразумеваются регистры, составляемые бухгалтерией организации-клиента при

наличии нескольких расчетных, валютных, специальных счетов в разных обслуживающих данную организацию банках.

Таким образом, методика аудиторской проверки безналичных расчетов представляет собой четко отработанный аудиторской практикой процесс.

Список литературы

Федеральный закон № 54-ФЗ от 22.05.2003 «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 01.09.2019).

Федеральный закон № 307-Ф3 от 30.12.2008 «Об аудиторской деятельности»» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 10.09.2019).

Федеральный закон № 402-ФЗ от 06.12.2011 «О бухгалтерском учете» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. — Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 01.09.2019).

Положение о правилах осуществления перевода денежных средств (утв. Банком России 19.06.2012 № 383-П) [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. — Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 01.09.2019).

Воронина Л.И. Аудит: теория и практика: в 2 ч. Часть 2. М.: ИНФРА-М, 2018. – 344 с.

METHODOLOGICAL BASIS FOR NON-CASH AUDIT

Nekhoroshev Ivan Mikhailovich

Undergraduate of the direction of preparation " Economics" of the Kursk Academy of State and Municipal Service

Bondareva Galina Aleksandrovna

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Department of Economic Theory, Regional Studies and Legal Regulation of Economics, Kursk Academy of State and Municipal Service.

The article discusses the methodological and theoretical foundations of the audit of cashless payments: the purpose, objectives, sources of information of the auditor, the procedure for its implementation, applicable procedures.

Keywords: audit, cash, cashless payments, bank accounts, accounting registers, reporting.

Reference

Federal'nyy zakon № 54-FZ ot 22.05.2003 «O primenenii kontrol'no-kassovoy tekhniki pri osushchestvlenii nalichnykh denezhnykh raschetov i (ili) raschetov s ispol'zovaniyem elektronnykh sredstv platezha» [Elektronnyy resurs] [Federal Law № 54-FZ of 22.05.2003 «On the use of cash registers when making cash payments and (or) settlements using electronic means of payment» [Electronic resource]] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. — URL:http://www.consultant.ru (Access date 01.09.2019).

Federal'nyy zakon № 307-FZ ot 30.12.2008 «Ob auditorskoy deyatel'nosti» [Elektronnyy resurs] [Federal Law № 307-FZ of 30.12.2008 «On Auditing» [Electronic resource]] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL:http://www.consultant.ru (Access date 10.09.2019).

Federal'nyy zakon № 402-FZ ot 06.12.2011 «O bukhgalterskom uchete» [Elektronnyy resurs] [Federal Law № 402-FZ of 06.12.2011 «On Accounting» [Electronic resource]] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. — URL:http://www.consultant.ru (Access date 01.09.2019).

Polozheniye o pravilakh osushchestvleniya perevoda denezhnykh sredstv (utv. Bankom Rossii 19.06.2012 № 383-P) [Elektronnyy resurs] [Regulation on the rules for the transfer of funds (approved by the Bank of Russia on 19.06.2012 № 383-P) [Electronic resource]] // Konsul'tant-Plyus: Spra-vochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL:http://www.consultant.ru (Access date 01.09.2019).

Voronina L.I. Audit: teoriya i praktika: v 2 ch. Chast' 2 [Audit: theory and practice: in 2 parts, Part 2.]. M.: INFRA-M, 2018. – 344 p.

РЕЦЕНЗИЯ

НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО СОВЕТА МКУ «НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ЦЕНТРА Г. КУРСКА» НА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ «ИСТОРИЯ ЗЕМЛИ КУРСКОЙ: ОЦИОКУЛЬТУРНЫЙ ЭКСКУРС» (КНИГА ДЛЯ ЧТЕНИ.

СОЦИОКУЛЬТУРНЫЙ ЭКСКУРС» (КНИГА ДЛЯ ЧТЕНИЯ) БЕСПАРТОЧНОГО Б.Д., Д.С.Н., ПРОФЕССОРА, ЗАСЛУЖЕННОГО РАБОТНИКА КУЛЬТУРЫ РФ

Учебное пособие (книга для чтения) «История земли Курской: социокультурный экскурс» является последовательным продолжением исследования начатого 25 лет назад в Курском областном ИПК и ПРО под названием «Курский край: история и современность». Эта коллективная авторская разработка выдержала несколько изданий и на сегодняшний день является основой для преподавания в общеобразовательных организациях курса «История Курского края».

За то время вышла в свет двадцатитомная история Курского края, в которую входит ряд исследовательских проектов. Именно это издание было положено в основу создания дополнительного учебного пособия (книгу для чтения) в 2-х частях для седьмого и восьмого классов соответственно.

Изучив авторский вариант дополнительного учебного пособия (книгу для чтения) в 2-х частях, выполненных на средства гранта Администрации Курской области экспертная комиссия отмечает:

- 1. Актуальность работы. В современных условиях по-прежнему остается актуальной проблема воспитания школьника на примерах патриотизма и любви к своей Родине, в том числе и к малой родине. Предыдущее издание истории Курского края носило фрагментарный и публицистический характер. Эта позиция требовала переработки краеведческого материала, предания ему последовательного, структурированного по темам и годам изучения. Эта задача была решена.
- 2. Новизна работы. Новизна работы несомненно очевидна. Изложение доисторического периода формирования Курского края, опора на археологические исследования последних 30 лет позволяет учащимся более точно проследить последовательность этапов формирования славянской цивилизации на территории Курского края с акцентом на роль православия в этих процессах. И это является прогрессивным шагом в такого рода изданиях.
- 3. Научность работы. Несомненной удачей является привлечение к созданию дополнительного учебного пособия (книги для чтения) известных ученых специалистов в отраслях знания по теме работы. Симбиоз практиков и ученых позволил на принципах научности изложить учебный материал в доступной для школьников форме с учетом последних архивных сведений, открытых в российских архивах. И это положительный факт данного издания.

Окончание на стр. 74.

ЭКОНОМИКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

УДК 346.26

ВЫБОР ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ С ПРИМЕНЕНИЕМ ЭКСПЕРТНОГО МЕТОДА АНАЛИЗА ИЕРАРХИЙ

Есенкова Галина Александровна

старший преподаватель кафедры «Менеджмент и информационные технологии» ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ»

Евченко Андрей Васильевич

кандидат экономических наук, доцент, старший научный сотрудник Курского филиала ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ»

Эффективность деятельности, устойчивость функционирования и повышение конкурентоспособности предприятия в значительной степени определяются его способностями к рациональному использованию всех доступных ресурсов. Одним из инструментов, способствующих достижению желаемых результатов деятельности — повышения эффективности управления предприятием и роста сальдо притоков и оттоков денежных средств — является экспертный метод анализа иерархий, позволяющий обоснованно выбирать приоритетные направления развития.

Ключевые слова: управление, цель, система, иерархия, проблема, матрица предпочтений, вектор приоритетов, эффективность.

осуществления разработки совершенствования направлений управления предприятием в соответствии с методом системного анализа (дифференциации глобальной частные цели и задачи в иерархическом представлении, выявления альтернатив и поиска резервов реализации генеральной цели) нами применялся экспертный метод «мозговой атаки». Эксперты знакомились с содержанием проблемной записки, им была предложена концепция построения адаптированного для последующих этапов дерева целей для выбора, в конечном итоге, методом анализа иерархий (МАИ) максимально

выгодной из сформулированных альтернатив [Саати, Кернс, 1991, с. 17]. В качестве направлений (мероприятий), необходимых для повышения положительного сальдо между притоками и оттоками денежных средств на исследуемом предприятии были определены (в результате предварительного изучения публикаций в профильных экономико-управленческих изданиях) следующие составляющие политики развития: а) ассортиментная — производственная диверсификация для преодоления зависимости от возможностей и результатов деятельности [Железняков, 2012, с. 119]; b) техническая — модернизация научного

Экономика предпринимательства

потенциала посредством финансирования предприятием перспективных проектов [*Евченко*, 2006, с. 40]; с) организационная политика – реструктуризация предприятия реинжиниринг управления [Евченко, 2013, с. 134]; d) финансовая – обеспечение на перспективу роста прибыли в результате повышения эффективности уже налаженных и развития новых производственных процессов [Эскиндаров, 2017, с. 203]; е) кадровая политика - повышение профессионального уровня работников, внедрение прогрессивных систем оплаты и методов стимулирования их труда [Беспарточный, 2014, с. 609].

В ходе обсуждения основными критери-

ями оценки выделенных направлений экспертами были названы характеристики, учитывающие прогнозируемые поступления и расходы – положительные и отрицательные потоки денежных средств: стоимость мероприятия; отдача от него; ресурсоемкость; время осуществления; «горизонт видения» (стратегическая направленность). В результате было получено дерево целей МАИ (рис. 1).

В процессе формирования иерархии эксперты предусматривали, что количество ее уровней напрямую зависит от специфики решаемой задачи и поэтому может быть различным.

Обоснование мероприятий по рационализации управления и повышению конкурентоспособности предприятия Снижение издержек Рост объема производства производства и обращения Стоимость «Горизонт Отдача Ресурсоемкость Время от мероприятия мероприятия осуществления видения» Организа-Ассорти-Техническая Финансовая Кадровая ментная ционная политика политика политика политика политика

Рисунок 1 – Фрагмент иерархии основных направлений рационализации управления предприятием (дерево целей МАИ)

Также учитывалось, что любой из элементов верхних уровней иерархии стано-

вится «направляющим» для всех элементов последующего уровня [Вертакова,

Согачева, 2017, с. 118]. В этой связи, в парных сравнениях любых показателей нижних уровней каждый из них оценивается относительно «направляющего» элемента верхнего уровня и, соответственно, определяются уровни взаимного предпочтения.

Для количественной оценки влияния

факторов на повышение сальдо денежных притоков и оттоков предприятия производилось построение матриц предпочтений (или матриц парных сравнений) и определялась согласованность матриц и векторы приоритетов по каждому уровню иерархии (таблицы 1 и 2).

Таблица 1 – Результаты расчетов по второму уровню иерархии для «повышения конкурентоспособности продукции предприятия»

Матрица	Повышение конкурентоспособности	Снижение издержек	Рост объема			
парных	продукции предприятия		производства			
сравнений	Снижение издержек	1,00	0,50			
	Рост объема производства	2,00	1,00			
Вектор оцениваемых приоритетов		0,33	0,67			
Собственное максимальное значение матрицы ($^{\lambda_{\max}}$) = 2						
Индекс н	конкордации = 0 Отно	шение конкордации (со	гласованности) = 0			

Таблица 2 – Результаты расчетов для третьего уровня иерархии по «снижению издержек производства и обращения» и по «росту объема производства»

Maraura	Снижение издержек	Стоимост	о Отда	ача	Pecypco-	Время	Горизонт
		мероприяти	я от мер	опри-	емкость	осуществ-	видения
			яти	1Я		ления	
Матрица	Стоимость мероприятия	1,00	1,0	0	2,00	2,00	3,00
парных	Отдача от мероприятия	1,00	1,0	0	3,00	2,00	2,00
сравнений	Ресурсоемкость	0,5	0,3	3	1,00	2,00	3,00
	Время осуществления	0,5	0,5	5	0,5	1,00	3,00
	Горизонт видения	0,33	0,5	5	0,33	0,33	1,00
Ве	ктор оц. приоритетов	0,27	0,2	27	0,21	0,17	0,08
	Собственное максима	альное знач	ение матр	ицы ([/]	λ_{max}) = 5,39		
	Индекс конкордации = 0,10		Отн	ошени	е конкордац	ии = 0,09 < 0),1
	Рост объема	Стоимость	о Отда	ача	Pecypco-	Время	Горизонт
	производства	мероприяти	я от мер	опри-	емкость	осуществ-	видения
			яти	1Я		ления	
Матрица	Стоимость мероприятия	1,00	1,0	0	0,33	0,33	0,20
парных сравнений	Отдача от мероприятия	1,00	1,0	0	1,00	0,50	0,33
	Ресурсоемкость	3,00	1,0	0	1,00	0,50	0,50
	Время осуществления	3,00	2,0	0	2,00	1,00	1,00
	Горизонт видения	5,00	3,0	0	2,00	1,00	1,00
Вектор оценив. приоритетов		0,08	0,1	1	0,18	0,27	0,36
Собственное максимальное значение матрицы (λ_{\max}) = 5,11							
	Индекс конкордации = 0,03			ошени	е конкордац	ии = 0,02 < 0),1

Экономика предпринимательства

В приведенных здесь таблицах даны агрегированные оценки мнений экспертов, вычисляемые по формуле:

$$A_{ij} = \sqrt[n]{a_{ij}^1 \cdot a_{ij}^2 \cdot \dots \cdot a_{ij}^n}, \qquad (1)$$

где п – число экспертов;

аіј – оценка n-го эксперта элемента своей матрицы суждений;

Аіј – элемент агрегированной

матрицы суждений.

Аналогичным образом были получены приоритеты для всех четырех уровней иерархии; сводные результаты расчетов для четвертого уровня иерархии по критериям «стоимость мероприятия» и «отдача от мероприятия» представлены в таблице 3, по критериям «ресурсоемкость», «время осуществления» и «горизонт видения» — в таблице 4.

Таблица 3 – Результаты расчетов для четвертого уровня иерархии по «стоимости мероприятия» и по «отдаче от мероприятия»

	Стоимость мероприятия	Ассорти-ментная политика	Техническая политика	Организа- ционная политика	Финансовая политика	Кадровая политика		
Матрица	Ассортиментная политика	1,00	0,50	2,00	3,00	1,00		
парных сравнений	Техническая политика	2,00	1,00	3,00	5,00	2,00		
	Организационная политика	0,50	0,33	1,00	1,00	0,50		
	Финансовая политика	0,33	0,20	1,00	1,00	0,50		
	Кадровая политика	1,00	0,50	2,00	2,00	1,00		
Вектор	оц. приоритетов	0,22	0,39	0,10	0,09	0,19		
	Собствен	ное максимально	е значение мат	рицы (^{λ_{max}}) =	5.04			
	Индекс конкорда							
	Отдача от мероприятия	Ассортиментная политика	Техническая политика	Организа- ционная политика	Финансовая политика	Кадровая политика		
Матрица	Ассортиментная политика	1,00	1,00	2,00	3,00	1,00		
парных сравнений	Техническая политика	1,00	1,00	3,00	5,00	1,00		
	Организационная политика	0,50	0,33	1,00	1,00	0,50		
	Финансовая политика	0,33	0,20	1,00	1,00	0,50		
	Кадровая политика	1,00	1,00	2,00	2,00	1,00		
Вектор	оц. приоритетов	0,25	0,34	0,10	0,09	0,22		
Собственное максимальное значение матрицы (λ_{\max}) = 5,06								
	Индекс конкорда				кордации = 0,0	01 < 0,1		

Таблица 4 – Результаты расчетов по четвертому уровню иерархии для «ресурсоемкости», «времени осуществления» и «горизонту видения»

			•					
	Ресурсоемкость	Ассорти- ментная политика	Техническая политика	Организа- ционная политика	Финансовая политика	Кадровая политика		
Матрица	Ассортиментная политика	1,00	1,00	2,00	2,00	1,00		
парных сравнений	Техническая политика	1,00	1,00	3,00	3,00	1,00		
	Организационная политика	0,50	0,33	1,00	1,00	0,50		
	Финансовая политика	0,50	0,33	1,00	1,00	0,50		
	Кадровая политика	1,00	1,00	2,00	2,00	1,00		
Вектор	р оц. приоритетов	0,24	0,30	0,11	0,11	0,24		
	Собствені	ное максималь	ное значение ма	атрицы ($\lambda_{ ext{max}}$) :	= 5.02			
	Индекс конкордации	= 0,01	(Этношение кон	- 0,02 кордации = 0,01	< 0,1		
	Время осуществления	Ассорти- ментная политика	Техническая политика	Организа- ционная политика	Финансовая политика	Кадровая политика		
	Ассортиментная по- литика	1,00	0,20	1,00	0,50	3,00		
Матрица парных	Техническая политика	5,00	1,00	3,00	4,00	5,00		
сравнений	Организационная политика	1,00	0,33	1,00	2,00	3,00		
	Финансовая политика	2,00	0,25	0,50	1,00	2,00		
 	Кадровая политика	0,33	0,20	0,33	0,50	1,00		
Вектог	о оц. приоритетов	0,15	0,46	0,19	0,15	0,06		
	Собствен	TOE MAKCAMBUP	ное значение ма	атрицы ($\lambda_{ ext{max}}$) =	= 5 38			
	Индекс конкордации				- 0,00 кордации = 0,09	0 < 0.1		
	«Горизонт видения»		Техническая политика	Организа- ционная политика	Финансовая политика	Кадровая политика		
	Ассортиментная политика	1,00	1,00	2,00	2,00	2,00		
Матрица парных	Техническая политика	1,00	1,00	2,00	3,00	2,00		
сравнений	Организационная политика	0,50	0,50	1,00	2,00	2,00		
	Финансовая политика	0,50	0,33	0,50	1,00	2,00		
	Кадровая политика	0,50	0,50	0,50	0,50	1,00		
Вектор	о оц. приоритетов	0,26	0,30	0,20	0,14	0,10		
	Собствені	ное максималь	ное значение ма	атрицы ($^{\lambda_{ ext{max}}}$) :	= 5,20			
	Индекс конкордации				кордации = 0,05	i < 0,1		
Timpene nermoppadam ego								

Экономика предпринимательства

На основе полученных в результате обработки экспертной информации данных можно определить результирующие коэффициенты значимости рассматриваемых направлений повышения конкурентоспособности продукции и рационализации денежного оборота в системе совершенствования управления предприятием.

Искомый вектор приоритетов участвующих в анализе направлений развития по отношению к «фокусу» иерархии определяется последовательным перемножением трех матриц: матрицы значений векторов приоритетов $M_4 - M_8$ на матрицу, составленную из значений (на соответствующем уровне иерархии) векторов приоритетов $M_2 - M_3$, и, далее, на вектор приоритетов M_1 .

$$M_{\rm pes} = \begin{bmatrix} 0.22 & 0.25 & 0.24 & 0.15 & 0.26 \\ 0.39 & 0.34 & 0.30 & 0.46 & 0.30 \\ 0.10 & 0.10 & 0.11 & 0.19 & 0.20 \\ 0.09 & 0.09 & 0.11 & 0.15 & 0.14 \\ 0.19 & 0.22 & 0.24 & 0.06 & 0.10 \end{bmatrix} \times \begin{bmatrix} 0.27 & 0.08 \\ 0.27 & 0.11 \\ 0.21 & 0.18 \\ 0.17 & 0.27 \\ 0.08 & 0.36 \end{bmatrix}$$

Таким образом,

 $M_{\text{pes}}^T = [0.2228 \ 0.3573 \ 0.1500 \ 0.1214 \ 0.1495].$

Опираясь на проведенное исследование, можно сделать итоговый вывод: приоритетным направлением развития исследуемого предприятия, обеспечивающим достижение поставленной цели, на данном этапе является реализация технической политики (одного из самых дорогостоящих мероприятий), т. е. предприятию необходимо основной упор сделать на техническое перевооружение и модернизацию основного оборудования.

В целом, получаемые расчетные оценки приоритетов направлений развития предоставляют возможность количественного определения степени влияния каждого фактора на состояние всего обследуемого предприятия. В свою очередь, это позволяет, имея данные о показателях фактического состояния и варьируя их значения, достичь желаемого состояния в будущем периоде.

Список литературы

Беспартичный Б.Д. Концептуальные основы понятия «социальный капитал» // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 4. С. 609.

Вертакова Ю.В., Согачева О.В. Исследование социально-экономических и политических процессов. М.: Кнорус, 2017. — 336 с.

Евченко А.В. Использование производственных функций в прогнозных расчетах роста экономики // Экономика и управление. 2006. № 1. С. 37–41.

Евченко А.В. Системное исследование и совершенствование управления организацией. – Курск: Деловая полиграфия, 2013. – 240 с.

Железняков С.С. Формирование производственной программы предприятия в посткризисный период // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2012. № 2. С. 113–121.

Саати Т., Кернс К. Аналитическое планирование. Организация систем. – М.: Радио и связь, 1991. – 224 с.

Эскиндаров М.А. Экономическое развитие России требует новую экономическую модель // Научные труды Вольного экономического общества России. 2017. Т. 203. № 1. С. 195–204.

SELECTION OF PRIORITY DIRECTION OF ENTERPRISE DEVELOPMENT USING EXPERT METHOD OF HIERARCHY ANALYSIS

Esenkova Galina Aleksandrovna

Senior Lecturer of the Department «Management and Information Technology» of the Federal State-Funded Educational Institution of Higher Education «Financial University under the Government of the Russian Federation»

Evchenko Andrey Vasil'evich

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Senior Researcher of the Kursk Branch of the Federal State-Funded Educational Institution of Higher Education «Financial University under the Government of the Russian Federation».

The efficiency of activity, stability of functioning and increase of competitiveness of the enterprise to a large extent are defined by its abilities to rational use of all available resources. One of the tools that contribute to achieving the desired results of activity – improving the efficiency of enterprise management and growth of the balance of inflows and outflows of funds – is an expert method of analysis of hierarchies, allowing you to reasonably choose priority areas of development.

Keywords: management, goal, system, hierarchy, problem, preference matrix, priority vector, efficiency.

Reference

Bespartochnyy B.D. Kontseptual'nyye osnovy ponyatiya «sotsial'nyy kapital» [Conceptual foundations of the concept of "social capital"] // Sovremennyye problemy nauki i obrazovaniya [Modern problems of science and education]. 2014. № 4. 609 p.

Vertakova YU.V., Sogacheva O.V. Issledovaniye sotsial'no-ekonomicheskikh i politicheskikh protsessov [The study of socio-economic and political processes]. – M.: Knorus, 2017. – 336 p.

Yevchenko A.V. Ispol'zovaniye proizvodstvennykh funktsiy v prognoznykh raschetakh rosta ekonomiki [Use of production functions in forecast calculations of economic growth] // Ekonomika i upravleniye [Economics and Management]. 2006. № 1. P. 37–41.

Yevchenko A.V. Sistemnoye issledovaniye i sovershenstvovaniye upravleniya organizatsiyey [Systematic research and improvement of organization management]. – Kursk: Business Printing, 2013. – 240 p.

Экономика предпринимательства

Zheleznyakov S.S. Formirovaniye proizvodstvennoy programmy predpriyatiya v postkrizisnyy period [The formation of the production program of the enterprise in the post-crisis period] // Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika. Sotsiologiya. Menedzhment [Bulletin of the South-West State University. Series: Economics. Sociology. Management]. 2012. № 2. P. 113–121.

Saati T., Kerns K. Analiticheskoye planirovaniye. Organizatsiya system [Analytical planning. Organization of systems]. – M.: Radio and communications, 1991. – 224 p.

Eskindarov M.A. Ekonomicheskoye razvitiye Rossii trebuyet novuyu ekonomicheskuyu model' [The economic development of Russia requires a new economic model] // Nauchnyye trudy Vol'nogo ekonomicheskogo obshchestva Rossii [Scientific works of the Free Economic Society of Russia]. 2017. T. 203. № 1. P. 195–204.

Информация к размышлению

Экономика (от др.-греч. οἶκος «дом, хозяйство; хозяйствование» + νόμος «ном, территория управления хозяйствованием; правило, закон»; *буквально* «правила ведения домашнего хозяйства») — хозяйственная деятельность общества, а также совокупность отношений, складывающихся в системе производства, распределения, обмена и потребления.

Википедия

Предпринимательство, предпринимательская деятельность — самостоятельная, осуществляемая на свой риск экономическая деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом и/или нематериальными активами, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. В русском языке слова **предпринимательство** и **бизнес** (англ. *business* — «дело», «предприятие») синонимичны.

Викицитатник

Мнения известных людей:

«Бизнес – увлекательнейшая игра, в которой максимум азарта сочетается с минимумом правил».

Билл Гейтс

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ СОЦИАЛЬНЫМ ДЕВИАЦИЯМ

УДК 328.185

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Крыгина Наталья Михайловна

кандидат исторических наук, доцент кафедры конституционного и гражданского права Курской академии государственной и муниципальной службы

В данной работе проанализированы особенности законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции. Выявлены основные проблемные аспекты коррупционных проявлений, в частности, в сфере трудовых правоотношений. Предложены рекомендации по законодательному регулированию трудового права.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, трудовые правоотношения.

роблема совершенствования законодательства в области противодействия коррупции является актуальной как в мировой, так и отечественной практике. В настоящее время в России наблюдается тенденция наиболее пристального внимания к решению данной проблемы.

4 октября 2016 года на заседании президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции Глава МИД В. Колокольцев официально назвал самые коррумпированные сферы в России: государственные закупки, жилищное строительство, содержание и ремонт дорог, система здравоохранения, система образования, наука и культура. К сожалению, в настоящее время, несмотря на широкомасштабную работу по противодействию коррупции и наблюдаемое некоторое снижение коррупционных проявлений в неко-

торых сферах, уровень коррупции в РФ все же остается высоким.

Анализ научных работ показывает, что в правовой литературе предприняты попытки совершенствования законодательства в различных сферах в области противодействия коррупции. В частности, рассмотрены вопросы противодействия коррупции в области отправления судопроизводства, адвокатской деятельности [Крыгина, 2010]. Некоторые работы посвящены изучению правоприменения уголовного законодательства [Хлустиков, Лазарев, 2017]. Ряд исследований затрагивают вопросы правовой защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции [Правовая защита лиц..., 2016], участия прокуратуры в вопросах выявления коррупциогенных факторов [Алексеева, 2016], борьбы с коррупцией на муниципальном и др. уровнях [Качалов, 2016], органах местного самоуправления

Противодействие социальным девиациям

[Брежнев, 2014] и другие.

Однако, несмотря на то, что правовое регулирование в области противодействия коррупции реализовано на достаточно высоком уровне, еще существуют проблемы, не позволяющие полностью исключать коррупционные проявления в различных областях практической деятельности. Одним из вопросов, требующих более детальной законодательной регламентации, является проблема трудовых правоотношений. Несмотря на то, что ряд научных работ освещают значительное число вопросов в данной области [Мухин, 2016], указанная сфера человеческой деятельности требует более пристального рассмотрения.

Статья 37 Конституции РФ содержит перечень прав, в соответствии с которыми гражданин России имеет право на труд (при условии соблюдения требований безопасности и гигиены), на вознаграждение за труд (отечественный законодатель обращает внимание на обязательность выполнения норм, установленных федеральным законодательством, по предотвращению дискриминации в области оплаты труда), на индивидуальные и коллективные трудовые споры, на забастовку, отдых [Конституция Российской Федерации, 2014]. Кроме того, ч.ч. 1 и 2 ст. 37 Конституции Российской Федерации закреплены свобода распоряжения своими способностями к труду, выбора профессии, рода деятельности и запрещение принудительного труда. Специфика конституционных основ трудовой деятельности гражданина РФ, помимо вышеперечисленных норм, состоит в том, что отечественное государство гарантирует правовую защиту от безработицы [Конституция Российской Федерации, 2014].

Казалось бы, нормы трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) достаточно детально

регламентируют вопросы гарантий и компенсаций работникам при расторжении трудового договора в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации [Трудовой кодекс Российской Федерации]. Предусмотрены выходные пособия (ст. 178 ТК РФ), гарантии руководителям, заместителям, главному бухгалтеру организаций при расторжении трудового договора (ст. 181 ТК РФ), а также гарантии и компенсации работникам при ликвидации организации, сокращении численности или штата работников (ст. 180 ТК РФ) и др.

Однако практическая реализация конституционных прав работников при расторжении трудового договора по инициативе работодателя далека от совершенства. Связано это не только с участившимися в последнее время случаями грубого нарушения трудового законодательства, но и с тем, что нормы трудового права требуют законодательного совершенствования в плане более детального подхода с учетом различных обстоятельств.

Рассмотрим конкретный пример И3 практики трудовых правоотношений. Предположим, что в одном из высших учебных заведений предстоит произвести сокращение численности или штата работников, и работодателем предусмотрено сокращение коллег не какого-то одного структурного подразделения, в целом, а сотрудников, занимающих ОДНОГО-ДВУХ должность, например, доцента в некоторых структурных подразделениях. В том случае, когда под процедуру сокращения численности или штата работников подпадают два сотрудника из числа, например, четырех работников одного структурного подразделения (при условии, что они выполняют одну трудовую функцию и занимают одинаковую должность, в частности,

доцент), вопросов к реализации норм ст. 179 ТК РФ не возникает.

Правовое регулирование трудовых отношений в данном случае полностью учитывает права и интересы граждан: в соответствии с действующим законодательством при сокращении численности или штата работников в обязательном порядке производится учет и сравнение уровня квалификационных требований и производительности труда [Трудовой кодекс Российской Федерации].

В соответствии со ст. 179 ТК РФ в случае сокращения численности или штата работников преимущественное право на оставление на рабочем месте законодатель закрепил за работниками с наиболее высокой квалификацией и производительностью труда.

Вместе с тем, законодатель достаточно детально регламентирует учет и других обстоятельств при равных производительности труда и квалификации. Наряду с вышеуказанными критериями трудовой деятельности, нормами ст. 179 ТК РФ (в ред. Федерального закона от 30.06.2006 № 90-Ф3) предусмотрен учет ряда иных обстоятельств /категорий граждан/, предоставляющих преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников:

- наличие двух или более иждивенцев;
- -наличие профессионального заболевания, полученного во время работы у данного работодателя;
- наличие трудового увечья, которое было получено в период работы у данного работодателя;
- отсутствие в семье других лиц с самостоятельным заработком;
- повышение квалификации без отрыва от работы (по направлению работодателя);
 - инвалиды Великой Отечественной

войны;

- инвалиды боевых действий;
- иные категории работников, предусматриваемые коллективным договором.

Таким образом, вопрос преимущественного права на оставление на работе при сокращении численности или штата нескольких работников, занимающих одинаковые должности и выполняющих одинаковую трудовую функцию, в трудовом праве разработан на достаточно высоком уровне.

Несколько иная ситуация наблюдается при анализе правового положения работника, подлежащего сокращению численности или штата, когда в структурном подразделении его должность, согласно штатному расписанию, единственная. Рассмотрим следующую ситуацию. Например, профессорско-преподавательский состав одной из кафедр высшего учебного заведения, в соответствии со штатным расписанием, включает следующие должности:

- а) профессор, доктор наук (1 ставка);
- б) профессор, кандидат наук (1 ставка);
- в) доцент, кандидат наук (1 ставка);
- г) доцент, кандидат наук (1 ставка);
- д) доцент, кандидат наук (0,5 ставки);
- е) старший преподаватель (1 ставка).

Предположим, что с целью оптимизации работы вышеуказанного структурного подразделения необходимо сократить одну единицу работников, что и делает руководство высшего учебного заведения, издав соответствующий приказ, в котором сокращению подлежит должность профессора, кандидата наук (1 ставка).

Несмотря на то, что профессор, кандидат наук и, например, доцент, кандидат наук выполняют схожие трудовые функции (имеют право проводить лекционные, семинарские (практические) занятия, лабораторные, консультационные работы,

Противодействие социальным девиациям

осуществлять прием зачетов, экзаменов, курсовых (расчетных) работ, могут быть руководителями магистерских диссертаций и диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук и т. д.), их должности имеют различия в наименовании и, по сути, являются разными должностями.

Кроме того, профессор, кандидат наук имеет право быть научным руководителем магистерской программы, его должность является выборной и, если кандидат наук избирается на должность профессора, а не доцента, это является подтверждением того, что его квалификация и производительность труда несколько выше работников, избранных на должность доцента, кандидата наук.

Однако при сокращении численности или штата работников организации именно на такие категории сотрудников (профессор, кандидат наук) не могут быть распространены нормы ст. 179 Трудового кодекса РФ, так как трудовое законодательство при сокращении численности или штата работников регламентирует преимущественное право на оставление на рабочем месте только тех работников, которые занимают одинаковые должности и выполняют одинаковую трудовую функцию.

Соответственно, налицо ситуация, когда работник с более высокой квалификацией и производительностью труда подвергается процедуре сокращения численности или штата работников, а наименее квалифицированный сотрудник, с наименьшим количеством публикаций и наименьшим потенциалом, остается на рабочем месте. Подобная ситуация, в свою очередь, может создавать неограниченные возможности для коррупции.

С целью выявления и анализа коррупционных правонарушений в трудовом законодательстве обратимся к ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции». Нормы Федерального закона № 273-Ф3 от 25.12.2008 «О противодействии коррупции» содержат определение коррупции, в соответствии с которым под коррупцией понимают дачу и получение взятки, злоупотребление служебным положением и полномочиями, коммерческий подкуп или другое незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица [Федеральный закон Nº 273-Φ3 25.12.2008].

Вместе с тем, используя понятие «коррупционное правонарушение», российский законодатель не дает его точного определения, а лишь указывает на перечень видов ответственности, предусмотренных за их совершение, что, в свою очередь, предоставляет широкие возможности для усмотрения в тех или иных деяниях признаков коррупции или отсутствия таковых.

Так, в соответствии со ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» одним из проявлений коррупции является, например, злоупотребление служебным положением.

Обратимся к вышерассмотренной ситуации с сокращением работника в соответствии с п. 2 ст. 81 ТК РФ (расторжение трудового договора по инициативе работодателя в связи с сокращением численности или штата работников организации). В каких случаях сокращение работника

целесообразно и не носит признаков коррупции, а в каких может быть признано коррупционным? В трудовых правоотношениях, по мнению автора, факт сокращения должен рассматриваться не только Государственной инспекцией труда, но и в обязательном порядке контролироваться общественными организациями, такими как, например, Комитет по противодействию коррупции и содействию общественной безопасности при обязательном непосредственном участии самого работника, в отношении которого должен быть применен п. 2 ст. 81 ТК РФ.

Такой подход, предусматривающий выполнение условия «совместных действий», позволяет выявить наличие либо отсутствие коррупционного правонарушения. В частности, в данном случае необходимо выявить, имел ли место факт понуждения работника к выполнению не предусмотренных трудовым договором (контрактом) трудовых и иных обязанностей, выполнение которых влечет получение выгоды в виде денежных средств, ценностей, услугимущественного характера, иных имущественных прав для работодателя, началь-

ника работника, третьих лиц и др., а также иных оснований. В случае выявления таковых можно говорить о наличии коррупционных правонарушений.

Таким образом, трудовое законодательство нуждается в существенном реформировании, направленном на совершенствование норм ст. 179 ТК РФ, которые должны предусматривать преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата как работников, занимающих одинаковые должности и выполняющих одинаковую трудовую функцию, так и работников, занимающих разные должности, но выполняющих одинаковые, либо схожие трудовые функции.

Кроме того, для создания надежных правовых механизмов, способствующих противодействию коррупции, актуальным является создание условий обязательных «совместных действий» работника, представителей Государственной инспекции труда при обязательном контроле со стороны таких общественных организаций как, например, Комитет по противодействию коррупции и содействию общественной безопасности, и других.

Список литературы

Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм. и доп. от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. — Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 23.08.2019).

Трудовой кодекс Российской Федерации № 197-Ф3 от 30.12.2001 [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 23.08.2019).

Федеральный закон № 273-ФЗ от 25.12.2008 «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. — Режим доступа: http://www.consultant.ru (Дата обращения 23.08.2019).

Алексеева Л.Г. Противодействие коррупции мерами прокурорского надзора // Законность. 2016. № 5. С. 17–20.

Брежнев О.В. Проблемы правового регулирования противодействия коррупции в

Противодействие социальным девиациям

органах местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2014. № 4. С. 23–25.

Качалов В.В. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов как одна из мер профилактики коррупции на муниципальном уровне // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 1. С. 26–29.

Крыгина Н.М. К вопросу повышения правовой культуры и ответственности при производстве дел в судах первой инстанции // Администратор суда. 2010. № 3. С. 27–30.

Мухин С. Минтруд о критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения // Силовые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение. 2016. № 6. С. 38–44.

Правовая защита лиц, сообщающих о фактах коррупции: научно-практическое пособие / В.Ю. Артемов, Н.А. Голованова, А.Ю. Заксон и др.; отв. ред. А.М. Цирин, Е.И. Спектор. М.: ИЗиСП, 2016. – 144 с.

Хлустиков Н.Н., Лазарев А.В. Изменения уголовного законодательства в сфере борьбы с коррупцией: негативные последствия и проблемы правоприменения // Законность. 2017. № 2. С. 27–32.

TO THE QUESTION OF IMPROVEMENT OF THE LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FIELD OF ANTI-CORRUPTION

Krygina Natalya Mikhailovna

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Department of Constitutional and Civil Law, Kursk Academy of State and Municipal Service

This paper analyzes the features of the legislation of the Russian Federation in the field of anti-corruption. The main problematic aspects of corruption manifestations, in particular in the field of labor relations, are revealed. Recommendations on the legislative regulation of labor law are offered.

Keywords: corruption, anti-corruption, labor relations.

Reference

Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniyem 12.12.1993 (s izmeneniyem i dopolneniyem ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ) [Elektronnyy resurs] [The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote 12.12.1993 (as amended and supplemented on 05.02.2014 № 2-FKZ, of 21.07.2014 № 11-FKZ) [Electronic resource]] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system] – URL:http://www.consultant.ru (Access date 23.08.2019).

Trudovoy kodeks Rossiyskoy Federatsii № 197-FZ ot 30.12.2001 [Elektronnyy resurs] [The Labor Code of the Russian Federation № 197-FZ of 30.12.2001 [Electronic resource]] //

Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system] – URL:http://www.consultant.ru (Access date 23.08.2019).

Federal'nyy zakon № 273-FZ ot 25.12.2008 «O protivodeystvii korruptsii» [Elektronnyy resurs] [Federal Law № 273-FZ of 25.12.2008 «On Combating Corruption» [Electronic resource]] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema. [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL: http://www.consultant.ru (Access date 23.08.2019).

Alekseyeva L.G. Protivodeystviye korruptsii merami prokurorskogo nadzora [Anti-corruption measures of prosecutorial supervision] // Zakon-nost' [Legality]. 2016. № 5. P. 17–20.

Brezhnev O.V. Problemy pravovogo regulirovaniya protivodeystviya korruptsii v organakh mestnogo samoupravleniya [Problems of legal regulation of anti-corruption in local authorities] // Munitsipal'naya sluzhba: pravovyye voprosy [Municipal service: legal issues]. 2014. № 4. P. 23–25.

Kachalov V.V. Antikorruptsionnaya ekspertiza normativnykh pravovykh aktov i ikh proyektov kak odna iz mer profilaktiki korruptsii na munitsipal'nom urovne [Anti-corruption examination of regulatory legal acts and their projects as one of the measures for the prevention of corruption at the municipal level] // Munitsipal'naya sluzhba: pravovyye voprosy [Municipal service: legal issues]. 2016. № 1. P. 26–29.

Krygina N.M. K voprosu povysheniya pravovoy kul'tury i otvetstvennosti pri proizvodstve del v sudakh pervoy instantsii [To the issue of increasing the legal culture and responsibility in the proceedings in the courts of first instance] // Administrator suda [Administrator of the court]. 2010. № 3. P. 27–30.

Mukhin S. Mintrud o kriteriyakh privlecheniya k otvetstvennosti za korruptsionnyye pravonarusheniya [Ministry of Labor on the criteria for holding accountable for corruption offenses] // Silovyye ministerstva i vedomstva: bukhgalterskiy uchet i nalogooblozheniye [Power ministries and departments: accounting and taxation]. 2016. № 6. P. 38–44.

Pravovaya zashchita lits, soobshchayushchikh o faktakh korruptsii: nauchno-prakticheskoye posobiye [Legal Protection of Persons Reporting Corruption Facts: A Scientific and Practical Guide] / V.YU. Artemov, N.A. Golovanova, A.YU. Zakson i dr.; otv. red. A.M. Tsirin, Ye.I. Spektor [V.Yu. Artemov, N.A. Golovanova, A.Yu. Sachson et al.; open ed. A.M. Tsirin, E.I. Spector]. – M.: IZiSP, 2016. – 144 p.

Khlustikov N.N., Lazarev A.V. Izmeneniya ugolovnogo zakonodatel'stva v sfere bor'by s korruptsiyey: negativnyye posledstviya i problemy pravoprimeneniya [Changes in the criminal law in the fight against corruption: negative consequences and enforcement problems] // Zakonnost' [Legality]. 2017. № 2. P. 27–32.

Окончание. Начало на стр. 58.

РЕЦЕНЗИЯ

НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО СОВЕТА МКУ «НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ЦЕНТРА Г. КУРСКА» НА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ «ИСТОРИЯ ЗЕМЛИ КУРСКОЙ:

СОЦИОКУЛЬТУРНЫЙ ЭКСКУРС» (КНИГА ДЛЯ ЧТЕНИЯ) БЕСПАРТОЧНОГО Б.Д., Д.С.Н., ПРОФЕССОРА, ЗАСЛУЖЕННОГО РАБОТНИКА КУЛЬТУРЫ РФ

4. Системность работы. Следует подчеркнуть, что настоящая работа формировалась как опытный срез практической деятельности учителей краеведения по поиску системности в изложении учебного материала. В учебном пособии это нашло отражение в разбивке материала на две части. Первая часть предназначена для изучения в 7 классе основной школы.

Каждая часть Разбита на главы, которые основаны на принципе историчности (периодизации). Это позволяет учителям подготовить рабочую программу и включить по своему усмотрению местный материал. И это является несомненным шагом вперед в подобного рода изданиях.

5. Практическая значимость работы. Данное дополнительное учебное пособие (книг для чтения) прошла апробацию в школах города Курска в 2017–2018 и 2018–2019 учебных годах и получила положительные заключения научно-методического центра г. Курска.

Практическая значимость данного дополнительного учебного пособия (книги для чтения) заключается в доступности изложения и усвоения материала и позволяет формировать чувство любви к своей малой родине и гордиться ее достопримечательностями.

- **6.** Возможность распространения и внедрения. Данное учебное пособие, особенно его первая часть была в экспериментальном порядке внедрена в гимназиях № 4, 44, в отдельных школах города Курска, Курского района и некоторых других. По состоянию на апрель 2019 года пособие в 2-х частях приобретено школами города Курска для урочной и внеурочной работы.
- 7. **Культура оформления.** Оформление и дизайн дополнительного учебного пособия (книги для чтения) выполнено в двух вариантах цветном и черно-белом (экономный вариант) и получило положительную оценку потребителя.
- **8. Дополнительное учебное пособие (**книга для чтения) «История земли Курской: социокультурный экскурс» соответствует ФГОС.

УДК 332.025.1

АДМИНИТРАТИВНО-ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Павлов Николай Геннадьевич

кандидат исторических наук, доцент кафедры философии, социально-правовых и естественнонаучных дисциплин Курской академии государственной и муниципальной службы

В статье содержатся конкретные предложения по совершенствованию административной деятельности органов государственного управления и местного самоуправления в сфере противодействия распространению идеологии терроризма и экстремизма.

Ключевые слова: Противодействие терроризму, профилактическая деятельность, административная деятельность, террористическая угроза.

В деятельности органов государственного управления и местного самоуправления по противодействию терроризму административнопредупредительные меры играют значительную роль. Это обусловлено оперативностью и относительной простотой их применения. При этом такая деятельность должна базироваться на руководящих принципах противодействия международному терроризму [Анциферова, Белкин, 2018].

Возможность творческого подхода к организации проведения указанных мероприятий должностными лицами ответственными за их осуществление определяется отсутствием законодательно установленного ограничения категорий лицимеющих право принимать участие в данных процессах. Практическая значимость предложений по совершенствованию рассматриваемого направления административной деятельности обусловлена тем, что они являются результатом непосредственного общения автором статьи со студентами при проведении занятий по дисциплине «Противодействие терроризму» и

основываются на проблемах, которые в той или иной форме поставлены обучающимися. Пути решения обозначенных проблем выработаны в ходе обсуждения на семинарах и конференциях студентов Курской академии государственной и муниципальной службы.

Одним из направлений административнопрофилактической деятельности субъектов противодействия терроризму является разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия [Баркатунов, 2013].

Реализация указанной деятельности в основном возможна с привлечением средств массовой информации. Автором статьи в ходе занятий со студентами было проведено исследование о влиянии на формирование их представления об угрозе распространения террористической идеологии со стороны официальных СМИ. Результат оказался вполне предсказуемым. В пропорциональном соотношении количество молодых людей обращающихся за информацией к телевидению и радиовещанию

Противодействие социальным девиациям

пренебрежительно мало. Интернет ознаменовал собой приход глобального обезличивания и масштабного объединения воли относительно отдельных объектов повседневности. Огромное влияние в данном вопросе имеют «YouTube», «Instagram». Невероятное множество людей, использующих эти сервисы, легко способны принять чужое мнение за свое. Молодое поколение сейчас практически не смотрит телевизор, молодые люди предпочитают смотреть Youtube, в частности разных блогеров, которые как никто другие имеют влияние на молодежную среду. Большинство известных блогеров, имеющих многотысячную, а подчас и многомиллионную аудиторию, за деньги готовы говорить что угодно и вести любую пропаганду.

Разумеется, пропагандой терроризма и экстремизма они не станут заниматься из страха перед законом, а вот полезную пропаганду могут вести. Разумеется, применение так называемого «административного ресурса» в рассматриваемой сфере недопустимо, но это не отменяет возможности разумного диалога. Блогеры могли бы проводить такой комплекс мер, как: обучение правилам поведения в условиях возрастания террористической угрозы, в случаях террористических акций и иную информационную работу, направленную на противодействие распространению идеологии Одним терроризма. направлений И3 административно-профилактической тельности субъектов противодействия терроризму представляется возможным назвать формирование у молодежи чувства «здорового эгоизма». У некоторой части современной России данное населения выражение ассоциируется с понятием «американская мечта» и вызывает идеологическое отторжение. Автор статьи в данном случае не является исключением, но в противодействии идеологии терроризма все средства хороши. Молодой человек, поставивший своими целями: карьеру, создание крепкой семьи, обеспечение ее финансового благополучия маловероятно попадет в число адептов террористической идеологии. В этом направлении административной деятельности необходимо соблюдать осторожность. Чрезмерное увлечение им может привести к обратным результатам.

Известно, что среди террористов немало тех, кто действуют на возмездной основе, а для некоторых из них это превратилось в доходный бизнес.

Кто должен заниматься этим направлением деятельности? Конечно в первую очередь семья. Но рассматривая административно-правовой аспект, необходимо основное внимание уделить образовательным учреждениям. Для того, что бы минимизировать угрозу террористических актов, необходимо во всех образовательных учреждениях страны проводить соответствующие мероприятия по противодействию идеологии терроризма [Ларина, Демьянчук, Коробко, 2017]. Необходимо проводить тематические уроки, прививать учащимся чувство уважения, толерантности, терпимости к другим людям. Также необходимо поднимать уровень патриотизма. Это неоспоримые истины.

Главный вопрос: кому поручить эту работу? К сожалению, практическая деятельность зачастую подменяется организационно-технической (наличием стендов, планов, программ антитеррористической направленности и т. д.). Отсутствует непосредственная и профессиональная работа с обучаемыми.

Для решения данной проблемы на краткосрочную перспективу необходимо организовать проведение специальных курсов

или тренингов для учителей школ и преподавателей вузов, ответственных за данное направление работы с молодежью. Возможно проведение однодневных сборов с обязательным привлечением к их проведению соответствующих специалистов органов ФСБ, МВД, МЧС, психологов. На долгосрочную перспективу необходимо введение в педагогических образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования курсов по специалистовбудущих подготовке педагогов, подготовленных к воспитанию подрастающего поколения в духе миролюбия, веротерпимости, патриотизма и толерантности.

С целью усиления контртеррористической безопасности для подростков во время летних каникул необходимо проводить учебные сборы, где будут осуществляться инструктажи о том, как себя вести во время террористического акта и различные учения. В России была организована акция «Скажи, где торгуют смертью». Данная акция проходит ежегодно. Она призвана привлечь население страны к противодействию незаконного оборота наркотиков. Акция проводится полицией совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

При Областном Дворце молодежи Курской области был реализован социальный проект «Киберпатруль». Одним из направлений деятельности указанной общественной организации является противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма в сети «Интернет». Все вышесказанное свидетельствует о возрастающей активности населения в противодействии актуальным угрозам современного общества.

Необходимо создание единого информационного центра, способного объеди-

нить деятельность добровольцев, готовых сотрудничать с органами государственного управления по выявлению в сети «Интернет» данных о тех, кто ведет работу по пропаганде идей терроризма или вербовки будущих адептов этой идеологии. Современная студенческая молодежь ориентируется в интернете зачастую лучше старшего поколения. Считаю уместным процитировать высказывание одного из студентов нашего ВУЗа, поддержанное его однокурсниками: «В Курске и Курской области вполне возможно организовать постоянные реальные и виртуальные движения, посвященные тематике по противодействию экстремисткой и террористической идеологии. Лично я состою в волонтерском движении и у меня есть возможность предложить эту идею своим товарищам. Мы все могли бы развернуть дополнительную реальную деятельность в данном направлении». Данная инициатива молодежи, в случае ее поддержки со стороны государственных органов, может принести положительные результаты в сфере противодействия распространению идеологии экстремизма и терроризма среди подрастающего поколения. Одной из положительных административных мер по противодействию распространения идеологией терроризма и экстремизма является вовлечение молодежи в различные спортивные мероприятия. Не вызывает сомнения, что необходимо сделать спортивные секции более доступными. Надо распространить в средствах массовой информации рекламу и иные объявления о спортивных мероприятиях. Выделять дополнительные средства для постройки спортивных комплексов и проведения соревнований среди молодежи. Вовлекать как можно больше молодых людей в занятия спортом.

Противодействие социальным девиациям

Попробуем рассмотреть этот вид административной деятельности по противодействию распространению идеологии терроризма в молодежной среде с иной точки зрения. Тренер спортивной секции зачастую является для подростка своего рода авторитетом. Как правило, не имеет значения, любительский это спорт или профессиональный. При приеме на работу тренерского состава учитываются их профессиональные достижения и отсутствие судимостей, но не принимается во внимание, какое влияние они могут оказывать на формирование взглядов молодежи. Тренер может оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на формирование взглядов своих подопечных, в том числе на восприятие ими идеологии терроризма и экстремизма. В некоторых случаях не прямая, а именно косвенная пропаганда идеологии может иметь решающие значение. Пример формирования организованных преступных сообществ конца 80-х начала 90-х годов прошлого века подтверждают обоснованность подобных предположений. Возражения по поводу того, что учителя школ и преподаватели высших учебных заведений в большей степени несут ответственность за формирование личности обучаемых, являются неоспоримыми.

Но на рассматриваемом примере речь идет не обо всей молодежи, а о тех, для кого тренер является образцом для подражания. Необходим контроль за предыдущей деятельностью кандидатов на подобные должности. Возможно установление юридической ответственности вплоть до уголовной для лиц, отвечающих за воспитание молодежи за пропаганду ими идеологии терроризма и экстремизма среди подростков, в какой бы форме она ни велась. Возможен мониторинг последую-

щей деятельности лиц, получивших спортивные навыки в секциях спортивноприкладной направленности (рукопашный бой, пулевая стрельба и т. д.), а также их тренеров.

Одной из причин появления идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде является незнание истории духовного наследия России, отсутствия желания понять и признать существование других народов.

Особую актуализацию этот фактор приобретает на фоне событий в сопредельной с нашем регионом Республике Украина. Средства массовой информации Украины (в том числе и в сети «Интернет») предпринимают меры по разжиганию межнациональной вражды. Каждое действие вызывает противодействие. Среди определенной категории граждан России начинают, проявляться антиукраинские взгляды.

Применение административнопресекательных мер в рассматриваемой сфере противодействия распространению идеологии терроризма и экстремизма недопустимо. Особое место занимают организации исторической направленности, воссоздающие материальные и духовные традиции, проводящие экспедиции и историко-познавательные молодежные лагеря, ознакомление с культурными, национальными и религиозными традициями многочисленных народностей, населяющих Россию, что будет серьезным фактором в противодействии распространению идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде.

В завершение, обобщая выводы и предложения, изложенные в статье, хочется отметить, что они, в большинстве своем, не прошли стадии практической реализации. Это объясняется целым рядом организационно-технических причин. Но

желание граждан, в том числе молодежи, участвовать в административной деятельности, направленной на противодействие терроризму и экстремизму, в этих предложениях есть. Только объединение усилий граждан, органов местного самоуправления

и государственного управления на реализацию тех предложений, которые содержатся в статье, в какой-то части помогут противостоять общемировой угрозе, именуемой терроризмом.

Список литературы

Анциферова Н.Г., Белкин А.А. Руководящие принципы ООН противодействия международному терроризму // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. 2018. № 2 (21). С. 19–21.

Баркатунов В.Ф. Гражданское общество в вопросах идеологического и информационного противодействия терроризму // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Социология. 2013. № 11 (1). С. 105–136.

Ларина О.Г., Демьянчук В.А., Коробко А.С. Осторожно: терроризм. каждый должен задуматься! // Личность, общество, государство: проблемы прошлого и настоящего: сборник трудов Международной конференции (Курск, 07 апреля 2017 г.) Ответственный редактор О.Г. Ларина. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2017. С. 167–172.

ADMINISTRATIVE-PREVENTIVE MEASURES TO COUNTER TERRORISM

Pavlov Nikolay Gennad'evich

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the Department of Philosophy, Social – Legal and Natural Sciences of the Kursk Academy of State and Municipal Service

The article contains specific proposals for improving the administrative activities of state bodies and local self-government in the field of counteracting the spread of the ideology of terrorism and extremism.

Keywords: counterterrorism, preventive activities, administrative activities, terrorist threat.

Reference

Antsiferova N.G., Belkin A.A. Rukovodyashchiye printsipy OON protivodeystviya mezhdunarodnomu terrorizmu [UN Guidelines for Countering International Terrorism] // Rossiyskaya nauka i obrazovaniye segodnya: problemy i perspektivy [Russian Science and Education Today: Problems and Prospects]. 2018. № 2 (21). P. 19–21.

Barkatunov V.F. Grazhdanskoye obshchestvo v voprosakh ideologicheskogo i informatsionnogo protivodeystviya terrorizmu [Civil society in matters of ideological and informa-

Противодействие социальным девиациям

tional counteraction to terrorism] // Gosudarstvo i obshchestvo: vchera, segodnya, zavtra. Seriya: Sotsiologiya [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Sociology]. 2013. № 11 (1). P. 105–136.

Larina O.G., Dem'yanchuk V.A., Korobko A.S. Ostorozhno: terrorizm. kazhdyy dolzhen zadumat'sya! [Caution: terrorism. everyone should think!] // Lichnost', obshchestvo, gosudarstvo: problemy proshlogo i nastoyashchego: sbornik trudov Mezhdunarodnoy konferentsii (Kursk, 07 aprelya 2017 g.) Otvetstvennyy redaktor O.G. Larina [Personality, society, state: problems of the past and present: proceedings of the International Conference (Kursk, April 7, 2017) Editor-in-chief O.G. Larina]. Kursk: Southwestern State University, 2017. P. 167–172.

Информация к размышлению

Терроризм – это метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенных ею целей преимущественно через систематическое использование насилия.

Викицитатник

Мнения известных людей:

«Здесь не должно быть двойных стандартов, нельзя делить террористов на «хороших» и «плохих». И, конечно, недопустимо и крайне опасно пытаться использовать террористические и радикальные, экстремистские группировки в политических или геополитических интересах».

Владимир Путин

«... террор – система, а не насилие само по себе».

Сергей Мельгунов

«Терроризм, как и любая агрессия – стихийные бедствия, взращенные зашедшей в тупик политикой».

Леонид Сухоруков

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

УДК 338.465.4

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ РЕГЛАМЕНТОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

Житникова Елена Вячеславовна

обучающийся по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» Курской академии государственной и муниципальной службы

В статье рассматриваются проблемные вопросы реализации административных регламентов предоставления государственных услуг и основные направления их совершенствования.

Ключевые слова: государственная услуга, регламент предоставления государственной услуги, направления совершенствования, регламентация, стандарт.

дним из основных направлений деятельности государственных органов в России является дальнейшее совершенствование процесса регламентации государственных услуг в рамках проводимой административной реформы [Прокопович, Зотов, 2015; Черкашин, Анциферова, 2015]. Реализация этого направления относится к основным стратегическим задачам государства.

Благодаря четкости, прозрачности системы в целом и, в частности, «единообразию» регламентов предоставления государственных услуг, вносится ясность в отношения между «услугодателем», т. е. представителями государственной власти, и потребителем услуг (гражданином, организацией), и минимизируется субъективный подход при их оказании. Кроме того, эффективность предоставления услуг

значительно повышается, а расходы, связанные с их исполнением, сокращаются.

Сформировать и выбрать путь, определить основные методы и принципы совершенствования процесса оказания услуг весьма непросто в связи с тем, что данное направление является относительно новым в практике деятельности российского государственного аппарата.

Оно предполагает введение административных регламентов государственных услуг, которые дают возможность урегулировать и детализировать обязательства органов власти перед обществом, ввести конкретные процедуры по контролю и оценке их деятельности [Бергер, Косенко, Филиппова, 2017].

Когда у заявителя возникает определенная потребность, он обращается в органы исполнительной власти для ее

Правовое регулирование публичного управления

удовлетворения, желая по итогу получить благо, соответствующее его конкретным характеристикам. В свою очередь государственные органы в ответ на заявку совершают ряд последовательных административных действий, что и называется процессом предоставления государственной услуги.

Таким образом, административный регламент включает в себя: обязательные требования к показателям, содержанию, порядку осуществления, качеству управленческих действий, процедур и процессов. Эти требования обеспечивают эффективную реализацию государственных функций исполнительным органом государственной власти [Постановление Правительства РФ № 373 от 16.05.2011].

Следует сказать, что оптимизация, т. е. повышение качества, является главным предназначением административного регламента по предоставлению государственных услуг. В частности, значимым аспектом качества предоставления государственных услуг считается сокращение количества документов, предоставляемых заявителями для получения ими государственной услуги.

До введения регламентации услуг заявители при попытке воспользоваться государственными ИЛИ муниципальными услугами часто сталкивались с бессмысленным неоднократным предоставлением идентичной информации, с излишним взаимодействием с должностными лицами. Соответствующие действия занимали необоснованно большое количество времени. Применение же новых форм документов позволяет устранить названные проблемы, в том числе благодаря выполнению отдельных административных процедур (действий) на базе многофункциональных центров предоставления государственных услуг, реализации принципа «одного окна» и предоставления государственной услуги в электронной форме.

Кроме того, ранее стандарты и механизмы осуществления прав граждан при предоставлении им государственных услуг были не полностью формализованы и слишком обобщены, хотя каждая процедура имеет свои специфические особенности и требует подробного описания.

Административные регламенты за период своего существования решили и эту проблему, подробно описав стандарты и механизмы проведения необходимых процедур для полноценной реализации прав Сейчас регламентирующие заявителей. документы, независимо от вида услуг и сферы, в которой они предоставляются, будь то выдача лицензии, назначение пособия, либо предоставление земельных участков, подробно описывают каждое действие на пути к достижению желаемого результата заявителя, начиная с того, по какому графику работает компетентный орган, и заканчивая строгим таймингом для чиновников при выполнении сопутствующих услуге действий.

Для граждан такая система однозначно удобна, ведь они получают возможность требовать исполнения обязательных действий, процедур и стандартов, а в случае их неисполнения – обращаться с жалобой в вышестоящий орган или в суд.

На наш взгляд, введение регламентов предоставления государственных услуг способствует оптимизации расходов на их оказание, повышению качества предоставляемых услуг, улучшению взаимоотношений между органами государственной власти и населением.

Все вышеперечисленное позволяет использовать регламентацию государственных услуг в качестве основного инструмента эффективного управления.

Стандарт предоставления государственной услуги, являющийся составной частью административного регламента, обеспечивать минимизацию расходов времени и иных ресурсов получателя государственных услуг; предусматривать возможность обращения с запросом в орган, оказывающий государственную услугу, в письменном виде или с использованием информационно-коммуникационных технологий; обеспечивать минимизацию действий и количества документов, требуемых от получателя услуг; закреплять измеряемые требования к качеству и доступности государственной услуги; учитывать мнения и интересы получателей государственной **УСЛУГИ**.

В практической деятельности органов государственной власти осуществляются несколько способов регламентации государственных услуг:

- проводится комплексный реинжиниринг по внедрению и использованию принципа «одного окна»;
- реализуются меры по оптимизации и автоматизации процессов предоставления государственных услуг;
- внедряются механизмы стимулирования органов государственной власти к осуществлению мероприятий по совершенствованию процессов предоставления государственных услуг.

Важно отметить, что на данный момент не все административные регламенты предоставления государственных услуг отвечают требованиям надлежащего качества. Изначально некоторые органы просто копировали существующие ранее инструкции, заменяя лишь название документа [Данилова, 2008; Нестеров, 2008]. Естественно, такой подход не дал никаких существенных результатов в совершен-

ствовании предоставления отдельно взятых государственных услуг. А его влияние органы власти испытывают до сих пор.

Относительно оценки административных регламентов, можно привести диаметрально противоположные мнения со стороны теоретиков и практиков, деятельность которых непосредственно связана с реализацией указанных документов.

С одной стороны, следует признать, что повсеместное и обязательное принятие всеми органами исполнительной власти административных регламентов предоставления государственных услуг рождает необоснованное количество лишних актов, что влечет за собой правовые коллизии при межведомственном взаимодействии, а также путаницу в корреляции предоставления услуг на муниципальном и государственном уровнях.

Данную проблему предлагается решить обобщением смежных отраслей или схожих по процессуальному порядку реализации услуг в типовые обширные регламенты, что, на наш взгляд, не совсем рационально, ведь такие акты получатся очень большими по объему и сложными для восприятия, как для должностных лиц, исполняющих функции государства, так и для граждан-заявителей.

Помимо этого, каждая услуга, как правило, имеет свои особенности, начиная со специальных сроков и заканчивая перечнем документов.

Типизировать подобные положения для разных услуг – это, по сути, необоснованно увеличить временные затраты на осуществление более простых процедур и сократить сроки для тех, которые требуют значительного количества времени, что создаст серьезные неудобства для государственных органов, предоставляющих соответствующие услуги.

Правовое регулирование публичного управления

Практики, в свою очередь, отмечают, что для качественной реализации предоставления государственных услуг необходима их максимально подробная регламентация.

Это важно как для должностных лиц, которые должны быть уверены в последовательности и правомерности своих действий, так и для граждан, которым необходимо четко знать собственные права и возможности требовать соблюдения определенных правил при достижении желаемого результата.

Думается, что решить данную проблему можно с помощью приведения ненадлежащих регламентов к должному соответствию по примеру качественных и успешно

функционирующих актов, проведя независимую оценку всех регламентов, с учетом отзывов о них должностных лиц и гражданзаявителей.

Вышеуказанные проблемы свидетельствуют о том, что разработка административных регламентов происходит в условиях отсутствия единых и четких теоретических конструкций. На сегодняшний день выработка единой концептуальной базы принятия административных регламентов – важнейшая задача юридической науки, решение которой является предпосылкой повышения качества предоставления органами исполнительной власти государственных услуг.

Список литературы

Постановление Правительства РФ от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 22. Ст. 3169.

Бергер Ю.А., Косенко А.С., Филиппова Т.С. Совершенствование процесса стандартизации и регламентации государственных и муниципальных услуг в Российской Федерации // Вестник таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. 2017. № 1. С. 73–79.

Данилова А.С. Что мешает совершенствованию административных регламентов // Государственная служба. 2008. № 6. С.125–126.

Нестеров А.В. О теории и практике регламентации // Государство и право. 2008. № 1. С. 91–95.

Прокопович Е.Л., Зотов В.В. Административная реформа в контексте идей сервисного государства // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Социология. 2015. № 15 (1). С. 85–106.

Черкашин И.В., Анциферова И.В. Предоставление услуг и реформа системы государственного и муниципального управления // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Социология. 2015. № 14 (1). С. 144–152.

MAIN DIRECTIONS OF IMPROVEMENT OF ADMINISTRATIVE REGULATIONS FOR THE PROVISION OF PUBLIC SERVICES

Zhitnikova Elena Vyacheslavovna

The student in the direction of preparation "State and municipal administration" of the Kursk Academy of State and Municipal Service

The article discusses the problematic issues of implementing administrative regulations for the provision of public services and the main directions for their improvement.

Keywords: public service, regulations for the provision of public services, areas for improvement, regulation, standard.

Reference

Postanovleniye Pravitel'stva RF ot 16.05.2011 № 373 «O razrabotke i utver-zhdenii administrativnykh reglamentov osushchestvleniya gosudarstvennogo kontrolya (nadzora) i administrativnykh reglamentov predostavleniya gosudarstvennykh uslug» [Decree of the Government of the Russian Federation of 16.05.2011 № 373 «On the development and approval of administrative regulations for the implementation of state control (supervision) and administrative regulations for the provision of public services»] // Sobraniye zakonodatel'stva RF [Collection of legislation of the Russian Federation]. 2011. № 22. – Article. 3169.

Berger YU.A., Kosenko A.S., Filippova T.S. Sovershenstvovaniye protsessa standartizatsii i reglamentatsii gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uslug v Rossiyskoy Federatsii [Improving the process of standardization and regulation of state and municipal services in the Russian Federation] // Vestnik tadzhikskogo gosudarstvennogo universiteta prava, biznesa i politiki. seriya obshchestvennykh nauk [Bulletin of the Tajik State University of Law, Business and Politics. series of social sciences]. 2017. № 1. P. 73–79.

Danilova A.S. Chto meshayet sovershenstvovaniyu administrativnykh reglamentov [What prevents the improvement of administrative regulations] // Gosudarstvennaya sluzhba [State service]. 2008. № 6. P.125–126.

Nesterov A.V. O teorii i praktike reglamentatsii [On the theory and practice of regulation] // Gosudarstvo i pravo [State and Law]. 2008. № 1. P. 91–95.

Prokopovich Ye.L., Zotov V.V. Administrativnaya reforma v kontekste idey servisnogo gosudarstva [Administrative reform in the context of the ideas of the service state] // Gosudarstvo i obshchestvo: vchera, segodnya, zavtra. Seriya: Sotsiologiya [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Sociology]. 2015. № 15 (1). P. 85–106.

Cherkashin I.V., Antsiferova I.V. Predostavleniye uslug i reforma sistemy gosudarstvennogo i munitsipal'nogo upravleniya [The provision of services and the reform of the system of state and municipal administration] // Gosudarstvo i obshchestvo: vchera, segodnya, zavtra. Seriya: Sotsiologiya [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Sociology]. 2015. № 14 (1). P. 144–152.

"ПАМЯТЬ ОПАЛЕННАЯ ВОЙНОЙ"

Авторская аннотация к вышедшему в свет издании при поддержки гранта Администрации Курской области о первой половине Великой Отечественной войны на курской земле. В серии рассказов о действиях подпольных организаций и групп сопротивления фашистскому режиму на северо-западе Курской области в 1941–1943 гг.

В предлагаемой читателю книге изложены примеры силы духа, характера и веры обычных представителей различных социальных групп в правое дело. Почти все они встали на защиту Родины.

Среди героев повествования сельские активисты, рядовые рабочие и колхозники, женщины – матери, тех семей, мужья – фронтовики которых бились на фронтах Великой отечественной войны с фашистскими захватчиками.

Уважаемые читатели, на страницах этой книги вы узнаете историю жизни и беспредельного нравственного подвига священнослужителей, которые считали своим гражданским долгом поддерживать страну в период лихолетья. Зачастую они забывали о своих невзгодах и лишениях, перенесенных в предвоенные годы. Это они, не рассчитывая на поощрения и благодарность, выполняли свои гражданский и христианский долг, долг служителя церкви по отношению к пастве и своей Родине.

В книге изложены отдельные примеры подвига, может и не очень яркого, но всегда подвига по противодействию ненавистному врагу. Среди этих подвижников юноши и девушки, которые наравне со взрослыми несли тяготы войны в условиях оккупации.

Хочется надеяться, что читатель не останется равнодушным к делам и поступкам героев рассказов. Эта книга позволит еще раз прикоснуться к истории патриотического служения наших отцов, дедов и прадедов в годы военного лихолетья. Они как и мы, ныне живущие, любили жизнь и свободу...

д.с.н., профессор, Заслуженный работник культуры РФ Б.Д. Беспарточный

УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ

УДК 366.632

БЕСПЕРЕВОДНОЕ ЧТЕНИЕ В КУРСЕ ОБУЧЕНИЯ ИНОЯЗЫЧНОМУ ОБЩЕНИЮ СТУДЕНТОВ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ

Ефимова Юлия Александровна

кандидат педагогических наук, доцент кафедры «Философия, история и право» ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ»

В данной статье рассматривается вопрос формирования иноязычной компетенции у студентов экономического профиля. Одной из особенностей организации данного процесса является снижение мотивации у обучающихся, что повлияло на выбор стратегии введения нового теоретического материала. При грамотном применении технологии обучения иноязычному общению у студентов экономических специальностей формируется профессиональная и иноязычная компетенция на достаточном уровне.

Ключевые слова: иноязычное образование, технологии профессионального образования, неязыковой вуз, беспереводное чтение.

бучение иностранному языку является одним из основных элементов системы профессиональной подготовки специалистов на всех уровнях образования в Российской Федерации, и в частности – в высших учебных заведениях экономического профиля.

Использование текста в качестве источника получения профессионально значимой информации в процессе обучения английскому языку в неязыковом вузе способствует росту мотивации изучения языка, создает необходимые условия для стимулирования интереса к данному учебному предмету [Ефимова, Абаджи, Белкина, 2018, с. 84], формирует в рамках профессионально-ориентированного обучения иностранным языкам необходимые компе-

тенции [Левин, Левина, 2018].

Студенты убеждаются, что знание английского языка делает доступным знакомство с современными материалами в области экономики, так как более 60% профессиональной информации публикуется на английском языке.

Исходя из задач практического овладения иностранным языком, программа по иностранному языку для неязыковых факультетов ставит перед будущими специалистами в области чтения одну из целей: по окончании курса читать оригинальную литературу по специальности для получения оригинальной информации. Будущему специалисту при работе над оригинальной литературой на иностранном языке точно так же, как и при чтении литературы по

Управление персоналом

специальности на родном языке, потребуется, как правило, два вида чтения:

- а) ознакомительное чтение, когда нужно узнать, о чем данная работа, и получить общее представление о ней;
- б) обучающее чтение, когда требуется точная и детальная информация, предполагающая серьезную работу над текстом.

Ознакомительное чтение является синтетическим по характеру и означает беглое чтение без обращения к словарю. Изучающее чтение – это по характеру аналитическое чтение (в лучшем случае с элементами анализа), предусматривающее обращение к словарю и справочной литературе. Но должно оставаться чтением, имеющим практическую ценность, т. е. затраченные усилия должны окупаться полученной информацией.

Следовательно, вся система занятий по обучению чтению должна быть построена таким образом, чтобы обеспечить достижение конечных целей.

Для овладения обоими видами чтения требуются знание определенного объема грамматического и лексического материала и выработка на этой основе необходимых умений и навыков в чтении.

Для овладения любой деятельностью, а чтение является одной из норм речевой деятельности человека, требуется рациональное сочетание тренировки с речевой практикой.

Если рассматривать механизм распознавания текста в процессе чтения, то можно заметить, что он в основном сводится к умению опираться на формальные признаки языковых явлений, т. е. на факты языка, на умение догадаться о смысле по составу слова, контексту, используя экстралингвистические данные (знание фактов, прошлый опыт и т. п.).

Все это достигается в процессе выпол-

нения преимущественно языковых упражнений и практики в виде разных видов чтения. Опыт преподавания показывает, что самыми распространенными видами чтения в неязыковом вузе являются аналитическое чтение текстов со снятыми трудностями и аналитическое чтение текстов с неснятыми трудностями.

В первом виде чтения достигнуты неплохие результаты: удовлетворительная скорость чтения и полнота понимания. Но когда студенты читают сложную литературу по специальности со словарем, то они испытывают значительные трудности.

Существующий пробел между учебным чтением литературы по специальности должен быть заполнен обильным синтетическим, беспереводным чтением. Термин «беспереводное чтение» многозначен.

Он, прежде всего, обозначает высшую степень владения иностранным языком: при чтении информация извлекается из текста без участия родного языка в качестве посредника. Беспереводным является и ознакомительное чтение.

Его целью, как и подобного чтения на родном языке, является получение информации, поэтому здесь требуется развитие навыков быстрой ориентации в тексте, нахождение обобщения, содержащего основные мысли автора, и извлечение информации без каких-либо вспомогательных средств. Материалом для этого вида чтения может быть любая оригинальная литература по специальности.

Но в процессе развития навыков ознакомительного чтения необходимо соблюдать постепенное увеличение языковых трудностей в текстах, учитывая при этом, что насыщение текстов даже на 30 % незнакомой лексикой дает понимание его общей идеи [Общеевропейские компетенции владения, 2003, с. 101].

Существуют определенные требования к текстам для беспереводного чтения. Эти тексты, как и любые тексты для чтения, должны нести новую информацию, быть доступными и соответствовать интересам и запросам студентов.

Программа указывает, что такие тексты тоже могут включать 3–4 % незнакомых слов, значение которых можно вывести из контекста, на основе словообразования и по сходству корней в русском и иностранном языках. Первые тексты для беспереводного чтения могут иметь меньший процент незнакомых слов, быть простыми и легкими, но постепенно количество незнакомых слов в тексте должно увеличиваться, так как 10 % незнакомых слов почти не влияют на понимание общего содержания, а при 5 % понимается и дополнительная информация текстов.

Известно, что в вузе продолжается параллельное обучение технике чтения вслух и про себя. Исходя из особенностей указанных выше видов чтения, можно сделать вывод, что беспереводное чтение – это чтение про себя, так как владение техникой чтения подразумевает чтение без внешнего озвучивания.

Беззвучное чтение означает автоматизацию и свертывание речевых мыслительных процессов, что и делает почти мгновенным перевод зрительно воспринимаемых графем в беззвучную внутреннюю речь.

Отмечено, что не рекомендуется читать долго один текст, и это в первую очередь относится к беспереводному чтению. Нужно следить, чтобы текст читался недолго, чтобы не терялся интерес к чтению, чтобы оно выступало именно в функции передачи определенной информации и протекало бы как естественный процесс получения информации.

Задание должно быть направлено не на сам процесс чтения, а на извлечение из текста основной информации, т. е. должно обеспечить понимание текста. Таких заданий не должно быть много. Наиболее типичными из них являются:

Найти в тексте предложения, являющиеся ответом на заданные до чтения вопросы.

Ответить на заданные вопросы по содержанию текста на родном или иностранном языке.

Подтвердить или опровергнуть предложенные суждения по тексту.

Дать свободные ответы по прочитанному тексту.

Свободно воспроизвести текст на родном языке, на иностранном языке.

Следующие более сложные задания могут потребовать повторного прочтения материала и, следовательно, большего количества времени:

Разбить текст на осмысленные части и выделить в них основную мысль.

Найти обобщение в тексте, выражающее основную мысль автора.

Озаглавить абзацы своими собственными предложениями.

Составить план к тексту и др.

Важным вопросом беспереводного чтения является проверка глубины понимания текста.

Проверить понимание текста можно вопросами, которые задаются после чтения текста и устанавливают полноту его понимания.

Проверить понимание можно правильными и неправильными предложениями, при этом последних должно быть больше.

Можно использовать программированный контроль, например, выбор из серии готовых ответов таких, которые соответствуют прочитанному материалу. Свобод-

Управление персоналом

ное воспроизведение текста на родном или иностранном языке, перевод отдельных слов, предложений и абзацев также способствуют выяснению полноты понимания текста.

Правильно организованное чтение предполагает не только стремление понять прочитанный материал, но и дать ему оценку, сопоставить свои мысли с мыслями автора, а прочитанное — с ранее известным, сделать выводы, подвергнуть прочитанный материал критике.

Беспереводное чтение должно заканчи-

ваться обсуждением прочитанного. В ходе обсуждения студент должен показать свое отношение к прочитанному, дать свою оценку.

Тексты для беспереводного чтения могут стать и материалом для дискуссии, в ходе которой студенты отстаивают свою точку зрения.

В целом, учебное беспереводное чтение является базой для более сложной работы над текстом, такой как реферирование, аннотирование и рецензирование.

Список литературы

Общеевропейские компетенции владения иностранным языком: Изучение, обучение, оценка. Страсбург: Комитет по языковой политике. М.: МГЛУ, 2003. – 256 с.

Абаджи О.В., Ефимова Ю.А., Белкина А.П. О методах формирования естественной мотивации студентов экономического профиля // Проблемы и вопросы современной науки. «Тенденции развития науки и образования». №1(1). Ч. 4. Самара. Научно-Издательский Центр Международной Объединенной Академии Наук (НИЦ МОАН), 2018. С. 81–85.

Левин А.И., Левина Л.В. Профессионально-ориентированное обучение иностранным языкам в магистратуре и аспирантуре неязыкового вуза в контексте компетентностного подхода. Курск: Юго-Западный государственный университет,: 2018 – 143 с.

NON-TRANSLATIONED READING IN THE COURSE OF TEACHING FOREIGN LANGUAGE COMMUNICATION OF STUDENTS OF ECONOMIC SPECIALTIES

Efimova Julia Alexandrovna

Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor of the Department "Philosophy, History and Law" "Financial University under the Government of the Russian Federation"

This article discusses the formation of foreign language competence among students of an economic profile. One of the features of the organization of this process is a decrease in motivation among students, which influenced the choice of a strategy for introducing new theoretical material. With the competent use of technology for teaching foreign language communication, students of economic specialties develop profession-

al and foreign language competence at a sufficient level.

Keywords: foreign language education, technologies of professional education, non-linguistic university, non-translating reading.

Reference

Obshcheyevropeyskiye kompetentsii vladeniya inostrannym yazykom: Izucheniye, obucheniye, otsenka. Strasburg: Komitet po yazykovoy politike [Pan-European Competencies in Foreign Language Proficiency: Study, Training, Assessment. Strasbourg: Committee on Language Policy]. M.: MGLU, 2003. – 256 p.

Abadzhi O.V., Yefimova YU.A., Belkina A.P. O metodakh formirovaniya yestestvennoy motivatsii studentov ekonomicheskogo profilya [About the methods of forming the natural motivation of students of economic profile] // Problemy i voprosy sovremennoy nauki. «Tendentsii razvitiya nauki i obrazovaniya». №1(1). CH. 4 [Problems and issues of modern science. "Trends in the development of science and education." No. 1 (1). Part 4.]. Samara. Scientific Publishing Center of the International Joint Academy of Sciences (SIC MOAN), 2018. P. 81–85.

Levin A.I., Levina L.V. Professional'no-oriyentirovannoye obucheniye inostrannym yazykam v magistrature i aspiranture neyazykovogo vuza v kontekste kompetentnostnogo podkhoda [Professionally-oriented teaching of foreign languages in a magistracy and graduate school of a non-linguistic university in the context of a competency-based approach]. Kursk: Yugo-Zapadnyy gosudarstvennyy universitet [Southwestern State University]: 2018 – 143 p.

Журнал зарегистрирован в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Курской области

Свидетельство о регистрации ПИ № ТУ 46-00086 от 25.12.2009

Адрес редакции, издателя: 305044, г. Курск, ул. Станционная, 9

Подписано в печать 02.09.2019 Дата выхода в свет 20.01.2020 Формат 60х84¹/₈ Распространяется бесплатно Бумага офсетная. Гарнитура Таймс Новая. Ризография. Усл. печ.л. 11,5 Уч.-изд.л. 6,02 Тираж 50 экз. Заказ 151

Отпечатано в типографии Академии госслужбы Адрес типографии: 305000, г. Курск, ул. Ендовищенская, 8-а e-mail: printery@kagms.ru