**Государственное образовательное автономное учреждение**

**высшего образования Курской области**

**«Курская академия государственной и муниципальной службы»**

**Кафедра государственного и муниципального управления**

**ПРОГРАММА**

**вступительного экзамена в магистратуру**

**по направлению подготовки**

**38.04.04 «Государственное и муниципальное управление**»

**КУРСК 2017**

Настоящая программа составлена на основании требований к обязательному минимуму содержания и уровню подготовки бакалавров в соответствии с действующими федеральными государственными образовательными стандартами высшего образования по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». Программа определяет содержание, форму и порядок проведения вступительного экзамена по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» в Курской академии государственной и муниципальной службы.

Разработчики программы: д. филос. н., проф. Ермаков В. М., доцент Фурман Е.Н., д.социол. н., проф. Анциферова И.В.

Программа вступительного экзамена по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» рассмотрена и рекомендована к использованию в учебном процессе на заседании кафедры государственного и муниципального управления Курской академии государственной и муниципальной службы.

Протокол № 2 от 21 октября 2015 г.

**1. Пояснительная записка**

Настоящая программа подготовлена с целью оказать помощь абитуриентам в процессе систематизации теоретического материала при подготовке к сдаче вступительного экзамена по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».

Программа содержит в себе описание порядка проведения вступительного экзамена, а также два тематических раздела, определяющих объем и содержание учебного материала, и включающих перечень источников, необходимых для качественной подготовки к сдаче вступительного экзамена.

**2. Порядок проведения вступительного экзамена**

Задачами вступительного экзамена служит выявление у экзаменуемого:

- уровня владения знаниями, необходимыми для самостоятельного осмысления проблем современной управленческой науки;

- степени сформированности комплексной системы знаний о фундаментальных законах и закономерностях функционирования и развития системы государственного и муниципального управления;

- умения связывать общие и частные вопросы государственного и муниципального управления, оперировать примерами из сферы практической деятельности.

Вступительный экзамен проводится по билетам, составленным в полном соответствии с настоящей программой. В содержание билета входят два вопроса:

1 вопрос – соответствует циклу учебных дисциплин, раскрывающих общие вопросы теории и практики управленческой деятельности;

2 вопрос – соответствует циклу учебных дисциплин, раскрывающих закономерности функционирования и развития системы государственного и муниципального управления.

Вступительный экзамен проводится в устной форме. Билеты выдаются студентам одним из членов комиссии. Для подготовки к устному ответу по вопросам билета отводится не менее получаса.

Продолжительность заседания комиссии по приему экзамена не должна превышать 6 часов в день. Сдача экзамена осуществляется с участием не менее двух третей состава комиссии. Для ответа на вопросы билета экзаменуемому отводится не менее 15 минут.

На вступительном экзамене председатель и члены комиссии имеют право задавать дополнительные и уточняющие вопросы в пределах настоящей программы после ответа на соответствующий вопрос билета.

После завершения экзамена на закрытом заседании простым большинством голосов членов комиссии принимается решение об определении оценки за экзамен. При равном числе голосов голос председателя является решающим.

При этом члены комиссии руководствуются следующими критериями оценки знаний выпускников:

Оценка «отлично» - глубокие исчерпывающие знания всего программного материала, понимание сущности, содержания и взаимосвязи рассматриваемых процессов и явлений, твердое знание основных положений смежных дисциплин; логически последовательные, содержательные, полные, правильные, конкретные ответы на все вопросы экзаменационного билета, а также на дополнительные вопросы.

Оценка «хорошо» - твердые и достаточно полные знания всего программного материала, правильное понимание сущности, содержания и взаимосвязи рассматриваемых процессов и явлений; последовательные, правильные, конкретные ответы на поставленные вопросы.

Оценка «удовлетворительно» - твердое знание и понимание основных вопросов программы; правильные и конкретные, без грубых ошибок ответы на поставленные вопросы.

Оценка «неудовлетворительно» - грубые ошибки в ответе, непонимание сущности излагаемых вопросов.

По завершению оформления всей необходимой документации экзаменуемые приглашаются в аудиторию, и председатель комиссии объявляет выставленные оценки.

**3. 1 Цикл дисциплин «Теория и практика управленческой деятельности»**

**Вопросы к экзамену**

1. Эволюция управленческой мысли и современная управленческая парадигма.
2. Функции управления и их роль в организации целенаправленной человеческой деятельности.
3. Мотивация. Ее значение в стимулировании деятельности подчиненных.
4. Методология разработки управленческого решения.
5. Структура и значение организационных коммуникаций.
6. Системный подход в управлении.
7. Организационные структуры управления.
8. Методы управленческого воздействия
9. Содержание деятельности руководителя по внедрению управленческих инноваций в работу организаций (инновационный менеджмент).
10. Стили управления. Их характеристики, сильные и слабые стороны.
11. Зарубежный опыт управления (американская, японская, западноевропейская модели менеджмента).
12. Специфика российской модели менеджмента.
13. Использование информационных технологий в управлении.
14. Управление общественными отношениями.
15. Кадровые технологии в управлении.
16. Принципы управления как основные теоретические предпосылки управленческой деятельности.
17. Жизненный цикл организации.
18. Личность руководителя как саморазвивающаяся система.
19. Организационная культура: понятие, структура, функции.
20. Внутренняя и внешняя среда организации.
21. Сущность и механизмы стратегического управления.

**Повопросный комментарий**

*Вопрос 1. Эволюция управленческой мысли и современная управленческая парадигма.*

Классическая теория управления. Школа человеческих отношений. Кибернетический подход к управлению. Современная управленческая парадигма. Проблема повышения эффективности использования природных ресурсов и человеческого потенциала. Новые задачи руководителя на современном этапе.

*Вопрос 2. Функции управления и их роль в организации целенаправленной человеческой деятельности.*

Сущность и объективные предпосылки развития функций управления. Классификация функций управления. Содержание функций управления. Организация. Планирование. Прогнозирование. Координация. Контроль. Маркетинг.

*Вопрос 3. Мотивация. Ее значение в стимулировании деятельности подчиненных.*

Мотивация как функция управления. Стимулирование. Модели мотивационного управления. Мотивационное управление и результативность труда.

*Вопрос 4. Методология разработки управленческого решения.*

Принципы принятия управленческих решений. Модели и методы принятия управленческих решений. Метод количественного анализа для выработки решения. Нестандартные решения типовых задач. Метод «мозгового штурма» и методика его исполнения. Метод Дельфи. Методы теории игр. Методы математического моделирования.

*Вопрос 5. Структура и значение организационных коммуникаций.*

Понятие коммуникации. Виды и типы коммуникаций в организации. Модель коммуникативного процесса. Межличностные коммуникации как самый распространенный вид коммуникаций в управлении. Коммуникации в системе «подчиненный-руководитель».

*Вопрос 6. Системный подход в управлении.*

Система: понятие, признаки, компоненты. Виды систем. Понятие системного подхода. Требования к системе управления. Синергетический подход в управлении.

*Вопрос 7. Организационные структуры управления.*

Понятие оргструктуры. Типы, виды организационных структур и принципы их построения. Многообразие организационных структур и организационных форм управления. Современные тенденции и инструменты построения организационных структур.

*Вопрос 8. Методы управленческого воздействия.*

Общая характеристика методов управления. Содержание, направленность и организационная форма методов управления. Экономические, организационные, технические, социальные и правовые методы управления.

*Вопрос 9. Содержание деятельности руководителя по внедрению управленческих инноваций в работу организаций (инновационный менеджмент).*

Управление инновациями. Сущность инновационного менеджмента. Принципы организации управленческих инноваций. Субъекты и объекты управленческих инноваций. Методы организации управленческих инноваций. Процесс организации управленческих инноваций.

*Вопрос 10. Стили управления. Их характеристики, сильные и слабые стороны.*

Общая характеристика стилей управления руководителя. Культура руководителя и его стиль управления. Авторитарный стиль управления. Либеральный стиль управления. Демократический стиль управления. Зависимость стиля управления от личности руководителя.

*Вопрос 11. Зарубежный опыт управления (американская, японская, западноевропейская модели менеджмента).*

Принципы японского управления. Поведение в организации. Система контроля. Система управления качеством. Профсоюзы в Японии.

Факторы, оказавшие влияние на формирование американского менеджмента. Корпорация как основная форма предпринимательства в американском менеджменте. Партисипативное управление. Формы привлечения рабочих к управлению. Современное состояние американского менеджмента.

Принципы западноевропейского управления. Факторы, оказавшие влияние на формирование западноевропейской модели менеджмента. Современное состояние западноевропейского менеджмента.

*Вопрос 121. Специфика российской модели менеджмента.*

Системный кризис в России в последние десятилетия ХХ в. Развал системы государственного и производственного управления. Потеря управляемости экономики. Проблема формирования современной российской экономики.

*Вопрос 13. Использование информационных технологий в управлении.*

Информатизация всех сфер жизнедеятельности общества. Изменение подходов к оценке роли информации в управлении. Развитие рынка информационных технологий. Использование информационных технологий в управлении. Технологии информационно-аналитической поддержки процедур принятия управленческих решений.

*Вопрос 14. Управление общественными отношениями.*

Понятие общественных отношений и общественных связей. Философия и идеология общественных отношений. Функции общественных связей. Управление общественными отношениями через структуры «паблик рилейшнз». Понятие «паблик рилейшнз». PR в политике и государственном управлении.

*Вопрос 15. Кадровые технологии в управлении.*

Сущность, структура и специфика кадровых технологий. Оценка персонала. Отбор персонала. Обучение и адаптация. Управление карьерой персонала.

*Вопрос 16. Принципы управления как основные теоретические предпосылки управленческой деятельности.*

Основные принципы управления. Принципы управления по А. Файолю. Принцип цели. Принцип правовой защищенности принятия управленческого решения. Принцип оптимизации (централизации и децентрализации). Принцип автоматического замещения отсутствующего и др.

*Вопрос 17. Жизненный цикл организации.*

Жизненный цикл организации. Жизненный цикл продукции. Концепции жизненного цикла организации. Основные этапы жизненного цикла организации. Задачи руководителя на разных стадиях жизненного цикла организации.

*Вопрос 18. Личность руководителя как саморазвивающаяся система.*

Роль личности руководителя в управлении. Зависимость эффективности управленческой деятельности от личностных качеств руководителя. Квалификационные требования к руководителям различных звеньев (низшего, среднего, высшего). Необходимость постоянного саморазвития личности руководителя.

*Вопрос 19. Организационная культура: понятие, структура, функции.*

Понятие, сущность и структура организационной культуры. Основные подходы к типологии организационных культур. Функции организационной культуры. Основные этапы управленческой деятельности по формированию и развитию организационной культуры.

*Вопрос 20. Внутренняя и внешняя среда организации.*

Структура среды управления. Внешняя среда управления. Внутренняя среда управления. Управленческие технологии оценки среды. PEST-анализ. SWOT- и SNW- анализ. Модель (матрицы) анализа БКГ и General Electric/McKinsey.

*Вопрос 21. Сущность и механизмы стратегического управления.*

Сущность стратегии. Миссия и цели организации. Стратегическое планирование. Участники выработки стратегии. Реализация стратегии. Взаимосвязь стратегического управления и управления по результатам.

**Литература:**

1. Войтина Ю.М. Теория организации [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Войтина Ю.М.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2011.— c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/908.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
2. Граничин О.Н. Информационные технологии в управлении [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Граничин О.Н., Кияев В.И.— Электрон. текстовые данные.— М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, Интернет-Университет Информационных Технологий (ИНТУИТ), 2013.— 336 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/15848.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
3. Джонсон Р., Каст Ф., Розенцвейг Д. Системы и руководство. М., 2009.
4. Ефимова С.А. Теория организации [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Ефимова С.А.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010.— c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/913.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
5. Захаров Н.И. Мотивационное управление в социально-экономических системах. М., 2009.
6. Кнорринг В.И. Теория, практика и искусство управления. Учебник для вузов. М., 2008.
7. Коротков Э.М. Концепция менеджмента. Учебное пособие. М., 2008.
8. Кришталь В.В. Современные проблемы менеджмента [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Кришталь В.В.— Электрон. текстовые данные.— М.: Евразийский открытый институт, 2011.— 190 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/10829.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
9. Кузеванова А.Л. Коммуникационный менеджмент [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Кузеванова А.Л.— Электрон. текстовые данные.— Волгоград: Волгоградский институт бизнеса, Вузовское образование, 2013.— 137 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/11327.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
10. Кузнецов Б.Т. Стратегический менеджмент [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Кузнецов Б.Т.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 624 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/10511.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
11. Лукашевич В.В. Менеджмент в структурно-логических схемах. М., 2009.
12. Михненко П.А. Теория организации [Электронный ресурс]: учебник/ Михненко П.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: Московский финансово-промышленный университет "Синергия", 2013.— 336 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/17049.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
13. Моисеев В. Паблик рилейшнз: теория и практика. К., 2008.
14. Рузавин Г.И. Методология научного познания [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Рузавин Г.И.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 287 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/15399.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
15. Теория управления: Учебник. – М., РАГС. 2009.
16. Устинович Е.С. Опыт зарубежного управления. – Курск, 2008.
17. Устинович Е.С. Управление общественными отношениями. – Курск, 2009.
18. Уткин Э.А. Мотивационный менеджмент. М., 2009.
19. Фомичев А.Н. Исследование систем управления [Электронный ресурс]: учебник/ Фомичев А.Н.— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, 2013.— 348 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/14044.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

**3.2 Цикл специальных дисциплин «Система государственного и муниципального управления»**

**Вопросы к экзамену**

1. Государственное управление. Субъект и объект. Цели и функции.
2. Принципы и методы государственного управления.
3. Эволюция науки государственного и муниципального управления. Основные научные школы.
4. Три ветви государственной власти. Уровни государственного управления.
5. Институт Президента РФ. Общие и специальные полномочия.
6. Государственные органы особой компетенции.
7. Особенности российского федерализма. Разграничение полномочий между РФ и ее субъектами.
8. Формирование государственной политики и механизмы ее реализации.
9. Государственное управление социальной сферой
10. Государственное регулирование экономики
11. Коммуникация и информация в системе государственного и муниципального управления
12. Организация государственного и муниципального управления в развитых странах
13. Процесс совершенствования государственного и муниципального управления. Административная реформа
14. Государственная служба в Российской Федерации
15. Понятие местного самоуправления
16. Опыт становления местного самоуправления в России
17. Сравнительный анализ зарубежного опыта местного самоуправления
18. Формы осуществления местного самоуправления в РФ
19. Органы местного самоуправления.
20. Муниципальное образование как социально-экономическая система
21. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления

**Повопросный комментарий**

*Вопрос 1. Государственное управление. Субъект и объект. Цели и функции.*

Определение государственного управления. Характеристика государственного управления. Субъект государственного управления. Объект государственного управления. Цели государственного управления (общественно-политические, социальные, духовные, экономические, производственные, информационные, разъяснительные).

Функции государственного управления (основные направления деятельности государства). Общие, специальные и обеспечивающие функции.

*Вопрос 2. Принципы и методы государственного управления.*

Принципы государственного управления, закрепленные в Конституции РФ. Иные принципы.

Методы государственного управления. Административные методы. Экономические методы. Социально-психологические методы.

*Вопрос 3. Эволюция науки государственного и муниципального управления. Основные научные школы.*

3 этапа в эволюции науки государственного и муниципального управления. Зарождение науки. 5 сфер государственного управления Лоренца фон Штейна. Концепция М. Вебера. Идеи В. Вильсона о независимости и несменяемости чиновничьего аппарата. Теория Дж. М. Кейнса о вмешательстве государства в процессы развития общества и экономики. Теория дирижизма и принцип избирательности политики государства.

*Вопрос 4.* *Три ветви государственной власти. Уровни государственного управления.*

Три ветви власти. Теория разделения властей. Законодательная власть и два ее уровня. Исполнительная власть, исполнительная и распорядительная деятельность. Два уровня исполнительной власти Судебная власть. Ее особенности и основная функция.

Два уровня государственной власти (федеральный и региональный). Государственная власть на федеральном уровне. Органы особой компетенции.

Система органов государственного управления.

*Вопрос 5.* *Институт Президента РФ. Общие и специальные полномочия.*

Институт Президента РФ. Основные функции Президента РФ (ст. 80). Важнейшая функция Президента РФ – гарантия соблюдения Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Пути осуществления этой функции.

Общие полномочия Президента РФ – это полномочия главы РФ, которые не требуют специальной регламентации и следуют из статуса главы государства. Полномочия в вопросах внешней политики, обороны, безопасности, государственных наград и гражданства РФ.

Требования к кандидату в Президенты РФ. Процедура выборов: назначение выборов, выдвижение кандидатов, регистрация кандидатов, предвыборная агитация, процедура голосования, вступление в должность. Процедура инаугурации. Основанием прекращения обязанностей Президента РФ. Основания досрочного прекращения президентских полномочий. Процедура импичмента. Статус Президента РФ. Неприкосновенность Президента РФ.

*Вопрос 6. Государственные органы особой компетенции.*

Прокуратура РФ. Основные направления деятельности. Компетенция. Принципы организации и деятельности. Система прокуратуры. Должностные лица системы органов прокуратуры. Генеральная прокуратура.

Счетная палата. Порядок формирования. Компетенция.

Федеральное казначейство. Функции и права.

Центральная избирательная комиссия. Порядок формирования и полномочия.

Уполномоченный по правам человека. Цель учреждения должности. Требования к гражданину, претендующему на должность. Порядок назначения и освобождения от должности. Особенности статуса. Компетенция и организация деятельности.

*Вопрос 7. Особенности российского федерализма. Разграничение полномочий между РФ и ее субъектами.*

Российская Федерация и ее основные признаки как федерации и как единого государства. Особенности российского федерализма. Главные задачи национальной политики РФ.

Административно-территориальные и национально- территориальные единицы РФ. Республики. Их отличия от иных субъектов.

Автономная область. Автономные округа – форма национально-территориальной организации. Их двойственный статус.

Территориальные образования в составе РФ. Области. Особый вид

области – край. Отличие краев от областей. Города федерального значения – самостоятельные субъекты РФ.

Разграничение полномочий между субъектами РФ. Сфера совместного ведения РФ и субъектов. Сфера исключительного ведения субъектов РФ. Договоры о разграничении полномочий.

7 федеральных округов: Центральный федеральный округ (центр – г. Москва), Северо-Западный федеральный округ (центр – г. Санкт-Петербург), Южный федеральный округ (центр – г. Ростов-на-Дону), Приволжский федеральный округ (центр – г. Нижний Новгород), Уральский федеральный округ (центр – г. Екатеринбург), Сибирский федеральный округ (центр – г. Новосибирск), Дальневосточный федеральный округ (центр – г. Хабаровск).

Полномочный представитель Президента РФ. Задачи и функции Полномочного представителя Президента РФ.

*Вопрос 8.* *Формирование государственной политики и механизмы ее реализации.*

Государственная политика как процесс. Содержание и основные этапы (инициирование, разработка, выполнение, оценка).

Стили формирования государственной политики. Признаки государственной проблемы.

Реализация государственной политики. Уровни правового регулирования политики.

Элементы политического цикла: контроль, мониторинг, оценка реализации политики.

Критерии эффективности реализации государственной политики.

Виды государственной политики (по сферам общественной жизни, уровням реализации политики, функциям государства и др.).

Государственное управление административно-политической сферой. Управление в чрезвычайных и конфликтных ситуациях. Правовые основы борьбы с терроризмом.

Цели государственной экономической политики. Направления социальной политики государства. Государственная политика в сфере образования и культуры. Система органов управления здравоохранением.

Программы социально-экономического развития РФ. Приоритетные национальные проекты.

*Вопрос 9.* *Государственное управление социальной сферой.*

Государственная социальная политика. Критерии «социальности» государства. Принципы государственной политики в социальной сфере.

Основные сферы социальных отношений. Инструменты и методы разработки и реализации социальной политики государства. Социальное целеполагание и прогнозирование.

Основные социальные права человека и гражданина.

Социальное обеспечение. Организационно-правовые формы управления социальной защитой граждан. Государственные социальные программы.

*Вопрос 10.* *Государственное регулирование экономики.*

Развитие национальной экономики. Экономические права человека и гражданина. Цели и виды государственной экономической политики. Фискальная и монетарная политики государства. Органы государственного управления экономической деятельностью.

Управление государственным имуществом.

Государственное управление в сфере труда и занятости. Основные трудовые права человека и гражданина.

*Вопрос 11.* *Коммуникация и информация в системе государственного и муниципального управления.*

Понятие процесса коммуникации и ее роль коммуникаций в системе государственного и муниципального управления. Сущность коммуникации. Структура коммуникативного процесса. Специфика коммуникации в органах государственной власти.

Предмет управленческого труда – информация. Обусловленность ее формирования. Субъект формирования информации. Информация как средство и продукт деятельности государственных служащих.

Основное направление повышения эффективности организации и контроля исполнения решений – автоматизация обработки информации. Методика построения системы обработки информации. Средства массовой информации – важный канал взаимосвязи гражданина и государства.

*Вопрос 12.* *Организация государственного и муниципального управления в развитых странах.*

Американская, западноевропейская (Швеция, ФРГ, Великобритания, Франция) и японская школы государственного и муниципального управления. Их краткая характеристика.

Процессы формирования государственной власти в унитарных государствах (Франции, Великобритании) и в федеральных (Германии, США).

Государственное управление в США. Парламентская республика Германии. Великобритания – унитарное государство с конституционной монархией. Франция – президентско-парламентская форма государственного управления.

*Вопрос 13.* *Процесс совершенствования государственного и муниципального управления. Административная реформа.*

Совершенствование государственного и муниципального управления, сущность, содержание, объективная необходимость. Способы и механизмы организации процесса совершенствования государственного и муниципального управления.

Понятие административной реформы. Цель. Основные направления реализации административной реформы. Управление по результатам. Стандартизация и регламентация. Оптимизация функций органов исполнительной власти и противодействие коррупции. Повышение эффективности взаимодействия общества и исполнительной власти. Модернизация системы информационного обеспечения государственного управления.

Составляющие реформы. Реформа функций и структуры исполнительной власти. Упразднение избыточных функций и защита от их появления. Обеспечение информационной открытости власти. Повышение качества оказания государственных услуг. Реформа государственной службы. Бюджетная реформа.

*Вопрос 14. Государственная служба в Российской Федерации*

Понятие государственной службы и ее становление в современной России. Виды государственной службы в РФ.

Понятие и признаки государственной службы. Федеральная государственная служба и государственная гражданская служба субъектов РФ.

Государственная служба и государственный служащий. Понятие государственной должности. Классификация государственных должностей. Понятие правового статуса государственного служащего и его права. Обязанности государственного служащего, ограничения и запреты на государственной службе.

*Вопрос 15.* *Понятие местного самоуправления.*

Конституционные принципы осуществления местного самоуправления. Нормативная база и государственно-правовое регулирование. Европейская Хартия местного самоуправления. Нормативные акты органов государственной власти РФ и субъекта РФ. Муниципальные правовые акты.

Признаки местного самоуправления.

Конституционные гарантии местного самоуправления.

Взаимоотношения государственной и муниципальной власти. Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления

*Вопрос 16.* *Опыт становления и развития местного самоуправления в России.*

Проблемы становления и развития местного самоуправления.

Возникновение и развитие местного самоуправления. Роль родовой общины. Самоуправление в России до 1917 г. Земская модель. Самоуправление в СССР и советская модель.

Возрождение местного самоуправления в 1990-х годах. Новая (современная) модель местного самоуправления. Ее основные черты и особенности.

*Вопрос 17. Сравнительный анализ зарубежного опыта местного самоуправления.*

Отличия зарубежных моделей местного самоуправления от отечественных. Общие тенденции в развитии зарубежных моделей.

Англосаксонская модель. Ее черты и особенности. Правило Дилона. Французская модель. Континентальная модель и ее специфика. Особенности местного самоуправления в Германии.

Организационные формы местных органов власти за рубежом. «Сильный мэр – слабый совет». «Сильный совет – слабый мэр». «Совет-управляющий». Комиссионная форма.

*Вопрос 18.* *Формы осуществления местного самоуправления в РФ*

Формы непосредственного волеизъявления граждан обязательного характера: муниципальные выборы, местный референдум, голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления.

Формы непосредственного волеизъявления граждан рекомендательного характера: сход граждан, народная правотворческая инициатива, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, собрания граждан, опрос граждан, индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

Осуществление гражданами местного самоуправления через органы местного самоуправления и должностных лиц. Структура органов местного самоуправления.

*Вопрос 19.* *Органы местного самоуправления*

Понятие органов местного самоуправления и их особенности.

Представительный орган местного самоуправления. Понятие, структура, численность. Способ формирования. Две схемы избрания населением депутатов представительного органа. Исключительное ведение представительного органа.

Глава муниципального образования. Порядок избрания. Полномочия и подотчетность.

Местная администрация. Организационная структура местной (городской, районной, поселковой) администрации: принципы, методы построения и направления совершенствования. Факторы, влияющие на формирование конкретной организационной структуры. Организационно-распорядительные функции администрации. Структура.

Планирование деятельности местной администрации. Система планирования как комплекс мероприятий. Определение приоритетов развития муниципального образования. Виды планов.

Использование современных информационных технологий в работе местной администрации.

*Вопрос 20.*  *Муниципальное образование как социально-экономическая система.*

Понятие муниципального образования. Признаки. Принципы территориальной организации местного самоуправления.

Двухуровневая система местного самоуправления. Виды муниципальных образований. Сельское поселение. Городское поселение. Муниципальный район. Городской округ. Межселенная территория. Внутригородская территория города федерального значения.

Город как муниципальное образование. Составляющие муниципального образования. Природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований: практика территориальной организации местного самоуправления в субъектах РФ.

*Вопрос 21.* *Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления.*

Принципы формирования финансово-экономических основ местного самоуправления.

Экономическая основа местного самоуправления. Способы формирования муниципальной собственности. Состав и использование муниципального имущества.

Муниципальный заказ. Способы размещения муниципального заказа: открытый конкурс, закрытый конкурс, на основе переговоров.

Принципы финансирования деятельности местного самоуправления.

Местный бюджет. Доходы и расходы. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.

**Нормативно-правовые акты:**

Конституция Российской Федерации – М., 1993

Трудовой кодекс Российской Федерации № 197-ФЗ от 30 декабря 2001 г.

Об Уполномоченном по правам человека в РФ: Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 26 февраля 1997 г.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 г.

О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон № 58-ФЗ от 27 мая 2003 г.

О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон № 79-ФЗ от 27 июля 2004 г.

О выборах Президента РФ: Федеральный закон № 19-ФЗ от 10 января 2003 г.

**Литература:**

1. Атаманчук, Г.В. Теория государственного управления [Текст]: учебник/ Г.В. Атаманчук- М.: Омега-Л, 2012. – 528 с.
2. Бадалов, Л.М. Роль государства в социально-экономическом развитии и обеспечении инновационной направленности территориальных систем [Текст]/ Л.М. Бадалов, М.Ю. [Сёмушкин//](http://www.fin-izdat.ru/search/?q=%D0%A1%D1%91%D0%BC%D1%83%D1%88%D0%BA%D0%B8%D0%BD%20%D0%9C.%D0%AE.) Региональная экономика: теория и практика.- 2013.-№26(305)
3. Войтов А.Г. Экономика. Общий курс (фундаментальная теория экономики) [Электронный ресурс]: учебник/ Войтов А.Г.— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, 2010.— c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/4466.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
4. Горбунов А.П. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник/ Горбунов А.П., Алексеев И.А., Прудников А.С.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 543 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/15397.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
5. Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебное пособие/ С.Ю. Наумов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, 2011.— c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/1201.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
6. Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебное пособие/ В.В. Крупенков [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Евразийский открытый институт, 2012.— 336 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/10648.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
7. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник для ВУЗов. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008
8. Кикоть В.Я. Социальное управление. Теория, методология, практика [Электронный ресурс]: монография/ Кикоть В.Я., Грядовой Д.И.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 311 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/15463.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
9. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебник/ Мухаев Р.Т.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 687 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/12856.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
10. Мысляева И.Н. Государственное регулирование экономики [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Мысляева И.Н., Кононкова Н.П., Алимарина Е.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2010.— 440 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/13080.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
11. Пикулькин А.В. Система государственного управления [Электронный ресурс]: учебник/ Пикулькин А.В.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 639 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/15412.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
12. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления: учеб. пособие для вузов. – 3-е изд. – СПб.: Питер, 2009
13. Скрипкин Г.Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Скрипкин Г.Ф.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011.— 129 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/8759.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
14. Сухарев О.С. Управление экономикой. Введение в теорию кризисов и роста [Электронный ресурс]: монография/ Сухарев О.С.— Электрон. текстовые данные.— М.: Финансы и статистика, 2013.— 141 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/12455.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
15. Экономико-правовые аспекты стратегии модернизации России. Механизмы обеспечения конкурентоспособности и качественного экономического роста. В 3-х ч. [Электронный ресурс]: сборник статей/ А.Г. Адлейба [и др.].— Электрон. текстовые данные.— Краснодар: Южный институт менеджмента, 2012.— 507 c.— Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/9789.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
16. Чапек, В.Н. Региональная экономика [Текст]: учебник/ [В. Н. Чапек, В. А. Ильющенко, А. И. Калинин, С. Н. Лобов](http://www.ozon.ru/context/detail/id/7258493/#tab_person). – М.: Феникс, 2011. – 256 с.
17. Шедько, Ю. Система государственного и муниципального управления[Текст]: учебник/ Ю. Шедько. – М.: Юрайт, 2013. – 576 с.